

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 94/2024 cu privire la producerea și comercializarea materialului de înmulțire și plantare fructifer destinat producției de fructe

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Sanda Melenciuc, consultantă principală, Direcția produse de origine vegetală, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Hotărârea Guvernului nr. 94/2024 cu privire la producerea și comercializarea materialului de înmulțire și plantare fructifer destinat producției de fructe stabilește cadrul general de reglementare a activităților de producere, control și certificare a materialului de înmulțire și plantare fructifer, în conformitate cu cerințele Uniunii Europene. Totuși, în procesul de implementare a prevederilor acestei hotărâri au fost identificate unele neclarități și lacune care afectează aplicarea uniformă a normelor și asigurarea trasabilității materialului fructifer. În prezent, unele dispoziții ale hotărârii nu prevăd suficient de detaliat informațiile obligatorii care trebuie indicate pe eticheta materialului de înmulțire și plantare fructifer, fapt ce îngreunează identificarea completă a originii și a caracteristicilor materialului comercializat. Lipsa specificării explicite a elementelor precum țara de origine, furnizorul, numărul de înregistrare, soiul, portaltoiul, specia și numărul lotului generează dificultăți în monitorizarea și controlul lanțului de trasabilitate, aspect esențial pentru conformitatea cu standardele fitosanitare și de calitate. Prin urmare, modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr. 94/2024 sunt determinate de necesitatea: • de a completa informațiile obligatorii de pe eticheta materialului fructifer, pentru a asigura o trasabilitate completă și corectă; • de a include metoda de înmulțire prin stoloni și drajoni, pentru o reglementare clară și aplicabilă tuturor speciilor și tipurilor de material; • de a reformula prevederea privind controlul și certificarea, pentru a reflecta fidel aplicarea schemelor fitosanitare corespunzătoare; • de a stabili termenul de păstrare pentru materialul de tip „Frigo”, în vederea uniformizării practicilor de control și evidență. Astfel, intervenția normativă urmărește armonizarea completă a cadrului național cu cerințele europene privind materialul de înmulțire și plantare fructifer, creșterea transparenței și a trasabilității materialului produs și comercializat, precum și îmbunătățirea procesului de control fitosanitar și certificare.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi Proiectul Hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 94/2024 cu privire la producerea și comercializarea materialului de înmulțire și plantare fructifer are drept

scop perfecționarea cadrului normativ existent, prin completarea și clarificarea unor prevederi esențiale referitoare la etichetare, control, certificare și păstrarea materialului de înmulțire.

Formularea actuală a unor puncte din hotărâre (în special punctele 170, 184 și 206) nu acoperă în mod explicit toate metodele de înmulțire practicate (de exemplu, prin stoloni sau drajoni) și nici particularitățile de păstrare a unor tipuri specifice de material, cum este materialul de tip „Frigo”. Aceste omisiuni creează neclarități pentru producători și pentru autoritățile de certificare, determinând interpretări diferite și aplicare neuniformă a prevederilor.

Se introduce o listă clară de informații obligatorii care trebuie indicate pe etichetă, în vederea asigurării trasabilității complete a materialului fructifer, precizarea expresă a următoarelor informații obligatorii:

- Țara de origine;
- Denumirea furnizorului;
- Numărul de înregistrare;
- Denumirea soiului, portaltolul și specia;
- Numărul lotului.

Această completare contribuie la o mai bună identificare a materialului pe tot lanțul de producere și comercializare.

Totodată, prevederea referitoare la controlul și certificarea materialului fructifer (pct. 184) necesită o formulare mai clară privind aplicarea schemelor fitosanitare „Virus Free” și „Virus Tested”, în conformitate cu cerințele anexei nr. 8, pentru a asigura un sistem unitar de evaluare și certificare a materialului de înmulțire.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

În contextul celor menționate supra, se constată că aplicarea unor scenarii alternative decât cele expuse prin prisma proiectului propus nu va produce efectul scontat în măsura în care să corespundă atingerii obiectivului stabilit. Intervenția propusă asigură aplicarea uniformă și coerentă a cadrului legal, contribuind totodată la îmbunătățirea trasabilității materialului de înmulțire și plantare fructifer și la consolidarea sistemului de control și certificare fitosanitară. Modificările propuse sunt proporționale cu problemele identificate, vizând doar aspectele care necesită clarificare sau completare, ceea ce permite menținerea stabilității cadrului normativ și conformitatea acestuia cu cerințele europene.

Respectiv, alte modalități de soluționare a problemei definite și descrise mai sus nu au fost identificate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea prevederilor proiectului Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 94/2024 cu privire la producerea și comercializarea materialului de înmulțire și plantare fructifer destinat producției de fructe nu implică costuri de conformare finanțate din bugetul de stat.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea acestui proiect nu necesită alocarea surselor financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea modificărilor propuse la Hotărârea Guvernului nr. 94/2024 va avea un impact pozitiv asupra sectorului privat, în special asupra producătorilor, importatorilor, distribuitorilor și comercianților de material de înmulțire și plantare fructifer, deoarece:

- facilitează conformarea la cerințele legale și fitosanitare;
- sporesc transparența și credibilitatea pe piața materialului fructifer;
- reduc costurile generate de neclarități administrative;
- contribuie la alinierea practicilor naționale la standardele Uniunii Europene, oferind premise mai bune pentru accesul pe piețele externe.

4.4. Impactul social Modificările aduse Hotărârii de Guvern nr. 94/2024 vor genera un impact social pozitiv, contribuind la creșterea încrederii publicului în calitatea și siguranța materialului de înmulțire și plantare fructifer disponibil pe piață. Prin introducerea unor cerințe clare privind etichetarea și trasabilitatea materialului, consumatorii și producătorii agricoli vor avea acces la informații transparente și verificabile despre originea, soiul și calitatea materialului utilizat la înființarea plantațiilor. Aceasta va duce la reducerea riscului de fraudă sau de utilizare a materialului neautorizat, contribuind la protejarea intereselor fermierilor și la creșterea încrederii în producția autohtonă. 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil. 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Întru asigurarea transparenței procesului decizional, conform prevederilor art.10 și art.11 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, Proiectul și Nota de Fundamentare au fost transmise pentru examinare și consultare părților interesate pe e-mail, totodată, au fost plasate pentru consultări publice pe pagina web a Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare la compartimentul „Transparență decizională”, rubrica „Proiecte de documente”, și pe pagina web particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-nr-942024-cu-privire-la-producerea-si-comercializarea-materialului-de-inmultire-si-plantare-fructifer-destinat-productiei-de-fructe/14456;
7. Concluziile expertizelor
În temeiul art.36 și 37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează să fie supus expertizei anticorupție efectuată de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice efectuată de către Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Nu necesită modificarea altor acte.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea acestui proiect nu presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

Secretar de Stat

Vasile ȘARBAN