

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea unor anexe la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului

Proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea unor anexe la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile este elaborat de Agenția Proprietății Publice.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern a fost elaborat în vederea coroborării datelor aferente bunurilor imobile (construcții) proprietate de stat, incluse în anexele la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005, la datele din Registrul bunurilor imobile, ținut de către I.P. Cadastrul Bunurilor Imobile; completării anexelor cu poziții noi în baza Planurilor geometrice actualizate și/sau evidenței contabile; transferării unor poziții dintr-o anexă în alta urmare transmiterii bunurilor de la o autoritate publică centrală la alta, ca rezultat al schimbării subordonării unor întreprinderi de stat, inclusiv acelor care începând cu anul 2018 au fost transmise în administrarea Agenției Proprietății Publice, urmare reorganizărilor structurale ale administrației publice centrale de specialitate, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.594/2017, etc.

Proiectul hotărârii de Guvern este elaborat și întru executarea cerințelor și recomandărilor Curții de Conturi înaintate ca urmare a misiunilor de audit efectuate la autoritățile publice centrale pe segmentul ”*evidența patrimoniului public*”, în particular:

- Hotărârea nr. 21/21.05.2024 (Raportul de audit asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Economiei și Digitalizării);
- Hotărârea nr. 30/19.06.2024 (Raportul de audit asupra rapoartelor financiare consolidate ale Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale).

Propunerile de modificare a unor anexe la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 sunt înaintate atât în scopul înregistrării în Registrul bunurilor imobile a construcțiilor proprietate de stat, cât și al actualizării informațiilor privind imobilele (denumirea, adresa, suprafața, numărul cadastral) incluse în anexele respective, în vederea asigurării unei evidențe complete și corecte a bunurilor proprietate a statului aflate în administrarea autorităților publice centrale.

Astfel, scopul promovării prezentului proiect rezidă în apărarea intereselor patrimoniale ale statului, în special a drepturilor de titular și reflectarea corectă a informației despre patrimoniul public.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Proiectul hotărârii de Guvern este elaborat în vederea actualizării listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului, aflate în administrarea autorităților publice centrale, în scopul asigurării unei evidențe complete și veridice a acestora. Actualizarea listelor contribuie la sporirea transparenței și responsabilității în procesul de administrare a patrimoniului public al statului, precum și la consolidarea mecanismelor de monitorizare și gestionare eficientă a activelor aflate în proprietatea statului.

Astfel, în scopul asigurării înregistrării corespunzătoare a bunurilor (construcții) aflate în gestiunea Curții Supreme de Justiție, CSJ a intervenit cu solicitarea de a opera modificări în *Lista bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Curții Supreme de*

Justiție, conform situației de la 1 decembrie 2004 (anexa nr. 8) la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 (demersul nr. 89 din 12.02.2025).

Similar, Biroul Național de Statistică a înaintat propunerea de a opera modificări în *Lista bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Biroului Național de Statistică, conform situației de la 1 februarie 2010* (anexa nr. 2) la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 (demersul nr. 26-06/27 din 27.05.2025).

Necesitatea expunerii listelor menționate supra în redacție nouă, rezidă și din faptul că redacția în vigoare a acestora corespunde situației din anul 2004 și, respectiv, anul 2010.

Totodată, Serviciul Fiscal de Stat a solicitat corectarea suprafețelor a 2 încăperi izolate cu nr. cadastrale 5301205.290.01.001 și 5301205.290.01.007 conform actului de constatare pe teren din 14.05.2025 (demersul nr. 26-16-07-123300 din 25.07.2025).

De asemenea, la elaborarea proiectului s-a ținut cont de constatările Curții de Conturi în partea ce ține de neactualizarea pe parcursul mai multor ani a datelor incluse în listele bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, urmare reformelor administrației publice centrale de specialitate desfășurate în ultimii ani, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 594/2017.

Subsecvent, la elaborarea proiectului hotărârii de Guvern s-a ținut cont de rezoluțiunea Contractului de parteneriat public-privat nr. 3/09 din 17 decembrie 2018, având ca obiect transmiterea activelor SRL "Gărilor Auto Moderne" (gărilor și stațiile auto) către Î.S. "Direcția pentru Exploatarea Imobilului".

Este de menționat faptul că modificările propuse au caracter obligatoriu pentru asigurarea înregistrării corespunzătoare a drepturilor patrimoniale ale statului și pentru alinierea documentelor oficiale la situația juridică reală a bunurilor imobile.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Modificările propuse la unele anexe ale Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 au drept scop actualizarea și completarea informațiilor privind bunurile imobile proprietate publică a statului, prin alinierea acestora la datele din Registrul bunurilor imobile, corectarea neconcordanțelor existente referitoare la suprafețe, adrese și gestionari, precum și includerea unor poziții noi, în vederea înregistrării drepturilor patrimoniale ale statului asupra acestora.

Astfel, proiectul de hotărâre prevede *expunerea în redacție nouă* a Listei bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Biroului Național de Statistică (anexa nr. 2) și, respectiv, a Listei bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Curții Supreme de Justiție (anexa nr. 8).

