

SINTEZA
obiecțiilor și propunerilor
la proiectul hotărârii cu privire la aprobarea Programului de dezvoltare al sistemului informațional
al Serviciului Fiscal de Stat pentru anii 2025-2027 (număr unic 518/MF/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (nr.03-2075 din 15.07.2025)	1.	La pct. 3 „Obiective generale și specifice ale Programului”, de la pag.9 pentru o vizualizare mai clară și înțeleasă a obiectivelor specifice și indicatorilor relevanți acestora, recomandăm prezentarea sub formă tabelară a obiectivelor specifice cu indicatorii stabiliți pentru fiecare obiectiv specific cu includerea termenilor de realizare și, suplimentar, propunem indicarea unei valori de referință, pentru a face posibilă o comparație a datelor actuale cu cele urmare a realizării obiectivelor specifice.	Nu se acceptă Indicatorii, termenele și valorile de referință sunt deja detaliate în Planul de acțiuni (capitol separat), ceea ce asigură o coerență logică și evitarea dublării informației. Pentru unele obiective specifice (ex. interoperabilitate, analiză AI, creare subdiviziuni), nu există valori de referință standardizate la nivel instituțional, iar introducerea unor astfel de valori ar necesita eforturi disproporționate de colectare și estimare, în afara scopului programului strategic care cuprinde un domeniu specific și nu poate fi constrâns.
	2.	La pag. 11 textul „ <i>prisma strategiei naționale de securitate cibernetică</i> ” urmează a fi substituit cu textul „ <i>Programul național de securitate cibernetică</i> ”, care este la etapă de elaborare de către Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.	Se acceptă Redacție nouă
	3.	La pag. 12, la Obiectivul specific 1.7 „Asigurarea interoperabilității și integrării cu sistemele informaționale europene” pasajul „ <i>Implementarea Programului de dezvoltare al sistemului informațional va fi coordonată de un comitet interministerial responsabil cu supravegherea progresului și asigurarea coerenței între diferitele domenii de acțiune. Se vor stabili indicatori de performanță cheie pentru a monitoriza eficient evoluția și pentru a ajusta măsurile, dacă este necesar. Raportarea periodică și transparentă către Guvern și public va asigura responsabilitatea și implicarea tuturor părților interesate.</i> ” nu este clar în care context este utilizat, în vederea asigurării interoperabilității cu sistemele informaționale europene sau la general, cum va fi realizată implementarea Programului.	Nu este necesar Alineatul a fost exclus

	Astfel, în cazul în care se prezintă o viziune de implementare a Programului respectiv, considerăm necesar prezentarea acesteia într-un punct aparte sau integrarea la pct.7 „Autorități/instituții responsabile” de la pag. 27.	
4.	În partea ce ține de asigurarea interoperabilității cu sistemele informaționale/aplicații europene, recomandăm o prioritizare clară a integrărilor, de exemplu cu VIES, OSS, CESOP, DAC6/DAC7, în funcție de cerințele de preaderare, stabilind termene concrete pentru pilotare, testare și raportarea progresului.	Se acceptă parțial Planul de acțiuni a fost completat conform Listei sistemelor informaționale/platforme fiscale la nivel de UE, recepționată de la Comisia Europeană.
5.	La pct. 8. „Proceduri de monitorizare, evaluare și raportare” de la pag.27 , recomandăm ca procedura finală de monitorizare să includă prezentarea <i>Raportului anual de progres</i> către Ministerul Finanțelor și Guvernului	Se acceptă Redacție nouă
6.	Cu titlu de recomandare: În vederea modernizării serviciilor pentru contribuabili, recomandăm extinderea gamei de servicii electronice cu autoservire, precum implementarea de chatbot-uri fiscale pentru asistență rapidă și pre completarea declarațiilor fiscale pe baza datelor deja deținute de SFS, după modelul „pre-filled returns” utilizat pe scară largă în Uniunea Europeană. De asemenea, recomandăm dezvoltarea unui portal unic pentru contribuabili, integrat cu servicii de plată, depunere de declarații, notificări și istoric fiscal, astfel încât interacțiunea cu SFS să devină mai accesibilă și eficientă. Pentru a spori deschiderea către inovare, propunem includerea unei secțiuni dedicate pilotării tehnologiilor emergente, precum inteligența artificială pentru analiza riscului fiscal, machine learning pentru identificarea fraudelor și blockchain pentru trasabilitatea plăților. Totodată, recomandăm instituirea unui sandbox fiscal controlat, unde pot fi testate în condiții reale soluțiile inovative din domeniul fiscal. La Planul de acțiuni, de la pag. 28, recomandăm numerotarea acțiunilor de la fiecare Obiectiv specific și costificarea acestora, astfel cum sunt prezentate costurile la Tabelul 1. Total costuri estimative pentru implementarea obiectivelor specifice, de la pag.16	S-a luat act În planul de acțiuni, la Obiectivul specific 1.1, este prevăzută extinderea acestor funcționalități, inclusiv cu precompletarea automată a declarațiilor fiscale, conform modelului „pre-filled returns” practicat în UE. Este menționată explicit și dezvoltarea notificărilor automate Obiectivul specific 1.2. La moment există dezvoltat un portal unic pentru contribuabili – Cabinetul personal al contribuabilului, disponibil pe pagina www.sfs.md, care este integrat cu MPass, Mpay, MNotify și prin intermediul căruia se depun în mod electronic declarații. La obiectivul specific 1.2 și 1.3 sunt prevăzute măsuri privind dezvoltarea capacității analitice prin crearea unei subdiviziuni Business Intelligence (BI) și dezvoltarea/identificarea unui sistem informațional de management al riscurilor de neconformare fiscală. Recomandarea privind crearea unui sandbox fiscal controlat este în deplin acord cu obiectivele noastre strategice. Această idee este deja prevăzută în mod indirect în plan, prin acțiuni ce implică testarea de soluții inovative în medii controlate. Totodată, costurile estimative sunt prezentate în coloanele 4, 5, 6 din Planul de acțiuni, precum și numerotarea acestora.

Agencia de Guvernare Electronică (nr.3007-133 din 07.07.2025)	1. În conformitate cu pct.17 din Hotărârea Guvernului nr.414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, centrele de date administrate de entitățile prevăzute în anexa nr.4 la hotărârea menționată (inclusiv Serviciul Fiscal de Stat, în calitate de structură organizațională din sfera de competență a Ministerului Finanțelor) și alte mijloace destinate funcționării bunurilor respective se transmit cu titlul gratuit în administrarea Instituției publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” (în continuare - <i>STISC</i>). Aspectul respectiv este reglementat și în pct.3 și 6 din Hotărârea Guvernului nr.823/2020 cu privire la optimizarea și eficientizarea centrelor de date din sectorul public, precum și la aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului. Totodată, conform pct.4 sbp.1) din Hotărârea Guvernului nr.128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), ministerele și autoritățile/instituțiile publice din sfera lor de competență (inclusiv Serviciul Fiscal de Stat, în calitate de structură organizațională din sfera de competență a Ministerului Finanțelor) găzduiesc sistemele informaționale existente și cele noi pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). Subsecvent, cu referire la Programul de dezvoltare al sistemului informațional al Serviciului Fiscal de Stat pentru anii 2025-2027, sub aspectul planificării unor eventuale achiziții TIC, Ministerul Finanțelor/Instituția publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”/Serviciul Fiscal de Stat trebuie să țină cont de faptul că toate aceste activități sunt reglementate de dispozițiile normative naționale, care stabilesc cerințele privind crearea, administrarea, mentenanța și găzduirea sistemelor informaționale. Implementarea acestor proiecte trebuie să respecte normele referitoare la schimbul de date și interoperabilitate, de principiile de reutilizare a serviciilor electronice guvernamentale existente și integrarea noilor soluții informatice în infrastructura de cloud guvernamental. Extinderea capacității de stocare a datelor trebuie să se realizeze exclusiv pe platforma tehnologică guvernamentală	Nu se acceptă În conformitate cu art. 8 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte prevalează asupra legislației interne. La fel, în conformitate cu art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, dacă un tratat internațional care reglementează impozitarea sau include norme care reglementează impozitarea, la care Republica Moldova este parte, stipulează alte reguli și prevederi decât cele prevăzute de legislația fiscală, se aplică regulile și prevederile tratatului internațional. Programul de dezvoltare al sistemului informațional al SFS include măsuri și soluții tehnice ce derivă din: • Regulamentele și directivele UE privind schimbul automat de informații (DAC1–DAC9) • Cerințele DG TAXUD privind interoperabilitatea și standardele de schimb (XML schemas, specificații de criptare, protocoale de transmitere) • Participarea la sistemele europene VIES, CESOP, OSS – care implică cerințe tehnice și operaționale clare. Conform Programului Național de Aderare la UE 2025–2029, Republica Moldova trebuie să adopte și să aplice acquis-ul comunitar în materie fiscală. DG TAXUD formulează cerințe tehnice precise, iar SFS are obligația să dezvolte și să opereze infrastructura necesară respectării acestor standarde, inclusiv prin soluții proprii integrate. Menționăm că, constrângerile actuale în materie de legislație internă nu pot constitui un motiv de excludere a unor obiective strategice, deoarece acestea pot fi depășite prin ajustări ale actelor legislative și normative. În acest sens, planul de acțiuni al Programului conține măsuri explicite care prevăd inițierea propunerilor de modificare a cadrului normativ, tocmai pentru a elimina blocajele legale care împiedică implementarea obiectivelor ce derivă din angajamentele de aderare la UE.
---	--	---

