

NOTA DE FUNDAMENTARE

La proiectul de Ordin cu privire la aprobarea Regulamentului privind cerințele de sănătate animală, de certificare și de notificare în ceea ce privește circulația produselor de origine animală provenite de la animale terestre.

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul de Ordin cu privire la aprobarea Regulamentului privind cerințele de sănătate animală, de certificare și de notificare în ceea ce privește circulația produselor de origine animală provenite de la animale terestre este elaborat de către Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.

Subdiviziunea: Direcția sănătatea și bunăstarea animalelor

Persoana responsabilă și datele de contact: Silvia Mazîlu

Tel. 022 264 671, e-mail: silvia.mazilu@ansa.gov.md

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de Ordin cu privire la aprobarea Regulamentului privind cerințele de sănătate animală, de certificare și de notificare în ceea ce privește circulația produselor de origine animală provenite de la animale terestre este elaborat în temeiul art. 166 alin. (2), art. 167 alin. (1), art. 169 alin. (1) din Legea nr. 196/2024 privind sănătatea animală.

De asemenea, proiectul prenotat vine întru executarea acțiunii nr.16, din Cap.12 al Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.306/2025.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În contextul avansării procesului de armonizare a legislației Republicii Moldova cu acquis-ul Uniunii Europene în domeniul sanitar-veterinar, transpunerea corespunzătoare a Regulamentului delegat (UE) 2020/2154 al Comisiei din 14 octombrie 2020, de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 privind sănătatea animală, devine esențială pentru asigurarea unui cadru funcțional, predictibil și conform cu cerințele comunitare în domeniul circulației produselor de origine animală provenite de la animale terestre.

În prezent, Republica Moldova a întreprins mai multe demersuri legislative relevante în acest sens, inclusiv adoptarea Legii nr. 196/2024 privind sănătatea animală, precum și aprobarea unor acte normative subsecvente, precum Ordinul ANSA nr. 57/2023 privind normele de certificare sanitar-veterinară.

Cu toate acestea, analiza cadrului normativ și a aplicării acestuia în practică relevă existența unor lacune și deficiențe care justifică necesitatea intervenției normative.

Asigurarea conformității cu cerințele de sănătate animală și trasabilitate este o precondiție esențială pentru facilitarea accesului pe piețele europene. Nevoia de aliniere cu legislația UE privind mișcarea produselor între state membre, în perspectiva unei eventuale deschideri a pieței pentru produsele de origine animală

moldovenești către spațiul comunitar.

Intervenția normativă este esențială pentru

- crearea unui cadru național coerent și complet care să reglementeze circulația produselor de origine animală în mod aliniat cu prevederile europene;
- întărirea încrederii consumatorilor și a partenerilor externi în serviciul de inspecție sanitar-veterinar al Republicii Moldova;
- facilitarea comerțului cu produse de origine animală în condiții de siguranță și competitivitate;
- consolidarea capacității de reacție a autorităților în situații de risc sanitar-veterinar;
- asigurarea unei implementări uniforme, eficiente și transparente a legislației europene transpuse în legislația națională.

Ordinul propus completează prevederile Legii nr. 196/2024 privind sănătatea animalelor și urmărește certificarea și notificarea în ceea ce privește circulația produselor de origine animală provenite de la animale terestre.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de ordin are drept scop stabilirea normelor sanitar-veterinare privind certificarea și notificarea în ceea ce privește circulația produselor de origine animală provenite de la animale terestre.

Obiectivul general este transpunerea integrală și corectă a Regulamentului (UE) 2020/2154 în legislația națională a Republicii Moldova, în vederea armonizării cu normele Uniunii Europene în domeniul sănătății animalelor și al siguranței produselor de origine animală provenite de la animale terestre.

Principalele prevederi ale proiectului:

1. Stabilirea cerințelor sanitar-veterinare privind circulația produselor de origine animală provenite de la animale terestre, inclusiv condițiile de certificare oficială, autorizare și notificare;
2. Reglementarea formelor și conținutului certificatelor de sănătate animală, în conformitate cu modelele europene, pentru a asigura trasabilitatea și controlul mișcării produselor între operatori și teritorii;
3. Instituirea obligațiilor de notificare prealabilă a transporturilor, cu scopul de a permite autorităților competente să efectueze evaluări de risc și controale eficiente;
4. Reglementarea procedurilor aplicabile în situații de urgență sau disfuncționalități ale sistemelor informatice utilizate pentru certificare și notificare;
5. Definierea responsabilităților operatorilor economici, ale autorităților competente și ale personalului de control oficial în aplicarea acestor cerințe.

Elementele noi introduse prin prezentul proiect constau în:

1. Sporirea gradului de protecție a sănătății publice și a sănătății animalelor prin asigurarea unei monitorizări mai riguroase a mișcării produselor de origine animală provenite de la animale terestre.
2. Creșterea încrederii consumatorilor în produsele de origine animală

procesate și comercializate pe piața internă.

3. Promovarea responsabilității în rândul producătorilor locali și reducerea practicilor neconforme privind comercializarea de produse în condiții nesigure.

4. Facilitarea accesului operatorilor moldoveni la piața europeană, în condițiile respectării cerințelor sanitar-veterinare și de certificare prevăzute de legislația UE.

5. Stimularea comerțului cu produse de origine animală prin creșterea încrederii partenerilor externi și reducerea riscurilor de respingere a transporturilor la frontieră.

