

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului**  
**național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030**  
**(număr unic 727/MAI/2025)**

**1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030, a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

**2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ**

Proiectul actului normativ a fost elaborat la inițiativa Ministerului Afacerilor Interne reieșind din următoarele considerente:

1. Realizarea angajamentelor expuse în cadrul Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, și anume, a prevederilor Titlului III „Libertate, securitate și justiție”, sub-capitolul „Cooperarea în domeniul migrației, al azilului și al gestionării frontierelor” (art.14), precum și cele din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 și Foaia de Parcurs „Statul de Drept” care reprezintă criterii de referință în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană.

2. Necesitatea continuării eforturilor anterioare și reformelor realizate prin Programul 2022-2025 și a soluționării provocărilor constatate în rapoartele de monitorizare și cele de evaluare intermediară a Programului.

La începutul anului 2025, a fost realizat ultimul raport de evaluare a Programului, care a evidențiat nivelul de implementare a acestuia pe parcursul anilor 2022-2024.

Conform constatărilor, în anul 2022 Programul a fost implementat integral, cu o rată de realizare de 100%. În anul următor, 2023, nivelul de implementare a fost estimat la 76%, iar pentru anul 2024 s-a înregistrat o rată de 65%. Astfel, rata totală de implementare a Programului, cumulativ pentru toți anii evaluați, s-a estimat la 51%, având în vedere că pe parcursul anului 2025, urmează a fi realizate circa 32 de acțiuni din totalul de 83 planificate, dintre care 5 sunt deja realizate iar 27 sunt în progres, cu un grad mediu și avansat de realizare.

Evaluarea implementării Programului, pe lângă impactul benefic și progresele aduse, a evidențiat o serie de provocări în realizarea activităților planificate precum și problematici unde se necesită continuitatea intervenției statului. Aceste disfuncționalități vizează deficiențe ale cadrului normativ, capacitățile instituționale insuficient dezvoltate, procesele birocratice, lipsa unui sistem digitalizat coerent în prestarea serviciilor pentru străini, cooperare interinstituțională fragmentată și insuficientă. Nu în ultimul rând, situația regională de criză, generată de războiul din Ucraina, a pus presiune

suplimentară pe sistemul național de migrație, expunând vulnerabilitățile în capacitatea de reacție a statului la un aflux sporit de persoane, în special în ceea ce privește dotarea tehnică, logistica și lipsa personalului.

De asemenea, Programul are drept scop realizarea prevederilor Convenției ONU privind statutul refugiaților în materie de protecție internațională și protecția drepturilor omului și a Convenției ONU privind statutul apatrizilor și Convenției ONU privind reducerea cazurilor de apatridie.

Concomitent, Programul se aliniază priorităților și obiectivelor Pactului Global pentru o Migrație Sigură, Reglementată și Ordonată, precum și obiectivelor Pactului global pentru Refugiați, care vizează promovarea cooperării internaționale, prin definirea unor principii directoare și prin furnizarea unui cadru multilateral de politici.

În același timp, Programul vine în concordanță cu Obiectivele de Dezvoltare Durabilă (*în continuare* - ODD) ale ONU și anume ODD (10), „Reducerea inegalităților în teritoriul țării și de la o țară la alta” și ODD 16 „Promovarea unor societăți pașnice și incluzive pentru o dezvoltare durabilă, a accesului la justiție pentru toți și crearea unor instituții eficiente, responsabile și incluzive la toate nivelurile” care stabilește cadrul pentru politica de dezvoltare globală până în anul 2030.

La baza obiectivelor trasate în Program, sunt prevederile Strategiei naționale de dezvoltare „Moldova Europeană 2030”, care recunoaște migrația drept un fenomen cu impact major asupra dezvoltării economice, sociale și demografice a țării. Strategia stabilește necesitatea asigurării unui proces migrațional ordonat și reglementat, care să sprijine securitatea națională, coeziunea socială și dezvoltarea durabilă.

În acest context, Programul contribuie direct la implementarea obiectivului general 9 „Promovarea unei societăți pașnice și sigure”, prin realizarea direcției prioritare „Asigurarea unui proces migrațional ordonat, sigur și reglementat” (OG 9.2, OG 9.3).