		comună (MCloud), sistemele informaționale existente trebuie migrate pe platforma MCloud, iar noile sisteme informaționale să fi găzduite exclusiv pe această platformă. În context, AGE își exprimă dezacordul cu privire la unele dintre activitățile descrise în Programul de dezvoltare, ce contravin actelor normative menționate supra, precum și a situației de fapt curente, și anume că în cadrul infrastructurii tehnologice guvernamentale există deja soluție de cloud computing modernă (platforma MCloud): 1.1. Enunțul „Prin adoptarea tehnologiilor cloud și a soluțiilor de virtualizare, SFS poate reduce costurile asociate cu achiziționarea și întreținerea echipamentelor hardware tradiționale, permițând totodată o gestionare mai flexibilă și mai eficientă a datelor și a resurselor” din Capitolul 1 alineatul al cincilea (pag.2); 1.2. Enunțul „În lipsa unor soluții moderne de cloud computing și de virtualizare a resurselor, SFS se confruntă cu probleme legate de supraîncărcarea serverelor și de eficiența scăzută a procesării datelor.” din Capitolul 2 Secțiunea „Servicii pentru contribuabili” (pag.6-7); 1.3. Enunțul „1. Implementarea soluțiilor de cloud computing pentru scalabilitate și acces rapid la resursele de stocare și procesare.” din Capitolul 2 Secțiunea „Servicii pentru contribuabili” (pag.7); 1.4. în Capitolul 4 Obiectivul general nr.3.1 Obiectivul specific 1.6, întreg conținutul pct.1 „Data Centru” care face referință la centrul de date al SFS care se propune a fi modernizat (pag.10); 1.5. în Capitolul 5 (pag.16-17): 1.5.1. pct.5 din Tabelul 1 care include ca obiectiv specific „Modernizarea integrală a Centrului de Date”; 1.5.2. întreg conținutul Secțiunii „Extinderea și modernizarea centrului de date (Data Centru)” inclusiv Tabelul 2; 1.5.3. întreg conținutul Secțiunii „Optimizarea infrastructurii serverelor și soluțiilor eficiente de virtualizare”, inclusiv Tabelul 3; 1.6. la Obiectivul specific 1.5 Obiectivul general 1 din Planul de acțiuni privind realizarea obiectivelor programului pentru anii 2025-2027 acțiunile „Modernizarea	
--	--	--	--

		centrului de date al SFS”, „Asigurarea cu servere virtualizate” și „Asigurarea monitorizată prin SIEM a infrastructurii SFS”. La acest subiect, atragem atenția cu privire la faptul că orice centru de date deținut de către Ministerul Finanțelor/Instituția publică „Centrul de Tehnologii Informaționale în Finanțe”/Serviciul Fiscal de Stat, conform cadrului normativ precitat, trebuie să fie transmis către STISC, iar sistemele informaționale să fie găzduite pe platforma MCloud. Reieșind din cele expuse, din tot textul proiectului Programului de dezvoltare se vor exclude referințele la crearea, extinderea și modernizarea centrelor de date din posesia Ministerului Finanțelor/Serviciului Fiscal de Stat sau al unei alte structuri organizaționale, precum și la achiziția de servere noi și soluții moderne de stocare. Alternativ, prin prisma pct.6 din Hotărârea Guvernului nr.823/2020, proiectul Programului se va completa cu norme care să facă referință la faptul că Ministerul Finanțelor/Serviciul Fiscal de Stat sau de către altă structură organizațională care a dobândit echipamentele hardware (de servere, de stocare) și produsele software aferente acestora, indiferent de sursa de finanțare, inclusiv din contul asistenței financiare și tehnice externe, vor asigura transmiterea acestora către STISC, în vederea integrării acestora în platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud).	
	2.	Luând în considerare obiecțiile expuse supra, se impune avizarea prezentului proiect de hotărâre inclusiv de către STISC, reieșind din atribuțiile aceste instituții publice stabilite în Hotărârea Guvernului nr.414/2018 și alte acte normative.	S-a luat act
	3.	Totodată, Programul sectorial de dezvoltare al sistemului informațional al Serviciului Fiscal de Stat se va completa cu un calendar detaliat de migrare etapizată a sistemelor Serviciului Fiscal de Stat în cadrul platformei MCloud. Subsecvent, orice investiție nouă în servere, stocare ori licențe se va coordona cu STISC.	Nu se acceptă În conformitate cu art. 8 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte prevalează asupra legislației interne. La fel, în conformitate cu art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, dacă un tratat internațional care reglementează impozitarea sau include norme care reglementează impozitarea, la care Republica Moldova este parte, stipulează alte reguli și prevederi decât cele prevăzute de legislația fiscală, se aplică regulile și prevederile tratatului internațional.

		Programul de dezvoltare al sistemului informațional al SFS include măsuri și soluții tehnice ce derivă din: • Regulamentele și directivele UE privind schimbul automat de informații (DAC1–DAC9) • Cerințele DG TAXUD privind interoperabilitatea și standardele de schimb (XML schemas, specificații de criptare, protocoale de transmitere) • Participarea la sistemele europene VIES, CESOP, OSS – care implică cerințe tehnice și operaționale clare. Menționăm că migrarea etapizată a sistemelor Serviciului Fiscal de Stat în cadrul platformei Mcloud se realizează în limita resurselor oferite de către STISC, iar la moment Serviciul Fiscal de Stat, are asigurată migrarea pentru o parte din sistemele sale informaționale. Totodată, pentru orice investiție nouă în servere, stocare ori licențe se asigură coordonarea cu STISC.
4.	În conformitate cu art.6 alin.(3) din Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, participanții publici sunt obligați să efectueze schimbul de date prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect) și să asigure condițiile tehnice necesare realizării schimbului de date. Din acest punct de vedere, remarcăm intențiile Serviciului Fiscal de Stat de creștere a diversității datelor prin realizarea de noi schimburi de date prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), stabilite în Obiectivul general nr.1 Obiectivul 1.1 din Planul de acțiuni privind realizarea obiectivelor programului pentru anii 2025-2027 (pag.28). Cu toate acestea, potrivit pct.7 din Tabelul 1 (pag.16), pentru „Asigurarea interoperabilității și integrării cu sistemele informaționale europene” sunt estimate costuri de peste 97 milioane lei. De asemenea, conform pct.1 din Tabelul 9. „Plan de implementare a directivelor DAC1-9” (pag.25), în scopul implementării DAC1, Serviciul Fiscal de Stat își propune „Dezvoltarea unui sistem informatic securizat pentru schimbul de informații fiscale la cerere.”. La acest subiect, atenționăm cu privire la faptul că, la nivel național, în vederea asigurării schimbului automat de date dintre participanții publici, a fost deja instituită platforma de	Nu se acceptă În conformitate cu art. 8 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte prevalează asupra legislației interne. La fel, în conformitate cu art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, dacă un tratat internațional care reglementează impozitarea sau include norme care reglementează impozitarea, la care Republica Moldova este parte, stipulează alte reguli și prevederi decât cele prevăzute de legislația fiscală, se aplică regulile și prevederile tratatului internațional. Programul de dezvoltare al sistemului informațional al SFS include măsuri și soluții tehnice ce derivă din: • Regulamentele și directivele UE privind schimbul automat de informații (DAC1–DAC9) • Cerințele DG TAXUD privind interoperabilitatea și standardele de schimb (XML schemas, specificații de criptare, protocoale de transmitere) • Participarea la sistemele europene VIES, CESOP, OSS – care implică cerințe tehnice și operaționale clare.