6. Reducerea barierelor administrative prin introducerea certificării electronice, notificării prealabile automate și simplificării procedurilor de control.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Regulamentele și directivele europene, în special cele referitoare la sănătatea animală, sunt stabilite pentru a proteja sănătatea publică și pentru a menține un standard înalt de siguranță în circulația produselor de origine animală. De asemenea, reglementările UE sunt adoptate pentru a armoniza procedurile și cerințele la nivelul întregii Uniuni Europene și pentru a facilita comerțul între statele membre.

Opțiuni alternative analizate:

1. Amânarea implementării cerințelor sau adoptarea unor reglementări mai puțin detaliate poate duce la incoerențe în procesul de certificare și control, crescând riscurile de nerespectare a cerințelor internaționale.
2. Relaxarea cerințelor de sănătate animală ar putea duce la o circulație mai rapidă și mai ușoară a produselor, dar ar compromite standardele de protecție a animalelor;
3. Simplificarea procesului de certificare, reducând astfel volumul de informații și cerințele administrative.

Motive pentru care opțiunile alternative nu au fost luate în considerare:

1. Relaxarea standardelor de sănătate animală ar crește riscurile de contaminare și ar putea afecta stabilitatea și siguranța sistemului sanitar european, cu impact negativ asupra sănătății publice și bunăstării animalelor.
2. Simplificarea excesivă a procesului de certificare ar putea duce la lipsa unui sistem transparent și verificabil, ceea ce ar pune în pericol credibilitatea sistemului sanitar și ar face dificilă urmărirea originii produselor și prevenirea riscurilor sanitare.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu este aplicabil

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Impacturi economice și sociale:

- **Dezvoltare tehnologică:** Reducerea barierelor administrative prin introducerea certificării electronice, notificării prealabile automate și simplificării procedurilor de control.
- **Impact asupra sănătății publice:** Sporirea gradului de protecție a sănătății publice și a sănătății animalelor prin asigurarea unei monitorizări mai riguroase a mișcării produselor de origine animală.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect transpune în totalitate Regulamentul delegat (UE) 2020/2154 al Comisiei din 14 octombrie 2020 de completare a Regulamentului (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește cerințele de sănătate animală, de certificare și de notificare privind circulația în interiorul Republicii Moldova a produselor de origine animală provenite de la animale terestre.

Gradul de compatibilitate a Regulamentului UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărârea de Guvern nr.1171/2018.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul dat creează cadrul juridic național necesar punerii în aplicare a legislației naționale în domeniul sănătății animalelor care transpune prevederile UE: *Legea nr. 196/2024 privind sănătatea animală* care transpune în legislația națională Regulamentul (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor („Legea privind sănătatea animală”),

Argumente pentru justificarea necesității aprobării măsurilor incluse în proiect:

1. Elaborarea rapidă și adoptarea Ordinului Agenției Naționale Pentru Alimentelor care să conțină cerințele de notificare, certificare și mișcare conform Regulamentului (UE) 2020/2154, astfel încât la data intrării în vigoare a Legii nr. 196/2024 privind sănătatea animală să nu existe vid legislativ.
2. Clarificarea excepțiilor și simplificărilor pentru operatorii

mici, dar cu condiții stricte de trasabilitate și igienă, pentru a nu pune în pericol integritatea sistemului sanitar-veterinar.

3. Introducerea sancțiunilor clare și proporționale pentru neconformități în certificare, notificare sau documentație.

4. Stabilirea procedurilor de urgență/back-up informatic — prevederea expresă în lege sau ordin a modului de acțiune în caz de avarii ale sistemelor informatice de notificare (TRACES).

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile articolului 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor a inițiat consultările publice asupra elaborării proiectului de Ordin cu privire la aprobarea Normei sanitar veterinar privind cerințele de sănătate animală, de certificare și de notificare în ceea ce privește circulația produselor de origine animală provenite de la animale terestre, începând cu data de 21 august 2025.

Astfel a fost plasat anunțul de inițiere privind elaborarea proiectului de ordin.

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-de-ordin-al-agentiei-nationale-pentru-siguranta-alimentelor-cu-privire-la-cerintele-de-sanatate-animala-de-certificare-si-de-notificare-in-ceea-ce-priveste-circulatia-produselor-de-origine-animala-provenite-de-la-animale-terestre/15065>

Termenul limită pentru prezentarea propunerilor și recomandărilor pe marginea proiectului de Ordin a fost data de 08 septembrie 2025.

În vederea respectării prevederilor legislației în vigoare proiectul urmează a fi supus avizării și consultării publice cu autoritățile publice, conform prevederilor art. 32 din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, fiind plasat pe pagina web a Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor www.ansa.gov.md la compartimentul Transparență/Proiecte supuse consultărilor publice.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție în conformitate cu art. 36 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Proiectul urmează a fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției în conformitate cu art.37 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

Proiectul urmează a fi supus expertizei de compatibilitate de către Centrul de Armonizare a Legislației în conformitate cu art. 35 al Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de Ordin a fost ajustat conform obiecțiilor formulate în declarația de compatibilitate.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Prezentul proiect pune în aplicare prevederile art. 166 alin. (2), art. 167 alin. (1), art. 169 alin. (1) din Legea nr.196/2024 privind sănătatea animală, cu privire la aprobarea Normei sanitar veterinar privind cerințele de sănătate animală, de certificare și de notificare în ceea ce privește circulația produselor de origine animală

provenite de la animale terestre.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Sub aspect financiar și economic implementarea acestui proiect de Ordin se va efectua din bugetul de stat în limita mijloacelor alocate pentru măsurile de control și eradicare a bolilor la animale și nu necesită alocare de mijloace financiare suplimentare.

Director general

Radu MUSTEAȚA

*Ex: Silvia Mazilu
Tel: 022 264 671*