Totodată, Programul contribuie direct la implementarea Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne, și anume a *Obiectivului general 12 – Fluxul migrațional reglementat în beneficiul țării și al migrantului și a Obiectivului general 13 – Sistem de azil consolidat și ajustat la standardele UE și internaționale*, regăsite în Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 658/2022 și actualizată în august 2025, prin acțiuni concrete care: perfecționează cadrul normativ privind admisia, șederea și îndepărtarea străinilor, în concordanță cu acquis-ul Uniunii Europene, consolidează capacitățile instituționale și operaționale ale Inspectoratului General pentru Migrație, întăresc mecanismele de prevenire și combatere a șederii ilegale a străinilor, inclusiv prin aplicarea măsurilor de îndepărtare, armonizează sistemul de azil la standardele europene și internaționale, asigurând proceduri unitare și eficiente de examinare a cererilor de protecție, îmbunătățesc condițiile de primire și de asistență pentru solicitanții de azil, cu accent pe grupurile vulnerabile, introduc măsuri de prevenire și

reducere a apatridiei, prin consolidarea mecanismelor naționale și cooperarea cu actorii internaționali și societatea civilă.

Programul național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030 intră în vigoare la 1 ianuarie 2026. Programul a fost elaborat pentru perioada de implementare 2026–2030, astfel încât data de intrare în vigoare a hotărârii a fost stabilită la 1 ianuarie 2026, pentru a asigura corespondența cu începutul noului ciclu de planificare.

Stabilirea datei de 1 ianuarie 2026 garantează trecerea neîntreruptă de la un ciclu de politici la altul, fără perioade de incertitudine sau lipsă de reglementare strategică.

## 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Gestionarea fenomenelor migraționale și a azilului în Republica Moldova rămâne un domeniu complex, aflat la intersecția dintre securitate, protecția drepturilor fundamentale și dezvoltarea socio-economică.

Domeniul migrației și azilului din Republica Moldova este influențat de o serie de factori interni și externi, inclusiv contextul geopolitic regional, mobilitatea internațională a forței de muncă, crizele umanitare (cum ar fi cele cauzate de agresiunea Federației Ruse împotriva Ucrainei) și tendințele fluctuației demografice.

În ultimii ani, autoritățile au înregistrat progrese în consolidarea sistemului de azil, în dezvoltarea politicilor de integrare și în digitalizarea unor procese administrative (ex. schimb de date între instituții).

De asemenea, Republica Moldova a demonstrat o capacitate sporită de reacție în fața fluxurilor de persoane strămutate, în special după februarie 2022, prin instituirea mecanismului de protecție temporară, cooperare internațională și sprijin logistic pentru refugiații din Ucraina.

În ultimii ani, se observă o diversificare a profilului migranților: creșterea numărului lucrătorilor străini și diversificarea domeniilor în care aceștia activează, investitori, studenți internaționali, migranți în scop de reîntregire familială.

La nivel strategic, implementarea Programului privind gestionarea fluxurilor migraționale, azilului și integrării străinilor pentru anii 2022–2025 a creat un cadru de intervenție coordonată, stabilind obiective prioritare și direcții de acțiune. Programul a servit drept bază pentru inițierea unor reforme, dezvoltarea cooperării externe și alinierea treptată la standardele Uniunii Europene.

Deși în ultimii ani au fost înregistrate progrese semnificative în consolidarea sistemului de gestionare a migrației și azilului, persistă o serie de provocări structurale și lacune, care impun elaborarea unui nou program strategic pentru perioada 2026–2030:

### **a) Cadrul normativ și instituțional**

În prezent, cadrul normativ, instituțional și operațional nu răspunde integral provocărilor generate de noile tendințe migraționale, iar deficiențele existente impun o intervenție coordonată și strategică.

În plan normativ, legislația națională cu privire la migrație și azil necesită o armonizare constantă cu standardele Uniunii Europene și internaționale. Persistă lacune în reglementarea unor aspecte practice, iar lipsa unor proceduri clare și uniforme generează dificultăți în aplicare și în asigurarea tratamentului egal pentru toți beneficiarii.