	interoperabilitate (MConnect). Prin urmare, AGE nu susține crearea unei alte platforme naționale pentru transmiterea automată de date, fie ea și în domeniul informațiilor financiare, deoarece o astfel de abordare ar contravine cadrului normativ și ar periclita eforturile de consolidare a infrastructurii guvernamentale TIC, în condițiile în care platforma de interoperabilitate (MConnect) dispune de funcționalitatea tehnică necesară realizării schimbului de date, inclusiv transfrontalier, iar costurile necesare implementării unor astfel de soluții sunt ridicate. Dacă intenția autorului proiectului, în partea ce ține de implementarea tehnologică a DAC1, nu se referă la crearea unei alte platforme naționale pentru transmiterea automată de date, atunci acesta urmează să revizuiască de o manieră mai explicită conținutul Tabelului 9 și tot textul proiectului, cu clarificarea aspectului ce ține de necesitatea utilizării obligatorii, în procesul de schimb de date, a platformei de interoperabilitate (MConnect). De asemenea, obiectivul de asigurare a interoperabilității și integrării cu sistemele informaționale europene expus la pct.1 din Tabelul 9. „Plan de implementare a directivelor DAC1-9” se va revizui reieșind din argumentele expuse supra, cu descrierea clară a acțiunilor de implementare care justifică costurile indicate.	Conform avizului prezentat de AGE și susținut prin reglementare normativă, MConnect este conceput pentru interoperabilitate internă între participanții publici, nu pentru conectivitate transfrontalieră și schimb de date internațional cu administrațiile fiscale membre UE. DG TAXUD impune schimbul de date în formate standardizate (de ex. CRS, CbCR, FISC153, TIN), cu cerințe de criptare, validare și trasabilitate, care presupun mecanisme specializate de prelucrare și transport, ce nu pot fi asigurate exclusiv prin MConnect. Pentru a realiza schimbul de date, precum și utilizarea aplicațiilor care se referă la platforma CCN/CSI, se necesită existența unui Centru de date, la nivel de administrație fiscală sau Minister al Finanțelor, în cadrul căruia sunt instalate dispozitivele securizate oferite de către DG TAXUD din cadrul Comisiei Europene. Doar în aceste condiții și nu în altele, poate fi realizată interconectarea și interoperabilitatea cu sistemele UE, condiție pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană.
5.	În conformitate cu pct.4 sbp.1) din Hotărârea Guvernului nr.1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), ministerele, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență sunt obligate să integreze serviciul MPass, din contul surselor financiare proprii, în serviciile publice electronice noi și sistemele informaționale aferente, inclusiv cele în curs de dezvoltare. Subsecvent, în Capitolul 5 Secțiunea „Securizarea comunicațiilor și a schimburilor de date” (pag.21) pct.3 care reglementează autentificarea multifactorială se va exclude. Alternativ, punctul precitat se va expune cu următorul conținut: „3. Autentificare securizată prin intermediul serviciului MPass – Pentru a spori securitatea accesului la rețelele de comunicații, va fi implementată autentificarea prin intermediul	Nu se acceptă În conformitate cu art. 8 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte prevalează asupra legislației interne. La fel, în conformitate cu art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, dacă un tratat internațional care reglementează impozitarea sau include norme care reglementează impozitarea, la care Republica Moldova este parte, stipulează alte reguli și prevederi decât cele prevăzute de legislația fiscală, se aplică regulile și prevederile tratatului internațional. Programul de dezvoltare al sistemului informațional al SFS include măsuri și soluții tehnice ce derivă din: Regulamentele și directivele UE privind schimbul automat de informații (DAC1–DAC9)

	<i>serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass) care oferă un mecanism integrator, securizat și flexibil de autentificare și control al accesului utilizatorilor în sistemele informaționale, inclusiv serviciile electronice.”.</i>	• Cerințele DG TAXUD privind interoperabilitatea și standardele de schimb (XML schemas, specificații de criptare, protocoale de transmitere) • Participarea la sistemele europene VIES, CESOP, OSS – care implică cerințe tehnice și operaționale clare. Securizarea comunicațiilor și a schimburilor de date cu țările membre UE reies din cerințele instituite de către DG TAXUD.
6.	În corelare cu pct.4 din sbp.1) și 2) din Hotărârea Guvernului nr.323/2021 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Catalogul semantic” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului format de Sistemului informațional „Catalogul semantic”, în Obiectivul specific 1.3 Obiectivul general 1 din Planul de acțiuni privind realizarea obiectivelor programului pentru anii 2025-2027 textul „Elaborarea și aprobarea glosarului și a dicționarului de date” se va completa cu textul „cu înregistrarea activelor semantice în Sistemul informațional „Catalogul semantic.”.	Nu se acceptă Activitatea de înregistrare în Catalogul semantic este o măsură operațională, nu strategică. Înregistrarea în Catalogul semantic se asigură de către Serviciul Fiscal de Stat în contextul schimbului de date cu participanții publici. Totodată, pentru a fi asigurată măsura operațională de completare a Catalogului semantic este strategic important deținerea unui glosar și dicționar de date de către instituție, fapt consimțit în Planul Programului.
7.	În procesul de modernizare a sistemelor informaționale ale Serviciului Fiscal de Stat, se va asigura integrarea acestora nu doar cu platforma MConnect, dar și cu întregul ecosistem de servicii electronice partajate stabilite în anexa la Regulamentul privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.414/2018. De asemenea, în contextul realizării obiectivelor de simplificare și digitalizare a serviciilor și procedurilor fiscale, vor fi luate în considerare principiile de prestare a serviciilor publice în formă electronică în mod implicit (digital-by-default), de prestare serviciilor publice în formă electronică (digital-first), de furnizare a datelor doar o singură dată (once only), concentrare pe beneficiarul de servicii publice (user-centricity), de prestare a serviciilor publice proactive, simplificare administrativă, de implementare a caracterului omnicanal al prestării serviciilor publice, alte principii stabilite în Legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice. Totodată, în scopul realizării eficiente a dezideratelor Programului, se va ține cont de prevederile Hotărârii	Nu se acceptă În conformitate cu art. 8 alin. (1) din Constituția Republicii Moldova, tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte prevalează asupra legislației interne. La fel, în conformitate cu art. 4 alin. (1) din Codul fiscal, dacă un tratat internațional care reglementează impozitarea sau include norme care reglementează impozitarea, la care Republica Moldova este parte, stipulează alte reguli și prevederi decât cele prevăzute de legislația fiscală, se aplică regulile și prevederile tratatului internațional. Programul de dezvoltare al sistemului informațional al SFS include măsuri și soluții tehnice ce derivă din: • Regulamentele și directivele UE privind schimbul automat de informații (DAC1–DAC9) • Cerințele DG TAXUD privind interoperabilitatea și standardele de schimb (XML schemas, specificații de criptare, protocoale de transmitere)

		Guvernului nr.5/2024 care reglementează Conceptul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice EVO. Aplicația EVO este o soluție bazată pe aplicații mobile, care permite persoanelor fizice și juridice să acceseze servicii electronice, date din registrele de stat și să dețină versiuni digitale ale actelor de identitate și ale altor documente-cheie, soluție care poate fi utilizată inclusiv pentru prestarea serviciilor fiscale electronice și a deținerii documentelor fiscale în format digital. Reieșind din cele expuse, considerăm oportună completarea proiectului Programului cu prevederi care, în funcție de procesele digitalizate, ar stabili integrarea sistemelor informaționale ale Ministerului Finanțelor și ale Serviciului Fiscal de Stat cu întregul ecosistem de servicii electronice partajate și aplicația EVO, prin aplicarea principiilor de prestare a serviciilor publice stabilite în Legea nr.234/2021.	• Participarea la sistemele europene VIES, CESOP, OSS – care implică cerințe tehnice și operaționale clare. Programul de dezvoltare al sistemului informațional al SFS pentru 2025–2027 respectă cadrul strategic, dar își rezervă dreptul de a adapta mijloacele tehnice și operaționale în funcție de realitățile instituționale și de infrastructura națională disponibilă în strictă corespundere cu cerințele DG TAXUD.
Cancelaria de Stat (nr. 21/1-69-7536 din 11.07.2025)	1.	Programul propus nu îndeplinește criteriile necesare pentru a fi calificat drept document de politici publice și, prin urmare, poate fi reglementat exclusiv prin acte administrative subsecvente.	S-a luat act Programul se va aproba prin Hotărâre de Guvern și nu reprezintă un document de politici publice.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (f/nr. din 29.08.2025)		MDED a examinat repetat și comunică lipsa de obiecții și propuneri	S-a luat act
Agencia de Guvernare Electronică (nr.3007-178 din 26.08.2025)	1.	Prin avizul precitat, AGE a informat despre necesitatea ajustării proiectului la prevederile pct.17 din Hotărârea Guvernului nr.414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, ale pct.3 și 6 din Hotărârea Guvernului nr.823/2020 cu privire la optimizarea și eficientizarea centrelor de date din sectorul public și ale pct.4 sbp.1) din Hotărârea Guvernului nr.128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), subliniind faptul că extinderea capacității de stocare a datelor trebuie să se realizeze exclusiv pe platforma guvernamentală comună (MCloud), sistemele informaționale existente trebuie migrate pe platforma MCloud, iar noile sisteme informaționale să fie găzduite exclusiv pe această platformă. În context, AGE și-a exprimat dezacordul cu privire la unele dintre activitățile descrise în Programul de dezvoltare, ce contravin actelor normative menționate supra, precum și a	Se acceptă parțial La data de 17.09.2025 a avut loc ședința comună cu AGE aferent obiecțiilor prezentate pe marginea proiectului, ca urmare Proiectul a fost completat cu Pentru a asigura interoperabilitatea și coerența la nivel național, programul valorifică infrastructura guvernamentală digitală existentă, prin: • MConnect – pentru schimbul automatizat de date între registre și sisteme deținute de alte autorități publice, evitând duplicarea soluțiilor tehnice și asigurând trasabilitate completă în fluxurile de date;