În particular:

1) În *Lista bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Biroului Național de Statistică* (anexa nr. 2), în redacție nouă, nu se regăsesc următoarele bunuri:

- construcțiile din gestiunea Î.S. "Editura de Imprimare "Statistica" (poziția 25 din anexa nr. 2, în vigoare), dat fiind că datele actualizate ale acestor construcții se propun a fi transferate în *Lista bunurilor imobile proprietate a statului aflate în administrarea întreprinderilor de stat în care Agenția Proprietății Publice exercită funcția de fondator* (anexa nr. 9¹, pozițiile 595 și 596);

- clădirea administrativă, or. Nisporeni, str. Alexandru cel Bun, 61 (poziția 14), dat fiind că aceasta a fost transmisă în proprietatea orașului Nisporeni, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 102/2025 cu privire la transmiterea unor bunuri imobile din proprietatea statului în proprietatea orașului Nisporeni.

Totodată, în temeiul aceleiași hotărâri, în anexa nr.2 (în redacție nouă) la poziția 16 a fost inclus bunul imobil (încăpere izolată) cu numărul cadastral 6001206.318.01.003, amplasat în or. Nisporeni, str. Alexandru cel Bun, 55.

2) În *Lista bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Curții Supreme de Justiție* (anexa nr.8), în redacție nouă, se propune indicarea expresă a 6 bunuri (construcții) și a suprafețelor acestora potrivit Planurilor geometrice actualizate (se anexează).

3) În *Lista bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Ministerului Finanțelor* (anexa nr. 3), se propune ajustarea suprafețelor a 2 încăperi izolate (nr. cadastrale 5301205.290.01.001 și 5301205.290.01.007) din gestiunea Serviciului Fiscal de Stat, conform demersului nr. 26-126-07-123300 din 25.07.2025 și a actului de constatare pe teren din Hîncești la data de 14.05.2025.

4) Concomitent, în scopul realizării recomandărilor Curții de Conturi, Agenția Proprietății Publice a inventariat bunurile (construcții) incluse în *Lista bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Ministerului Transporturilor și Comunicațiilor* (anexa nr. 6) și *Lista bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Ministerului Economiei și Infrastructurii* (anexa nr. 7) la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005, aflate în gestiunea întreprinderilor de stat, în care începând cu anul 2018, Agenția Proprietății Publice deține funcția de fondator.

Astfel, întru ajustarea corespunzătoare a anexelor menționate supra, se propune excluderea din anexa nr. 6 (în vigoare) a bunurilor incluse la pozițiile 1 – 26¹ din gestiunea Î.S. "Administrația de Stat a Drumurilor" (Î.S. "ASD"); pozițiile 62 – 92, 99, 99¹ și pozițiile 103-105 din gestiunea fostelor stații de autobuze și autogări a Î.S. "Stațiile și Gările Auto", Î.S. "Combinatul Republican de Instruire Auto" (Î.S. "CRIA") și Î.S. "Pita Service". Pozițiile 95, 96 și 97 din gestiunea Î.S. "Drumuri Basarabeasca" și Î.S. "Drumuri Sănătăuca" nu se transferă în anexa nr. 9¹, întrucât întreprinderile respective au fost radiate din RSUD, urmare reorganizării prin fuziune la S.A. "Drumuri Cimișlia" și, corespunzător, la S.A. "Drumuri Soroca", în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 244/2012;

Similar, se propune excluderea din anexa nr. 7 (în vigoare) a bunurilor incluse la pozițiile 23 – 92 și poziția 173, ce reprezintă construcții din gestiunea întreprinderilor de stat, în care Agenția Proprietății Publice deține funcția de fondator și, anume: Î.S. "Giuvaier", Î.S. "Nodul Hidroenergetic Costești", Î.S. "Fabrica de sticlă din Chișinău" și Î.S. "Direcția pentru exploatarea imobilului".

5) În *Lista bunurilor imobile proprietate a statului aflate în administrarea Agenției Proprietății Publice* (anexa nr.9), se propune ajustarea unor înscrieri aferente construcțiilor din gestiunea Î.S. „Aeroportul Internațional Chișinău”, precum și completarea acestora cu poziții noi, în baza informațiilor din Banca centrală de date a Cadastrului bunurilor imobile și a rezultatelor inventarierii bunurilor imobile proprietate a statului aflate în gestiunea întreprinderii, conform situației la 21.02.2024.

Astfel, la pozițiile 14, 19, 23, 27, 31, 37, 39, 43, 44, 50, 54, 55, 59, 63, 65-67 și 70 se propune corectarea adresei juridice conform datelor din RBI. De asemenea, se propune ajustarea denumirii imobilelor, precum și indicarea numerelor cadastrale corespunzătoare. Totodată, se propune completarea anexei cu 10 poziții noi: 17¹, 105¹, 108¹, 119¹, 119², 149¹, 149², 149³, 149⁴ și 149⁵.