Deși există un cadru legal general pentru regimul străinilor și acordarea protecției internaționale, acesta necesită actualizare continuă pentru a răspunde noilor realități și pentru a fi armonizat cu directivele UE.

De asemenea, Republica Moldova este parte la instrumente internaționale relevante, inclusiv Convenția de la Geneva din 1951 privind statutul refugiaților și Protocolul din 1967, Convenția din 1954 privind statutul apatrizilor, Convenția din 1961 privind reducerea cazurilor de apatridie, precum și tratatele bilaterale și multilaterale în materie de migrație, readmisie și protecția drepturilor omului.

#### **b) Gestionarea fluxurilor migraționale și de protecție**

În domeniul azilului, sistemul național se confruntă cu o capacitate limitată de primire a solicitanților, în special a categoriilor vulnerabile, precum femei, copii sau victime ale abuzurilor. De asemenea, resursele instituționale și umane sunt insuficiente pentru a asigura servicii uniforme la nivel național.

Suplimentar, Republica Moldova s-a confruntat cu provocări în gestionarea fluxurilor de persoane strămutate, în special în contextul crizei refugiaților din Ucraina.

Aceasta a dus la necesitatea consolidării capacităților autorităților responsabile de înregistrare, cazare, procesare a cererilor de azil și acordare de sprijin umanitar.

#### **c) Migrația forței de muncă**

Creșterea cererii de forță de muncă străină în sectoare deficitare (ex. construcții, agricultură, îngrijire) necesită a fi susținută de politici active de atragere și integrare a migranților economici. Acest lucru presupune simplificarea procedurilor de angajare și ședere, alinierea la standardele europene privind mobilitatea muncii, asigurarea condițiilor de muncă decente și respectarea drepturilor sociale ale lucrătorilor străini.

#### **d) Prestarea serviciilor publice**

La nivelul serviciilor publice, digitalizarea proceselor este încă incipientă, ceea ce determină interacțiuni lente și uneori ineficiente cu autoritățile. În acest sens, este necesară intervenția în vederea îmbunătățirii domeniului.

#### **e) Necesitatea continuării eforturilor demarate**

Evaluarea implementării Programului național privind gestionarea fluxului migrațional, azilului și integrării străinilor pentru perioada 2022–2025 a relevat progrese semnificative, în special în ceea ce privește dezvoltarea cadrului instituțional, îmbunătățirea mecanismelor de cooperare interinstituțională și consolidarea infrastructurii. Totodată, au fost inițiate procese importante de armonizare legislativă cu acquis-ul Uniunii Europene și cu standardele internaționale. Cu toate acestea, evaluarea a evidențiat existența unor provocări care nu pot fi soluționate în lipsa continuării eforturilor demarcate. Astfel,

Programul este conceput ca un instrument de consolidare a rezultatelor obținute și de remediere a deficiențelor constatate, printr-o abordare integrată, predictibilă și conformă standardelor internaționale.

La nivel instituțional, atribuțiile în domeniu gestionării migrației și azilului sunt exercitate de Ministerul Afacerilor Interne, (prin Inspectoratul General pentru Migrație și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră) în cooperare cu Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Sănătății, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Afacerilor Externe și alte autorități relevante. Având în vedere cele expuse, intervenția Guvernului prin elaborarea și implementarea **Programului național privind migrația și azilul pentru perioada 2026–2030** este necesară pentru:

- ajustarea cadrului normativ și armonizarea acestuia cu standardele UE și internaționale;
- consolidarea capacităților instituționale și procedurale;
- modernizarea infrastructurii fizice și digitale;
- asigurarea unui răspuns eficient, predictibil și echitabil la provocările actuale și viitoare din domeniul migrației și azilului.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

**Scopul:** Scopul Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030 constă în consolidarea cadrului strategic coerent și durabil de gestionare a migrației și azilului, care să asigure continuitatea eforturilor anterioare ale statului și să reflecte angajamentele asumate în contextul realizării dezideratului de aderare la Uniunea Europeană.