	situației de fapt curente, și anume că în cadrul infrastructurii tehnologice guvernamentale există deja soluție de cloud computing modernă (platforma MCloud), intervenind totodată cu unele propuneri concrete de ajustare a proiectului prin care au fost excluse referințele la crearea, extinderea și modernizarea centrelor de date din posesia Serviciului Fiscal de Stat sau al unei alte structuri organizaționale, precum și la achiziția de servere noi și soluții moderne de stocare. Alternativ, s-a propus ca prin prisma pct.6 din Hotărârea Guvernului nr.823/2020, proiectul Programului să fie completat cu norme care să facă referință la faptul că Ministerul Finanțelor/Serviciul Fiscal de Stat sau altă structură organizațională care a dobândit echipamentele hardware (de servere, de stocare) și produsele software aferente acestora, indiferent de sursa de finanțare, inclusiv din contul asistenței financiare și tehnice externe, vor asigura transmiterea acestora către Instituția publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” (în continuare - <i>STISC</i>), în vederea integrării acestora în platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). Cu referire la aceste obiecții, în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul de hotărâre, autorul a făcut referințe generale la prevederile cadrului normativ care stipulează că tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte prevalează asupra legislației interne. Subsecvent, prin prisma regulamentelor și directivelor UE privind schimbul automat de informații (DAC1-DAC9), a cerințelor DG TAXUD privind interoperabilitatea și standardele de schimb (XML schemas, specificații de criptare, protocoale de transmitere), a participării la sistemele europene VIES, CESOP, OSS care implică cerințe tehnice și operaționale clare, SFS are obligația să dezvolte și să opereze infrastructura necesară respectării acestor standarde, inclusiv prin soluții proprii integrate. Totodată, autorul a menționat că constrângerile actuale în materie de legislație internă nu pot constitui un motiv de excludere a unor obiective strategice, deoarece acestea pot fi depășite prin ajustări ale actelor legislative și normative. În acest sens, planul de acțiuni al Programului conține măsuri explicite care prevăd inițierea propunerilor de modificare a cadrului normativ, tocmai pentru	• MCloud – pentru găzduirea securizată și scalabilă a serviciilor și aplicațiilor; • MPass și EvoSign – pentru autentificarea unică și securizată a utilizatorilor, contribuind la integrarea sigură și eficientă a contribuabililor în sistemele informaționale ale SFS; • MNotify – pentru fluxurile ce implică trimiterea automată de confirmări, solicitări sau alerte către contribuabili. Această soluție va asigura o experiență unitară utilizatorilor, în conformitate cu standardele serviciilor electronice publice; • Mpay - pentru încasarea și procesarea instantă a plăților la Bugetul public național prin reducerea timpului de înscriere a informațiilor în conturile contribuabililor, asigurând un mecanism transparent, sigur și eficient de colectare a acestora; • MSign – pentru semnarea digitală a documentelor. Totodată, Programul va integra schimbul de date cu Sistemul informațional „Catalogul semantic”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 323/2021, ca parte a mecanismului național de interoperabilitate. Această integrare va permite standardizarea datelor și asigurarea compatibilității semantice între sistemele SFS și celelalte sisteme guvernamentale, inclusiv cele ale Uniunii Europene. În limita prevederilor tratatelor internaționale, pentru alte schimburi de date, SFS va utiliza soluțiile disponibile la nivel național – MConnect și MCloud, ceea ce va asigura respectarea cadrului legal prin aplicarea soluțiilor tehnice ce garantează trasabilitatea completă în fluxurile de date.
--	---	---

		a elimina blocajele legale care împiedică implementarea obiectivelor ce derivă din angajamentele de aderare la UE. Cu referire la argumentarea precitată, AGE atrage atenția că aceasta s-a rezumat la trimiteri generale la acte normative ale UE și la standarde tehnice, fără a indica exact în ce mod utilizarea platformei MCloud ar contravine unor norme sau standarde UE concrete. Astfel, în opinia AGE, obligația dezvoltării și operării infrastructurii necesare respectării cadrului normativ și standardelor UE reprezintă o obligație a Republicii Moldova ca stat și urmează a fi realizată prin adaptarea la modul în care Republica Moldova a reglementat și a dezvoltat infrastructura TI în sectorul public. La acest subiect, se va ține cont de faptul că implementarea pe parcursul ultimilor ani a unei strategii guvernamentale de consolidare a centrelor de date în cadrul platformei MCloud reprezintă un exemplu remarcabil de e-Transformare a guvernării, având ca beneficii reducerea costurilor, eficiența operațională, securitatea sporită, scalabilitate și flexibilitate, interoperabilitatea și creșterea calității prestării serviciilor publice. Astfel, MCloud a fost instituită ca o platformă tehnologică guvernamentală comună, bazată pe cloud computing, destinată autorităților publice, care oferă servicii de tip <i>Infrastructure as a Service (IaaS)</i>, <i>Platform as a Service (PaaS)</i> și <i>Software as a Service (SaaS)</i>. Prin intenția SFS de achiziționare de servere noi și soluții modern de stocare în posesia sa, este afectată strategia guvernamentală de consolidare a centrelor de date din sectorul public în cadrul platformei MCloud, creându-se practic o platformă cloud paralelă platformei MCloud, nejustificată concret prin prisma cadrului normative și standardelor UE. În acest mod se creează un precedent care ar putea fi invocat și de alte autorități publice care stochează și prelucrează un număr impunător de date, prin trimiteri generale la acte normative și standarde UE. Reieșind din cele menționate, reiterăm necesitatea de examinare a proiectului prin prisma obiecțiilor expuse supra și identificarea unei soluții de dezvoltare/consolidare a platformei MCloud, în funcție de standardele UE și a necesitățile SFS necesare implementării directivelor și regulamentelor.	
--	--	---	--