6) În *Lista bunurilor imobile proprietate a statului aflate în administrarea întreprinderilor de stat în care Agenția Proprietății Publice exercită funcția de fondator* (anexa 9¹), se propune: - excluderea bunurilor imobile de la pozițiile 343 – 348, 355 – 358, 368 și 369, ca urmare a transferului acestora în anexa nr. 14 la H.G. nr. 351/2005, la pozițiile 641, 643, 642, 633, 632, 634, 631, 638, 636, 637, 638 și 640, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 624/2025;

- includerea la pozițiile 488 – 536 a datelor actualizate aferente construcțiilor excluse din anexa nr. 6 de la pozițiile 62 – 91, 103, 104 și 105, din gestiunea fostelor stații de autobuze și autogări ale Î.S. ”Stațiile și Gările Auto”, precum și a datelor actualizate aferente construcției excluse din anexa nr. 7 de la poziția 173 din gestiunea Î.S. ”Direcția pentru exploatarea imobilului”;
- includerea la pozițiile 537 – 540 a construcțiilor aflate în gestiunea Î.S. ”Pita Service” excluse din anexa nr.6 de la pozițiile 99 și 99¹;
- includerea la pozițiile 541 – 594 a datelor actualizate aferente construcțiilor excluse din anexa nr. 7 de la pozițiile 23 – 92 din gestiunea Î.S. ”Giuvaier”, Î.S. ”Nodul Hidroenergetic Costești” și Î.S. ”Fabrica de sticlă din Chișinău”;
- includerea la pozițiile 597-633 a datelor actualizate aferente construcțiilor excluse din anexa nr. 6, de la pozițiile 1, 3, 9, 10, 23, 26¹ din gestiunea Î.S. ”ASD”, precum și poziția 92 din gestiunea Î.S. ”CRIA”. Bunurile imobile incluse la pozițiile 2, 4–8, 11–22, 24 și 25 din anexa nr. 6 nu au fost transferate, întrucât acestea au fost înstrăinate în baza contractelor de vânzare-cumpărare, încheiate în perioada anilor 2006–2018, conform informațiilor prezentate de Î.S. „ASD” (scrisoarea nr. 05/01-02/2054 din 23.06.2025).

Totodată, urmare realizării prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 417/2022 și Hotărârii Guvernului nr. 413/2024, Î.S. „ASD” a fost reorganizată în S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”, iar bunurile respective au fost transmise acesteia cu drept de gestiune. În acest context, în anexa nr. 9¹, la pozițiile 597 – 633, sunt incluse toate construcțiile transmise cu drept de gestiune S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”.

7) Se propune excluderea din *Lista bunurilor imobile, proprietate a statului, aflate în administrarea Administrației de Stat a Aviației Civile* (anexa nr. 22⁶) a poziției 8 ce reprezintă construcția (bloc administrativ și de studii) din gestiunea Î.S. ”Centrul Aeronautic de Instruire” și transferul acesteia la poziția 149¹ din proiectul anexei nr. 9¹, în conformitate cu Ordinul Agenției Proprietății Publice nr. 262 din 08 iunie 2023 și a actului de transmitere a terenului, mijloacelor fixe și altor active proprietate publică nr. 14/06 din 28.06.2023.

În scopul neadmiterii omisiunilor la transferul corespunzător al bunurilor (pozițiilor) dintr-o anexă în alta, pentru care nu au fost identificate careva date în Banca centrală de date a cadastrului bunurilor imobile și/sau portalul informațional geoportal.md, informațiile aferente acestora au fost menținute în forma existentă în anexele la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005.

Totodată, ținând cont că proiectul de hotărâre este un act de dispoziție și urmărește protecția drepturilor patrimoniale ale statului se propune ca hotărârea de Guvern să intre în vigoare la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării proiectului de act normativ nu au fost identificate și analizate alte alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Sub aspect financiar, realizarea prezentei hotărâri nu implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Nu este aplicabil.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect nu presupune armonizarea legislației naționale la prevederile legislației Uniunii Europene.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, exceptându-se astfel efectuarea expertizei de compatibilitate.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a fost plasat pe portalul guvernamental www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15306 și pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice www.app.gov.md . la compartimentul transparența /transparența decizională https://app.gov.md/proces-decizional/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-pentru-modificarea-unor-anexe-la-hotararea-guvernului-nr-351-2005-cu-privire-la-aprobarea-listelor-bunurilor-imobile-proprietate-publ/
7. Concluziile expertizelor
Proiectul actului normativ urmează a fi supus expertizei juridice și expertizei anticorupție, în conformitate cu prevederile art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Implementarea prevederilor prezentului proiect nu implică modificarea altor acte normative, fiind necesară doar ajustarea unor anexe existente și expunerea a două anexe în redacție nouă.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Urmare aprobării modificărilor aduse unor anexe ale Hotărârii Guvernului nr. 351/2005, autoritățile/entitățile care dețin în administrare/gestiune bunuri imobile proprietate de stat urmează să le înregistreze la IP Cadastru Bunurilor Imobile.

Director general

Roman COJUHARI