Programul conține următoarele elemente structural

#### **I. Introducere**

Programul național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030 stabilește cadrul strategic de acțiune al autorităților publice în gestionarea migrației, azilului și integrării străinilor în Republica Moldova. Documentul reflectă angajamentele țării în procesul de integrare europeană și răspunde dinamicii migraționale regionale și globale.

#### **II. Analiza situației**

Această secțiune oferă o imagine de ansamblu asupra contextului migrațional actual din Republica Moldova, descriind starea de fapt în domeniile cheie și fundamentează necesitatea continuării intervențiilor strategice coordonate. Republica Moldova este un stat situat la intersecția dintre Europa de Est și cea de Vest, remarcându-se prin deschiderea sa semnificativă față de străini, găzduind persoane din peste 130 de țări și culturi. Acești străini provin dintr-o multitudine de colțuri ale globului, aducând cu ei nu doar diversitate culturală, ci și contribuții semnificative la dezvoltarea economică, socială și culturală a țării noastre. Această situație migratorie complexă reflectă nu doar realitatea dinamică a fluxurilor migratorii globale, ci și capacitatea Republicii Moldova de a gestiona și integra eficient persoane dintr-o gamă largă de origini internaționale.

#### **Secțiunea 2.1. Admisia și reglementarea șederii străinilor**

Această secțiune descrie cadrul legal existent pentru admisia și șederea străinilor, care reglementează condițiile de intrare și obținere a dreptului de ședere. Se observă o creștere a cererilor pentru reglementarea șederii, în special în contextul migrației de muncă, studii.

### **Secțiunea 2.2. Apatridia**

Statul are un mecanism juridic pentru identificarea, recunoașterea și prevenirea apatridiei, în conformitate cu tratatele internaționale la care este parte. Sunt necesare consolidări suplimentare pentru identificarea proactivă a persoanelor fără cetățenie.

### **Secțiunea 2.3. Sistemul de azil**

Secțiunea se referă la asigurarea de către stat a accesului la procedura de azil și acordă protecție persoanelor persecutate. În contextul crizei refugiaților din Ucraina, sistemul a fost testat intensiv, demonstrând capacitate de reacție, dar și nevoia de consolidare instituțională și logistică.

### **Secțiunea 2.4. Prestarea serviciilor**

Accesul străinilor și beneficiarilor de protecție la servicii publice (educație, sănătate, protecție socială) este reglementat legal, dar aplicarea practică necesită o abordare intersectorială și adaptarea serviciilor la diversitatea grupurilor beneficiare.

### **Secțiunea 2.5. Controlul legalității șederii străinilor pe teritoriul Republicii Moldova și aplicarea măsurilor restrictive**

Autoritățile competente desfășoară activități de supraveghere a șederii legale a străinilor și aplică măsuri de îndepărtare sau custodie publică în condițiile legii. Se consolidează mecanismele de returnare voluntară și cooperarea internațională în domeniul readmisiei.

## **III. Obiective generale**

Programul urmărește dezvoltarea unui sistem eficient, echitabil și integrat de gestionare a migrației și azilului. Obiectivele vizează gestionarea migrației, protecția refugiaților și valorificarea migrației pentru dezvoltare.

## **IV. Indicatori de monitorizare**

Pentru fiecare obiectiv specific sunt prevăzuți indicatori măsurabili, care permit evaluarea progresului în implementarea Programului. Indicatorii acoperă domenii precum gradul de transpunere a actelor UE în legislația națională, creșterea accesului la servicii de bază pentru migranți și apatrizi, obiective de infrastructură fizică renovate și obiective de infrastructură digitală modernizate, procese operaționale standard aplicate uniform, personal instruit, etc.

## **V. Impactul**

Implementarea Programului va genera un impact semnificativ asupra cadrului normative și instituțional din domeniul migrației și azilului, consolidând atât funcționalitatea Inspectoratului General pentru Migrație, cât și protecția drepturilor persoanelor vizate.