2.	În conformitate cu obiecțiile expuse la pct.1 din prezentul aviz, prin avizul nr.3007-133 din 07.07.2025 AGE a menționat despre necesitatea avizării proiectului de hotărâre inclusiv de către STISC, reieșind din atribuțiile acestei instituții publice stabilite în Hotărârea Guvernului nr.414/2018 și alte acte normative. Deși autorul în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, la acest subiect, a informat că a luat act de solicitarea respectivă, totuși, examinând scrisoarea de însoțire nr.05- 17/184/1210 din 18.08.2025, constatăm faptul că prezentul proiect de hotărâre a fost transmis spre expertizare Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție, și spre informare Cancelariei de Stat, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și AGE. Subsecvent, reiterăm necesitatea de avizare a prezentului proiect de hotărâre inclusiv de către STISC.	S-a luat act Proiectul a fost avizat de către STISC. Scrisoarea nr.1.4/1177/25 din 23.07.2025
3.	În conformitate cu art.6 alin.(3) din Legea nr.142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate, prin avizul nr.3007-133 din 07.07.2025 AGE a atenționat cu privire la faptul că, la nivel național, în vederea asigurării schimbului automat de date dintre participanții publici, a fost deja instituită platforma de interoperabilitate (MConnect). Prin urmare, AGE a comunicat că nu susține crearea unei alte platforme naționale pentru transmiterea automată de date, fie ea și în domeniul informațiilor financiare, deoarece o astfel de abordare ar contravine cadrului normativ și ar periclita eforturile de consolidare a infrastructurii guvernamentale TIC, în condițiile în care platforma de interoperabilitate (MConnect) dispune de funcționalitatea tehnică necesară realizării schimbului de date, inclusiv transfrontalier, iar costurile necesare implementării unor astfel de soluții sunt ridicate. Conform Sintezei obiecțiilor și propunerilor, autorul nu a acceptat argumentele AGE și a menționat că potrivit avizului prezentat de AGE și susținut prin reglementare normativă, MConnect este conceput pentru interoperabilitate internă între participanții publici, nu pentru conectivitate transfrontalieră și schimb de date internațional cu administrațiile fiscale membre UE. DG TAXUD impune schimbul de date în formate standardizate (de ex. CRS, CbCR, FISC153, TIN), cu cerințe de criptare, validare și trasabilitate, care presupun mecanisme specializate de prelucrare și transport, ce nu pot fi asigurate	Se acceptă parțial La data de 17.09.2025 a avut loc ședința comună cu AGE aferent obiecțiilor prezentate pe marginea proiectului, ca urmare Proiectul a fost completat cu Pentru a asigura interoperabilitatea și coerența la nivel național, programul valorifică infrastructura guvernamentală digitală existentă, prin: • MConnect – pentru schimbul automatizat de date între registre și sisteme deținute de alte autorități publice, evitând duplicarea soluțiilor tehnice și asigurând trasabilitate completă în fluxurile de date; • MCloud – pentru găzduirea securizată și scalabilă a serviciilor și aplicațiilor; • MPass și EvoSign – pentru autentificarea unică și securizată a utilizatorilor, contribuind la integrarea sigură și eficientă a contribuabililor în sistemele informaționale ale SFS; • MNotify – pentru fluxurile ce implică trimiterea automată de confirmări, solicitări sau alerte către

	exclusiv prin MConnect. Pentru a realiza schimbul de date, precum și utilizarea aplicațiilor care se referă la platforma CCN/CSI, se necesită existența unui Centru de date, la nivel de administrație fiscală sau Ministerul Finanțelor, în cadrul căruia sunt instalate dispozitivele securizate oferite de către DG TAXUD din cadrul Comisiei Europene. Doar în aceste condiții și nu în altele, poate fi realizată interconectarea și interoperabilitatea cu sistemele UE, condiție pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană. Cu referire la acest subiect, reiterăm faptul că obligația dezvoltării și operării infrastructurii necesare respectării cadrului normativ și standardelor UE reprezintă o obligație a Republicii Moldova ca stat și urmează a fi realizată prin adaptarea la modul în care Republica Moldova a reglementat și a dezvoltat infrastructura TI în sectorul public. Or, și în acest moment, platforma MConnect asigură schimbul securizat de diverse date și în diverse formate, specifice sistemelor informaționale de stat care realizează schimburi specifice de date. Chiar în cazul lipsei în momentul de față a unor mecanisme „specializate” de prelucrare și transport de date, platforma MConnect poate fi modernizată prin crearea funcționalităților necesare realizării schimbului transfrontalier de date din domeniul fiscal conform standardelor UE.	contribuabili. Această soluție va asigura o experiență unitară utilizatorilor, în conformitate cu standardele serviciilor electronice publice; • Mpay - pentru încasarea și procesarea instantă a plăților la Bugetul public național prin reducerea timpului de înscriere a informațiilor în conturile contribuabililor, asigurând un mecanism transparent, sigur și eficient de colectare a acestora; • MSign – pentru semnarea digitală a documentelor. Totodată, Programul va integra schimbul de date cu Sistemul informațional „Catalogul semantic”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 323/2021, ca parte a mecanismului național de interoperabilitate. Această integrare va permite standardizarea datelor și asigurarea compatibilității semantice între sistemele SFS și celelalte sisteme guvernamentale, inclusiv cele ale Uniunii Europene. În limita prevederilor tratatelor internaționale, pentru alte schimburi de date, SFS va utiliza soluțiile disponibile la nivel național – MConnect și MCloud, ceea ce va asigura respectarea cadrului legal prin aplicarea soluțiilor tehnice ce garantează trasabilitatea completă în fluxurile de date.
4.	În conformitate cu pct.4 sbp.1) din Hotărârea Guvernului nr.1090/2013 privind serviciul electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), prin avizul nr.3007-133 din 07.07.2025 AGE a atenționat faptul că ministerele, alte autorități administrative centrale subordonate Guvernului și structurile organizaționale din sfera lor de competență sunt obligate să integreze serviciul MPass, din contul surselor financiare proprii, în serviciile publice electronice noi și sistemele informaționale aferente, inclusiv cele în curs de dezvoltare. Subsecvent, în Capitolul 5	Se acceptă parțial La data de 17.09.2025 a avut loc ședința comună cu AGE aferent obiecțiilor prezentate pe marginea proiectului, ca urmare Proiectul a fost completat cu Pentru a asigura interoperabilitatea și coerența la nivel național, programul valorifică infrastructura guvernamentală digitală existentă, prin:

	Secțiunea „Securizarea comunicațiilor și a schimburilor de date” (pag.21) AGE a solicitat excluderea pct.3 care reglementează autentificarea multifactorială și indicarea necesității autentificării securizate prin intermediul serviciului MPass. Conform Sintezelor obiecțiilor și propunerilor, autorul nu a acceptat argumentele AGE, făcând referință generală la regulamentele și directivele UE privind schimbul automat de informații (DAC1-DAC9), cerințele DG TAXUD privind interoperabilitatea și standardele de schimb (XML schemas, specificații de criptare, protocoale de transmitere), a participării la sistemele europene VIES, CESOP, OSS care implică cerințe tehnice și operaționale clare. Cu referire la argumentarea precitată, AGE atrage atenția că aceasta s-a rezumat la trimiteri generale la acte normative ale UE și la standarde tehnice, fără a indica exact în ce mod utilizarea serviciului MPass ar contravine unor norme sau standarde UE concrete. Astfel, în opinia AGE, obligația dezvoltării și operării serviciilor de autentificare necesare respectării cadrului normativ și standardelor UE reprezintă o obligație a Republicii Moldova ca stat și urmează a fi realizată prin adaptarea la modul în care Republica Moldova a reglementat și a sistemele informaționale partajate, inclusiv a serviciului MPass.	• MConnect – pentru schimbul automatizat de date între registre și sisteme deținute de alte autorități publice, evitând duplicarea soluțiilor tehnice și asigurând trasabilitate completă în fluxurile de date; • MCloud – pentru găzduirea securizată și scalabilă a serviciilor și aplicațiilor; • MPass și EvoSign – pentru autentificarea unică și securizată a utilizatorilor, contribuind la integrarea sigură și eficientă a contribuabililor în sistemele informaționale ale SFS; • MNotify – pentru fluxurile ce implică trimiterea automată de confirmări, solicitări sau alerte către contribuabili. Această soluție va asigura o experiență unitară utilizatorilor, în conformitate cu standardele serviciilor electronice publice; • Mpay - pentru încasarea și procesarea instantă a plăților la Bugetul public național prin reducerea timpului de înscriere a informațiilor în conturile contribuabililor, asigurând un mecanism transparent, sigur și eficient de colectare a acestora; • MSign – pentru semnarea digitală a documentelor. Totodată, Programul va integra schimbul de date cu Sistemul informațional „Catalogul semantic”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 323/2021, ca parte a mecanismului național de interoperabilitate. Această integrare va permite standardizarea datelor și asigurarea compatibilității semantice între sistemele SFS și celelalte sisteme guvernamentale, inclusiv cele ale Uniunii Europene. În limita prevederilor tratatelor internaționale, pentru alte schimburi de date, SFS va utiliza soluțiile
--	--	---

