

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea
Hotărârii Guvernului nr. 708/2019 pentru aprobarea Regulamentului-cadru
cu privire la organizarea și funcționarea Centrului regional de asistență integrată a copiilor
victime/martori ai infracțiunilor și a Standardelor minime de calitate

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 708/2019 pentru aprobarea Regulamentului-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor și a Standardelor minime de calitate a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în vederea realizării Reformei nr. 4. <i>Îmbunătățirea calității și accesibilității serviciilor sociale în conformitate cu standardele minime și cu nevoile populației</i> din Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027 aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025. Totodată, proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul prevederilor art. 8 din <i>Legea nr.123/2010 cu privire la serviciile sociale</i> , cu modificările ulterioare, art. 2 din <i>Legea nr.137/2016 cu privire la reabilitarea victimelor infracțiunilor</i> , cu modificările ulterioare, art. 10 din <i>Legea nr. 45/2007 cu privire la prevenirea și combaterea violenței în familie</i> .
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Acțiunea 42 din Planul de acțiuni privind implementarea Programului național pentru protecția copilului pe anii 2022- 2026 (Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr.347/2022) prevede <i>dezvoltarea și asigurarea funcționalității centrelor regionale de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor (Nord, Centru, Sud)</i> . În anul 2019 prin Hotărârea Guvernului nr. 708/2019 a fost aprobat Regulamentul-cadru cu privire la organizarea și funcționarea Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor și a Standardele minime de calitate. Primul Centru regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor (de tip Barnahus) a fost instituit de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale în zona de Nord, amplasat în mun. Bălți. Potrivit prevederilor actului normativ indicat supra, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, în limitele mijloacelor financiare prevăzute anual în bugetul de stat, precum și din alte surse conform legislației, contractează, potrivit <i>Legii nr. 131/2015 privind achizițiile publice</i> , serviciile de asistență specializată prestate în cadrul Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor, aceasta fiind singura opțiune de prestare a acestui tip de Serviciu. În prezent, Ministerul Muncii și Protecției Sociale contractează serviciile de asistență specializată în cadrul Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor exclusiv de la un singur prestator, iar prin aprobarea modificărilor propuse se va asigura un echilibru în procesul de prestare a Serviciului și va crește competitivitatea, respectiv serviciul respectiv va putea fi prestat de către instituțiile subordonate, precum și prin contractarea acestuia de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale de la organizațiile societății civile.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul hotărârii Guvernului propune ajustarea cadrului normativ astfel încât Ministerul Muncii și Protecției Sociale să poată contracta, dar și presta direct serviciile Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor, fără a depinde exclusiv de opțiunea de a contracta un furnizor extern, asigurând astfel flexibilitate, eficiență și autonomie în gestionarea intervențiilor sociale.

O altă modificare constă în ajustarea denumirii ministerelor reflectate în actul normativ supus modificării, urmare a reorganizării Ministerului Sănătății, Muncii și Protecției Sociale, care a fost divizat în două ministere Ministerul Muncii și Protecției Sociale și Ministerul Sănătății.

În altă ordine de idei, menționăm că, prevederile proiectului hotărârii Guvernului urmează să intre în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial deoarece vizează asigurarea respectării drepturilor fundamentale ale copiilor la servicii sociale, respectând în acest sens prevederile alin. (3), art. 56 a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, care prevede că: *"Intrarea în vigoare a actelor normative poate fi stabilită pentru o altă dată doar în cazul în care se urmărește protecția drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, realizarea angajamentelor internaționale ale Republicii Moldova, conformarea cadrului normativ hotărârilor Curții Constituționale, eliminarea unor lacune din legislație sau contradicții între actele normative ori dacă există alte circumstanțe obiective."*

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu au fost identificate opțiuni alternative pe domeniul de reglementare abordat.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările înaintate vor asigura mai multe opțiuni de prestare a Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor, contractarea acestora de la un furnizor extern, dar și prestarea directă a acestor servicii de către prin Ministerul Muncii și Protecției Sociale prin intermediul instituțiilor subordonate (Agențiilor Teritoriale de Asistență Socială), cărora li se va oferi posibilitatea dezvoltării unui astfel de Serviciu.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul hotărârii Guvernului în cauză nu generează cheltuieli bugetare suplimentare, întrucât acesta prevede reglementări care oferă mai multe opțiuni de a presta serviciile Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor, atât prin contractare de la prestatorul existent, cât și direct de către structurile subordonate Ministerului Muncii și Protecției Sociale.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Scopul Centrului regional de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor (de tip Barnahus) este prevenirea revictimizării și retraumatizării copiilor în procesul penal, prin furnizarea integrată a serviciilor medicale, psihologice, juridice și sociale într-un cadru prietenos, unificat.

Modelul Barnahus este recomandat de Consiliul Europei și de Comitetul ONU pentru Drepturile Copilului, reprezentând un exemplu de bună practică pentru răspuns integrat și multidisciplinar în cazurile de violență asupra copiilor.

Majoritatea beneficiarilor Centrului vizat sunt copii-victime ale violenței sexuale, iar asigurarea accesului la serviciile Centrului și intervenția multidisciplinară corespunzătoare sub același acoperiș, contribuie într-un mod semnificativ la procesul de reabilitare și protecție a acestora.

Datele privind categoria de infracțiuni pe care copiii au fost asistați, conform rapoartelor anuale de activitate a Centrului de asistență integrată a copiilor victime/martori ai infracțiunilor

Nord:

Copii asistați, după categoria de infracțiune, %	2022 (10 luni)	2023	2024
Infracțiuni cu caracter sexual	65 %	56 %	59 %
Infracțiunea de violență în familie	23 %	21 %	24 %
Cauze contravenționale	7 %	-	-
Alte cazuri în care interesele justiției sau ale minorului	4 %	23 %	17%
o cer			
Caz de trafic de copii	1 %	0 %	0 %

Disponerea de modalități alternative de prestare a serviciilor de tip Barnahus va oferi opțiuni alternative de prestare a acestora, precum și va contribui la realizarea acțiunii 42 din Planul de acțiuni privind implementarea Programului național pentru protecția copilului pe anii 2022- 2026.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil. Proiectul dat vizează aspecte tehnice, ce țin de diversificarea modalității de prestare a serviciilor de tip Barnahus.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională nu sunt identificate.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE nu sunt identificate.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor <i>Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional</i> , anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului este plasat pe portalul guvernamental particip.gov.md unde poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15262
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încorporează în cadrul normativ în vigoare și nu necesită modificarea/abrogarea unor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ vizat nu sunt necesare măsuri suplimentare.

MINISTRĂ

Natalia PLUGARU