## **VI. Costuri**

Valoarea totală estimată pentru implementarea Programului este de 47 108.78 mii lei, pentru întreaga perioadă de aplicare. Aceste resurse vor fi utilizate pentru realizarea acțiunilor prevăzute în planul de acțiuni al

Programului.

### **Planul de acțiuni propriu zis**

Planul de acțiuni detaliază măsurile concrete ce vor fi implementate pe parcursul anilor 2026–2030, cu indicarea termenelor, instituțiilor responsabile, indicatorilor de realizare și surselor de finanțare. Acesta asigură coerența și urmărirea eficientă a implementării Programului.

În vederea realizării scopului Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030, implementarea acestuia se va baza pe două obiective generale, care reflectă prioritățile naționale în domeniul reglementării fluxurilor migraționale și al protecției persoanelor aflate în nevoie de azil.

**Obiectivul general 1:** *Flux migrațional reglementat în beneficiul țării și al migrantului*

Acest obiectiv vizează îmbunătățirea cadrului de admisie și gestionare a șederii străinilor, întărirea capacităților instituționale, precum și prevenirea și combaterea migrației ilegale, în conformitate cu interesele naționale și standardele europene.

Pentru atingerea acestui obiectiv, au fost stabilite următoarele obiective specifice:

**Obiectiv specific 1.** Până în 2030, adoptarea a cel puțin 5 acte normative de armonizare cu standardele UE și internaționale privind migrația și azilul, care să asigure creșterea cu 20% a accesului migranților și apatrizilor la serviciile de bază.

**Obiectiv specific 2.** Până în anul 2030, Inspectoratul General pentru Migrație va moderniza în proporție de cel puțin 60% infrastructura fizică și digitală, și va implementa un sistem informațional integrat care să permită procesarea electronică a cel puțin 50% din solicitările de servicii.

**Obiectiv specific 3.** Implementarea până în anul 2030 a unui sistem integrat de supraveghere și îndepărtare a străinilor aflați în situație de ședere ilegală, care să permită creșterea cu cel puțin 10% a ponderii străinilor îndepărtați, comparativ cu numărul total al străinilor aflați în ședere ilegală, precum și instruirea a 95% din personalul responsabil în aplicarea procedurilor de îndepărtare.

**Obiectivul general 2.** *Sistem de azil consolidat și ajustat la standardele UE și cele internaționale.*

Acest obiectiv urmărește dezvoltarea unui sistem de azil funcțional și echitabil care oferă protecție reală persoanelor eligibile și asigură condiții demne pentru solicitanți, în conformitate cu angajamentele internaționale ale Republicii Moldova.

**Obiectiv specific 1.** Până în anul 2030, adoptarea a cel puțin 2 acte normative armonizate cu standardele europene și internaționale, care să asigure o examinare eficientă și uniformă a 90% din cererile de azil la nivel teritorial și garantarea respectării drepturilor solicitanților de azil.

**Obiectiv specific 2.** Îmbunătățirea condițiilor de primire a solicitanților de azil la nivel național până în 2030 astfel încât ponderea beneficiarilor de condiții și servicii să crească treptat de la 0% la 85%.

Realizarea obiectivelor generale și specifice trasate în cadrul Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030 va permite Republicii Moldova să avanseze către un sistem migrațional și de azil echilibrat, eficient și aliniat la standardele europene și internaționale. Programul asigură un răspuns coerent atât la necesitățile statului, cât și la obligațiile sale internaționale. În acest sens, obiectivele stabilite nu reprezintă doar acțiuni punctuale, ci direcții strategice menite să consolideze capacitățile instituționale, să reducă vulnerabilitățile și să contribuie la securitatea, stabilitatea și dezvoltarea social-economică a țării.