		disponibile la nivel național – MConnect și MCloud, ceea ce va asigura respectarea cadrului legal prin aplicarea soluțiilor tehnice ce garantează trasabilitatea completă în fluxurile de date.
5.	Prin avizul nr.3007-133 din 07.07.2025, AGE a subliniat faptul că în procesul de modernizare a sistemelor informaționale ale Serviciului Fiscal de Stat, urmează a fi asigurată integrarea acestora nu doar cu platforma MConnect, dar și cu întregul ecosistem de servicii electronice partajate stabilite în anexa la Regulamentul privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.414/2018. De asemenea, în contextul realizării obiectivelor de simplificare și digitalizare a serviciilor și procedurilor fiscale, s-a menționat despre necesitatea de luare în considerare a principiilor de prestare a serviciilor publice în formă electronică în mod implicit (digitalby-default), de prestare a serviciilor publice în formă electronică (digital-first), de furnizare a datelor doar o singură dată (once only), centrare pe beneficiarul de servicii publice (usercentricity), de prestare a serviciilor publice proactive, simplificare administrativă, de implementare a caracterului omnicanal al prestării serviciilor publice, alte principii stabilite în Legea nr.234/2021 cu privire la serviciile publice. Totodată, în scopul realizării eficiente a dezideratelor Programului, s-a menționat despre necesitatea de a se ține cont de prevederile Hotărârii Guvernului nr.5/2024 care reglementează Conceptul aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice EVO. Aplicația EVO este o soluție bazată pe aplicații mobile, care permite persoanelor fizice și juridice să acceseze servicii electronice, date din registrele de stat și să dețină versiuni digitale ale actelor de identitate și ale altor documente-cheie, soluție care poate fi utilizată inclusiv pentru prestarea serviciilor fiscale electronice și a deținerii documentelor fiscale în format digital. Reieșind din cele expuse, AGE a propus completarea proiectului Programului cu prevederi care ar stabili integrarea sistemelor informaționale ale Serviciului Fiscal de Stat cu întregul ecosistem de servicii electronice partajate și aplicația	Se acceptă parțial La data de 17.09.2025 a avut loc ședința comună cu AGE aferent obiecțiilor prezentate pe marginea proiectului, ca urmare Proiectul a fost completat cu Pentru a asigura interoperabilitatea și coerența la nivel național, programul valorifică infrastructura guvernamentală digitală existentă, prin: • MConnect – pentru schimbul automatizat de date între registre și sisteme deținute de alte autorități publice, evitând duplicarea soluțiilor tehnice și asigurând trasabilitate completă în fluxurile de date; • MCloud – pentru găzduirea securizată și scalabilă a serviciilor și aplicațiilor; • MPass și EvoSign – pentru autentificarea unică și securizată a utilizatorilor, contribuind la integrarea sigură și eficientă a contribuabililor în sistemele informaționale ale SFS; • MNotify – pentru fluxurile ce implică trimiterea automată de confirmări, solicitări sau alerte către contribuabili. Această soluție va asigura o experiență unitară utilizatorilor, în conformitate cu standardele serviciilor electronice publice; • Mpay - pentru încasarea și procesarea instantă a plăților la Bugetul public național prin reducerea timpului de înscriere a informațiilor în conturile contribuabililor, asigurând un mecanism transparent, sigur și eficient de colectare a acestora;

	EVO, prin aplicarea principiilor de prestare a serviciilor publice stabilite în Legea nr.234/2021. Urmând aceleași argumente, conform Sintezei obiecțiilor și propunerilor, autorul nu a acceptat argumentele AGE, făcând referință generală la regulamentele și directivele UE privind schimbul automat de informații (DAC1-DAC9), cerințele DG TAXUD privind interoperabilitatea și standardele de schimb (XML schemas, specificații de criptare, protocoale de transmitere), la participarea la sistemele europene VIES, CESOP, OSS care implică cerințe tehnice și operaționale clare. Totodată, autorul a informat că își rezervă dreptul de a adapta mijloacele tehnice și operaționale în funcție de realitățile instituționale și de infrastructura națională disponibilă în strictă corespundere cu cerințele DG TAXUD. La acest subiect, aducem la cunoștință faptul că sistemele informaționale partajate și alte soluții informaționale instituite de către Guvern reprezintă o componentă esențială a strategiei de guvernare digitală, fiind integrate în cadrul platformei MCloud pentru a facilita interoperabilitatea, eficiența și securitatea serviciilor publice. Prin intermediul acestora este evitată dublarea funcționalităților sistemelor informaționale de stat și se asigură un flux coerent de date între autoritățile publice. Astfel, ignorarea totală a utilizării acestor soluții informaționale instituie de către Guvern care este obligatorie pentru autoritățile administrației publice centrale de specialitate, în baza unor trimiteri vagi la acte normative ale UE, anulează eforturile de consolidare a ecosistemului digital guvernamental, descentralizează și crește costurile de dezvoltare, administrare și mentenanță a sistemelor informaționale de stat. Luând în considerare faptul că obiecțiile expuse în avizul AGE nr.3007-133 din 07.07.2025 nu au fost depășite, în scopul identificării unor soluții sub aspect normativ și tehnic pentru asigurarea implementării corespunzătoare a cadrului normativ și standardelor UE în domeniul fiscal în Republica Moldova, AGE propune organizarea unei ședințe cu participarea reprezentanților Ministerului Finanțelor, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, SFS, STISC și AGE. În acest sens, prin prisma necesității implementării acquis-ului UE, AGE exprimă disponibilitatea de colaborare și acordare a	• MSign – pentru semnarea digitală a documentelor. Totodată, Programul va integra schimbul de date cu Sistemul informațional „Catalogul semantic”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 323/2021, ca parte a mecanismului național de interoperabilitate. Această integrare va permite standardizarea datelor și asigurarea compatibilității semantice între sistemele SFS și celelalte sisteme guvernamentale, inclusiv cele ale Uniunii Europene. În limita prevederilor tratatelor internaționale, pentru alte schimburi de date, SFS va utiliza soluțiile disponibile la nivel național – MConnect și MCloud, ceea ce va asigura respectarea cadrului legal prin aplicarea soluțiilor tehnice ce garantează trasabilitatea completă în fluxurile de date.
--	---	--

		suportului necesar în vederea identificării celor mai bune soluții de implementare a inițiativelor de e-Transformare a guvernării și a modernizării serviciilor publice, inclusiv în domeniul fiscal, în beneficiul cetățenilor și cu utilizarea eficiență a resurselor financiare.	
Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică <i>(nr.1.4/1177/25 din 23.07.2025)</i>	1.	Observații privind infrastructura propusă. Proiectul de program prevede dezvoltarea unui nou sistem informațional pentru Serviciul Fiscal de Stat (SFS), însoțit de investiții semnificative în infrastructura TI proprie, inclusiv modernizarea unui centru de date intern ca parte a componentei tehnice de sprijin. Deși această inițiativă este justificată prin necesitatea asigurării rezilienței, securității și eficienței operaționale, ea contravine prevederilor cadrului normativ actual, care stipulează consolidarea infrastructurii și utilizarea exclusivă a platformei tehnologice guvernamentale comune MCloud pentru găzduirea sistemelor informaționale noi. Cadrul normativ aplicabil în acest sens include următoarele acte: • Hotărârea Guvernului nr. 414/2018 cu privire la măsurile de consolidare a centrelor de date în sectorul public și de raționalizare a administrării sistemelor informaționale de stat, în special: - <i>Punctul 17</i> care prevede transmiterea centrelor de date către STISC; - <i>Punctul 22</i> care instituie obligația de coordonare prealabilă cu Agenția de Guvernare Electronică pentru orice inițiativă de dezvoltare a infrastructurii TI, asigurând conformarea cu politicile comune; - <i>Punctul 24</i> care obligă instituțiile publice să transfere echipamentele hardware și software în procesul de migrare către MCloud. • Hotărârea Guvernului nr. 823/2020 cu privire la optimizarea și eficientizarea centrelor de date din sectorul public, precum și la aprobarea modificărilor ce se operează în unele hotărâri ale Guvernului. Reglementările relevante sunt:	Se acceptă parțial La data de 18.09.2025 a avut loc ședința comună cu STISC aferent obiecțiilor prezentate pe marginea proiectului, ca urmare Proiectul a fost completat cu Pentru a asigura interoperabilitatea și coerența la nivel național, programul valorifică infrastructura guvernamentală digitală existentă, prin: • MConnect – pentru schimbul automatizat de date între registre și sisteme deținute de alte autorități publice, evitând duplicarea soluțiilor tehnice și asigurând trasabilitate completă în fluxurile de date; • MCloud – pentru găzduirea securizată și scalabilă a serviciilor și aplicațiilor; • MPass și EvoSign – pentru autentificarea unică și securizată a utilizatorilor, contribuind la integrarea sigură și eficientă a contribuabililor în sistemele informaționale ale SFS; • MNotify – pentru fluxurile ce implică trimiterea automată de confirmări, solicitări sau alerte către contribuabili. Această soluție va asigura o experiență unitară utilizatorilor, în conformitate cu standardele serviciilor electronice publice; • Mpay - pentru încasarea și procesarea instantă a plăților la Bugetul public național prin reducerea timpului de înscriere a informațiilor în conturile contribuabililor, asigurând un mecanism transparent, sigur și eficient de colectare a acestora;

	- <i>Punctul 1</i> care prevede includerea Ministerului Finanțelor printre entitățile care trebuie să își consolideze infrastructura TI pe platforma MCloud; - <i>Punctul 3</i> care obligă entitatea să transmită centrul de date propriu către STISC, în termen de 9 luni, ca parte a procesului de consolidare; - <i>Punctul 6</i> care prevede că orice echipamente hardware și software achiziționate (indiferent de sursa de finanțare, inclusiv asistență externă) trebuie transmise pentru integrare în platforma MCloud. Totodată, instituțiile nu pot menține sau dezvolta centre de date separate, în afara arhitecturii comune. • Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). Dintre dispozițiile acesteia, subliniem: - <i>Punctul 4, subpct. 1)</i> care instituie obligația ca toate sistemele informaționale noi ale autorităților publice să fie găzduite exclusiv pe platforma comună MCloud. - <i>Punctul 4, subpct. 3)</i> care interzice expres crearea de infrastructuri TI proprii noi sau extinderea celor existente. Prin coroborarea acestor acte normative, rezultă o interdicție clară pentru autoritățile publice: nu este permisă menținerea sau dezvoltarea de infrastructuri TI paralele (proprii) în afara platformei guvernamentale comune. SFS are obligația legală de a utiliza platforma MCloud pentru găzduirea noului sistem informațional și de a evita investițiile într-un centru de date separat.	• MSign – pentru semnarea digitală a documentelor. Totodată, Programul va integra schimbul de date cu Sistemul informațional „Catalogul semantic”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 323/2021, ca parte a mecanismului național de interoperabilitate. Această integrare va permite standardizarea datelor și asigurarea compatibilității semantice între sistemele SFS și celelalte sisteme guvernamentale, inclusiv cele ale Uniunii Europene. În limita prevederilor tratatelor internaționale, pentru alte schimburi de date, SFS va utiliza soluțiile disponibile la nivel național – MConnect și MCloud, ceea ce va asigura respectarea cadrului legal prin aplicarea soluțiilor tehnice ce garantează trasabilitatea completă în fluxurile de date.
2.	Argumente tehnice și strategice. Din punct de vedere tehnic și operațional, platforma guvernamentală MCloud oferă deja toate capacitățile necesare pentru găzduirea sistemului informațional al SFS. Aceasta asigură un mediu scalabil, cu disponibilitate ridicată, protecție avansată a datelor și utilizarea eficientă a resurselor hardware și software existente.	Se acceptă parțial La data de 18.09.2025 a avut loc ședința comună cu STISC aferent obiecțiilor prezentate pe marginea proiectului, ca urmare Proiectul a fost completat cu

	Politica publică actuală în domeniul infrastructurii TI guvernamentale se bazează pe principiul consolidării resurselor într-o arhitectură comună. Scopul acestei abordări este să reducă cheltuielile redundante și să crească nivelul de securitate, prin centralizarea eforturilor și a investițiilor. În acest context, intenția SFS de a dezvolta un centru de date propriu este în contradicție directă cu politica strategică trasată de actele normative menționate și de strategia națională de transformare digitală. O asemenea inițiativă implică o serie de riscuri majore, printre care fragmentarea arhitecturii, dublarea costurilor și diminuarea capacității de guvernare centralizată a infrastructurii critice.	Pentru a asigura interoperabilitatea și coerența la nivel național, programul valorifică infrastructura guvernamentală digitală existentă, prin: • MConnect – pentru schimbul automatizat de date între registre și sisteme deținute de alte autorități publice, evitând duplicarea soluțiilor tehnice și asigurând trasabilitate completă în fluxurile de date; • MCloud – pentru găzduirea securizată și scalabilă a serviciilor și aplicațiilor; • MPass și EvoSign – pentru autentificarea unică și securizată a utilizatorilor, contribuind la integrarea sigură și eficientă a contribuabililor în sistemele informaționale ale SFS; • MNotify – pentru fluxurile ce implică trimiterea automată de confirmări, solicitări sau alerte către contribuabili. Această soluție va asigura o experiență unitară utilizatorilor, în conformitate cu standardele serviciilor electronice publice; • Mpay - pentru încasarea și procesarea instantă a plăților la Bugetul public național prin reducerea timpului de înscriere a informațiilor în conturile contribuabililor, asigurând un mecanism transparent, sigur și eficient de colectare a acestora; • MSign – pentru semnarea digitală a documentelor. Totodată, Programul va integra schimbul de date cu Sistemul informațional „Catalogul semantic”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 323/2021, ca parte a mecanismului național de interoperabilitate. Această integrare va permite standardizarea datelor și asigurarea compatibilității semantice între sistemele SFS și celelalte
--	---	---

		sisteme guvernamentale, inclusiv cele ale Uniunii Europene. În limita prevederilor tratatelor internaționale, pentru alte schimburi de date, SFS va utiliza soluțiile disponibile la nivel național – MConnect și MCloud, ceea ce va asigura respectarea cadrului legal prin aplicarea soluțiilor tehnice ce garantează trasabilitatea completă în fluxurile de date.
3.	Considerente bugetare și de eficiență. Programul propus prevede alocarea a peste 215 milioane lei pentru perioada 2025 – 2027, o parte considerabilă din această sumă fiind destinată achiziției de echipamente și dezvoltării unei infrastructuri TI proprii, destinate doar SFS, în locul utilizării platformei guvernamentale comune MCloud. Această repartizare a fondurilor ridică mari semne de întrebare privind eficiența și justificarea cheltuielilor, în condițiile în care există deja o soluție funcțională, platforma guvernamentală comună MCloud, a cărei utilizare nu constituie doar o alternativă, ci și o obligație legală și strategică pentru găzduirea noului sistem. Abordarea propusă contravine, de asemenea, principiilor fundamentale de responsabilitate financiară consfințite de Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014. Conform art. 11 alin. (1) din această lege, „Resursele bugetare se alocă și se utilizează în mod econom, eficient și eficace, în concordanță cu principiile bunei guvernări.”. Banii publici trebuie folosiți cât mai economic și eficient, urmărind maximizarea impactului fiecărui leu cheltuit. Or, investirea a zeci de milioane de lei într-o infrastructură duplicată (paralelă cu MCloud) nu pare să respecte acest principiu al bunei guvernări financiare. Găzduirea sistemului informațional pe platforma MCloud ar permite economisirea a zeci de milioane de lei, prin evitarea cheltuielilor aferente construirii și operării unui centru propriu de date, ce presupun investiții semnificative în	Se acceptă parțial La data de 18.09.2025 a avut loc ședința comună cu STISC aferent obiecțiilor prezentate pe marginea proiectului, ca urmare Proiectul a fost completat cu: Pentru a asigura interoperabilitatea și coerența la nivel național, programul valorifică infrastructura guvernamentală digitală existentă, prin: • MConnect – pentru schimbul automatizat de date între registre și sisteme deținute de alte autorități publice, evitând duplicarea soluțiilor tehnice și asigurând trasabilitate completă în fluxurile de date; • MCloud – pentru găzduirea securizată și scalabilă a serviciilor și aplicațiilor; • MPass și EvoSign – pentru autentificarea unică și securizată a utilizatorilor, contribuind la integrarea sigură și eficientă a contribuabililor în sistemele informaționale ale SFS; • MNotify – pentru fluxurile ce implică trimiterea automată de confirmări, solicitări sau alerte către contribuabili. Această soluție va asigura o experiență unitară utilizatorilor, în conformitate cu standardele serviciilor electronice publice;