### 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a politicii, au fost analizate următoarele opțiuni alternative:

#### **1. Alegerea de a nu elabora nici un program pe domeniu**

Această opțiune a fost respinsă deoarece lipsa unui program strategic ar conduce la lipsa unei viziuni coerente pe termen mediu în domeniul migrației și azilului, dificultăți în coordonarea interinstituțională și mobilizarea resurselor necesare, necorelarea intervențiilor naționale cu angajamentele europene și internaționale și imposibilitatea monitorizării sistematice a progresului în domeniu. Concomitent lipsa intervenției statului pe acest segment ar crea o serie de riscuri și provocări, ar crește presiunea migrației neregulamentare, cu implicații asupra securității naționale și asupra respectării drepturilor fundamentale, la fel, Republica Moldova ar întâmpina dificultăți în a-și onora obligațiile internaționale. În același timp, am rata oportunitatea de a răspunde prin politici clare la deficitul de forță de muncă, ceea ce ar afecta dezvoltarea economică a țării. Lipsa unui program ar diminua încrederea partenerilor internaționali și a Uniunii Europene în capacitatea noastră de a gestiona fluxurile migraționale, iar grupurile vulnerabile – persoanele apatride, persoane aflate în situații de risc – ar deveni și mai expuse la inechități sociale și lipsa de protecție.

#### **2. Prelungirea Programului existent (2022–2025) printr-un act adițional sau revizuire parțială.**

Această opțiune a fost considerată inadecvată, deoarece Programul 2022–2025 a fost elaborat într-un context de criză, având un caracter limitat ca acoperire tematică și durată. O simplă prelungire nu ar răspunde noilor provocări apărute după anul 2022 (ex. creșterea migrației forței de muncă, angajamentele asumate în procesul de aderare la UE) și ar menține lacunele identificate în evaluarea intermediară a Programului anterior;

#### **3. Integrarea domeniului migrației și azilului în alte programe naționale sectoriale**

Această opțiune a fost analizată, însă considerată insuficientă, deoarece ar dilua specificitatea și complexitatea problemelor din domeniul migrației și azilului.

Prin urmare, **elaborarea unui nou Program național dedicat perioadei 2026–2030** a fost considerată **singura opțiune viabilă**, care asigură:

- continuitatea intervențiilor începute anterior;

- adaptarea politicilor la contextul actual;
- atingerea obiectivelor de integrare europeană și respectarea angajamentelor internaționale.

#### **4. Analiza impactului de reglementare**

##### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Implementarea Programului va avea un impact semnificativ și transversal asupra sectorului public, în special asupra autorităților cu atribuții în domeniul migrației, azilului și protecției drepturilor acestora. Principalele efecte preconizate sunt:

- consolidarea capacităților instituționale ale autorităților publice centrale implicate prin formare profesională, dezvoltarea infrastructurii, digitalizare și creșterea resurselor tehnice;
- îmbunătățirea coordonării interinstituționale;
- creșterea capacității sectorului public de a reacționa la crize umanitare (ex. fluxuri masive de refugiați), prin dezvoltarea planurilor de contingență și proceduri simplificate;
- promovarea unei abordări bazate pe drepturile omului în activitatea instituțiilor publice, prin consolidarea standardelor în procesarea cererilor de azil, în centrele de plasament, în politicile de returnare și integrare;
- dezvoltarea capacității analitice a sectorului public, prin îmbunătățirea sistemelor de colectare, analiză și utilizare a datelor în procesul decizional și politicile bazate pe dovezi.

##### **4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative**

Pentru implementarea cu succes a prezentului Program este necesară implicarea atât a resurselor umane cât și a celor financiare.

Resursele umane vor include personalul din cadrul autorităților publice implicate în realizarea acțiunilor Programului.

Resursele financiare necesare pentru realizarea ajustării cadrului normativ național la standardele UE vor fi asigurate din bugetul de stat, fără a implica costuri suplimentare, acțiunile fiind realizate nemijlocit de către funcționarii autorităților administrației publice centrale.

Acțiunile de dezvoltare a sistemelor informaționale și de monitorizare, vor fi realizate în limita resurselor bugetului de stat, precum și cu asistența tehnică și financiară din partea instituțiilor donatoare și partenerilor de dezvoltare.

Resursele financiare pentru acțiunile ce țin de instruirea funcționarilor, organizarea campaniilor de conștientizare precum și alte acțiuni de implementare a Programului vor fi alocate de către bugetul de stat, precum și cu asistența financiară din partea instituțiilor donatoare.