	echipamente, licențe, infrastructură fizică, servicii de întreținere și personal tehnic specializat. Investițiile necesare pentru extinderea capacităților platformei MCloud sunt considerabil mai reduse și mai eficiente comparativ cu costurile dezvoltării unor centre de date separate, așa cum este prevăzut în propunerea SFS. Totodată, aceste investiții contribuie la consolidarea unei infrastructuri unitare și conforme cu politica guvernamentală, în beneficiul întregului sector public, nu doar al unei singure entități. Este important de menționat că pe parcursul ultimilor 2 ani (2024-2025), ținând cont de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 128/2014 și ale Hotărârii Guvernului nr. 414/2018 precum și de contextul regional actual, care impune măsuri sporite pentru protejarea datelor cu importanță statală, precum și de criza globală în domeniul resurselor energetice, STISC a identificat necesitatea extinderii platformei guvernamentale MCloud, inclusiv în baza solicitărilor de resurse TIC adiționale parvenite din partea autorităților publice. Efectuând analiza resurselor necesare și identificând cheltuieli suplimentare necesare, STISC a prezentat propuneri de buget aferente platformei MCloud în suma de 144 692,1 mii lei pentru anul 2024 și 188 155,5 mii lei pentru anul 2025. Cu regret, atât solicitările de buget pentru anul 2024, cât și cele pentru anul 2025 au rămas nesoluționate întrucât din bugetul de stat nu au fost alocate careva resurse pentru extinderea platformei guvernamentale care asigură găzduirea sistemelor informaționale de stat. Totodată, conform Planului național de dezvoltare pentru anii 2025-2027, este prevăzută extinderea resurselor de procesare și stocare ale platformei tehnologice guvernamentale comune (MCloud) în perioada anilor 2025-2027. În acest scop, STISC a prezentat solicitări suplimentare de alocații la limitele stabilite pentru anii 2024-2026, pentru modernizarea și extinderea componentelor hardware și software, necesare pentru stocarea datelor resurselor TI găzduite în MCloud și pentru Resurse de procesare destinate fortificării capacității MCloud etc., în sumă de 87 458 mii lei pentru anul 2024, și respectiv pentru anii 2025-2027 a prezentat solicitări suplimentare de alocații aferente extinderii resurselor de procesare destinate fortificării capacității MCloud, inclusiv	• Mpay - pentru încasarea și procesarea instantă a plăților la Bugetul public național prin reducerea timpului de înscriere a informațiilor în conturile contribuabililor, asigurând un mecanism transparent, sigur și eficient de colectare a acestora; • MSign – pentru semnarea digitală a documentelor. Totodată, Programul va integra schimbul de date cu Sistemul informațional „Catalogul semantic”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 323/2021, ca parte a mecanismului național de interoperabilitate. Această integrare va permite standardizarea datelor și asigurarea compatibilității semantice între sistemele SFS și celelalte sisteme guvernamentale, inclusiv cele ale Uniunii Europene. În limita prevederilor tratatelor internaționale, pentru alte schimburi de date, SFS va utiliza soluțiile disponibile la nivel național – MConnect și MCloud, ceea ce va asigura respectarea cadrului legal prin aplicarea soluțiilor tehnice ce garantează trasabilitatea completă în fluxurile de date.
--	--	---

	licențe pentru virtualizare, în sumă de 145 000 mii lei pentru anul 2025. Până în prezent, nici pentru anul 2024, nici pentru anul 2025, nu au fost alocate resurse bugetare suplimentare pentru realizarea acestor activități, planificate în vedere menținerii și extinderii resurselor de procesare destinate fortificării capacităților MCloud. În acest context, se constată o discrepanță semnificativă între absența alocării resurselor financiare pentru dezvoltarea unei infrastructuri guvernamentale comune, accesibile întregului sector public, și angajamentul de a sprijini din fonduri publice constituirea unei infrastructuri paralele, dedicate exclusiv unei singure entități. Având în vedere cele expuse, un alt aspect de luat în considerare este și percepția autorităților de control financiar și a partenerilor externi. Dezvoltarea unei infrastructuri TI proprii în paralel cu platforma guvernamentală comună poate ridica semne de întrebare privind buna gestiune a fondurilor publice. Atât Curtea de Conturi (care auditează modul de utilizare a banilor publici), cât și eventualii parteneri de dezvoltare externi (de exemplu, Uniunea Europeană) ar putea considera o astfel de abordare ca fiind nejustificată economic. În lipsa unei justificări tehnico-strategice deosebit de solide și a unei alinieri clare la politica națională de digitalizare, cheltuielile planificate pentru un centru de date propriu ar putea fi privite cu rezervă sau chiar criticate ca fiind inefficiente. În concluzie, STISC subliniază că dezvoltarea de centre de date proprii de către entitățile publice nu reprezintă doar o abatere de la cadrul normativ, ci implică și riscuri semnificative de ineficiență și duplicare a resurselor. În cazul de față, planul SFS de a-și construi o infrastructură separată ar putea genera costuri suplimentare mari, fără beneficii proporționale, mai ales având în vedere obligativitatea găzduirii sistemului informațional pe platforma MCloud. Totodată, o asemenea inițiativă poate crea conflicte juridice ulterioare privind regimul de proprietate și utilizare a echipamentelor achiziționate (deoarece, conform Hotărârii Guvernului nr. 823/2020, aceste echipamente ar trebui transferate către platforma comună). Ținând cont de argumentele prezentate, care vizează atât cadrul legal, cât și eficiența economică și tehnologică, se impune	
--	--	--

		reconsiderarea abordării propuse. Utilizarea platformei MCloud pentru dezvoltarea și găzduirea noului sistem informațional al SFS ar asigura respectarea obligațiilor legale, eficiența cheltuirii banilor publici și integrarea armonioasă în infrastructura digitală guvernamentală. Această opțiune ar elimina riscurile de fragmentare a infrastructurii și ar demonstra un angajament ferm față de principiile bunei guvernări și ale transformării digitale unitare la nivel național.	
Ministerul Justiției (nr.04/1-8703 din 29.08.2025)	1.	Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit autorilor, proiectul de act normativ a fost elaborat în scopul stabilirii obiectivelor generale și specifice, a indicatorilor de monitorizare și evaluare, precum și estimărilor financiare pentru modernizarea infrastructurii sistemului informațional al autorității fiscale. În context, potrivit art. 6 lit. b) și h) din <i>Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern</i> , în realizarea funcțiilor sale, Guvernul asigură realizarea politicii interne și externe a statului și aprobă documente de politici și acte normative. Astfel, din punct de vedere conceptual, precizăm că nu avem observații de formulat.	S-a luat act
	2.	Referitor la textul propriu-zis al proiectului, în hotărâre, la pct. 1 cuvintele „conform anexei” se vor substitui cu cuvintele „se anexează”.	Se acceptă Redacție nouă
	3.	În anexă „Programul de dezvoltare al sistemului informațional al Serviciului Fiscal de Stat pentru anii 2025-2027”: Parafa de aprobare se va indica după cum urmează: „Aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. ____/2025”.	Se acceptă Redacție nouă
	4.	La capitolul 2. <i>Analiza situației</i> , secțiunea <i>Înregistrarea contribuabililor</i> , tabelul urmează a fi denumit, or, încadrarea acestuia în text este confuză.	Se acceptă Redacție nouă
	5.	Cu referire la abrevierea sistemului informațional al SFS (SISFS), în scopul clarității, sugerăm substituirea acesteia cu abrevierea „SI SFS”.	Se acceptă Redacție nouă
	6.	La capitolul 3 remarcăm că, potrivit pct. 16 din <i>Regulamentul cu privire la planificarea strategică</i> , aprobat prin <i>Hotărârea Guvernului nr. 386/2020</i> Programul este un document de politici publice pe termen mediu (3-5 ani), elaborat pentru implementarea strategiilor, care detaliază și concretizează politicile ce urmează a fi realizate în domeniile acoperite de strategii. Obiectivele generale din Program trebuie preluate din	S-a luat act Obiectivul general pe termen mediu și obiectivele specifice sunt aliniate conform Strategiei de Dezvoltare a Managementului Finanțelor Publice pentru anii 2023-2030, aprobată prin HG 71/2023, Componenta 5 Politici fiscale și vamale și administrarea veniturilor

		strategia sectorială pentru a cărei implementare este elaborat programul și ajustate la perioada de implementare a programului și la subdomeniul acoperit de acesta (subpct. 18.3 din Regulament). Adițional, se va ține cont că, potrivit subpct. 18.4 din același <i>Regulament</i>, obiectivele specifice trebuie să fie operaționale, elaborate în baza obiectivelor generale ale programului, să prezinte rezultatele clare și bine definite conform criteriilor SMART: specific, măsurabil, realizabil, relevant, limitat în timp, inclusiv prin prisma respectării principiului egalității de gen. Urmare revizuirii obiectivelor, se va ajusta și proiectul Planului de acțiuni.	
	7.	La capitolele 7. <i>Autorități/instituții responsabile</i> și 8. <i>Proceduri de monitorizare, evaluare și raportare</i> , se va ține cont de prevederile pct. 2 și 3 din hotărâre, și se va asigura evitarea dublajelor normative.	Se acceptă Redacție nouă
	8.	La numerotarea elementelor structurale se va asigura respectarea prevederilor <i>Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative</i> .	Se acceptă
Centrul Național Anticorupție (nr.06/2/14852 din 25.08.2025)	1.	Apreciind prin prisma prevederilor art.28 din Legea integrității nr.82/2017, coroborat cu prevederile art.2, 34, 36 din Legea nr.100/2017, conform pct.153 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.610/2018, proiectul prenotat nu este pasibil expertizei anticorupție. Or, programul de dezvoltare al sistemului informațional al Serviciului Fiscal de Stat stabilește viziunea strategică, prioritățile esențiale și inițiativele planificate, având ca obiectiv accelerarea transformării digitale și asigurarea interoperabilității cu sistemele fiscale ale Uniunii Europene.	S-a luat act

Ministra finanțelor

Victoria BELOUS