Implementarea Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026–2030 implică resurse financiare totale **47 108.78** mii lei, pentru întreaga perioadă de aplicare. Aceste resurse vor fi utilizate pentru realizarea acțiunilor prevăzute în planul de acțiuni al Programului. Sursele de finanțare vor fi următoarele:

- 8 868.78 mii lei – vor fi acoperite din bugetul de stat, prin alocații aprobate

anual prin Legea bugetului de stat;

- 22 320.00 mii lei - vor fi acoperite din asistență externă nerambursabilă și alte surse atrase, inclusiv din partea partenerilor de dezvoltare (Uniunea Europeană, Înalțul Comisariat a Națiunilor Unite pentru Refugiați, Misiunea în RM a Organizației Internaționale pentru Migrație, Centrul Internațional pentru Dezvoltarea Politicilor Migraționale, Agenția UE pentru Azil);

- 15 920.00 – sunt resurse financiare neacoperite și care reprezintă investiții capitale care urmează a fi acoperite din asistență externă.

Alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat se va face în limita resurselor disponibile și în conformitate cu prioritățile stabilite anual în cadrul procesului bugetar. Implementarea Programului nu va genera angajamente financiare suplimentare neprevăzute pentru bugetul public național.

Totodată, atragerea și valorificarea eficientă a asistenței externe va constitui o prioritate, asigurând un raport cost-eficiență favorabil și sustenabilitate financiară în realizarea obiectivelor strategice ale Programului.

#### 4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea Programului va avea un impact pozitiv indirect asupra sectorului privat, în special prin facilitarea accesului legal și reglementat la forță de muncă străină. Printre principalele efecte preconizate ale alinierii cadrului normativ în domeniu se numără:

- facilitarea angajării forței de muncă străine în sectoarele deficitare, prin îmbunătățirea cadrului normativ privind migrația de muncă și simplificarea procedurilor administrative;

- reducerea deficitului de personal calificat și necalificat în domenii cheie pentru economie (ex. construcții, agricultură, transport, servicii, HORECA), prin atragerea ordonată și legală a lucrătorilor migranți;

- promovarea responsabilității sociale a angajatorilor, prin măsuri de consolidarea a legislației și capacităților privind exploatarea lucrătorilor migranți și de încurajare a respectării standardelor în relațiile de muncă;

În concluzie, Programul contribuie la susținerea dezvoltării economice prin politici de migrație predictibile, echitabile și adaptate nevoilor pieței muncii, consolidând în același timp parteneriatul între autoritățile publice și mediul de afaceri.

#### 4.4. Impactul social

##### 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

##### 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

#### **Impactul social**

Implementarea Programului va avea un impact social semnificativ, cu efecte directe și indirecte asupra mai multor grupuri ale populației, în special migranți, apatrizi, solicitanți de azil, refugiați, persoane aflate în situații vulnerabile, precum și asupra comunităților gazdă. Principalele efecte sociale preconizate sunt:

- îmbunătățirea protecției drepturilor omului, în special pentru persoanele aflate în mobilitate internațională (străini, apatrizi, solicitanți de azil, beneficiari de protecție);

- protecția grupurilor vulnerabile, inclusiv apatrizii, copii neînsoțiți, persoane victime ale traficului de ființe umane sau ale violenței, prin armonizarea cadrului normativ și a procedurilor de operare;

- reducerea riscurilor sociale generate de migrația neregulamentară, cum ar fi exploatarea, munca forțată sau lipsa protecției sociale;

- desfășurarea campaniilor de informare, ceea ce va genera scăderea numărului de străini aflați în ședere ilegală, scăderea numărului de persoane supuse traficului și exploatării și va fi un suport pentru persoanele vulnerabile.

Programul va contribui la o societate mai incluzivă și rezilientă, în care migrația este gestionată responsabil, iar demnitatea umană este respectată, indiferent de statutul juridic al persoanei.

#### **4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal**

Toate activitățile ce implică colectarea, prelucrarea, stocarea și transmiterea datelor cu caracter personal vor fi desfășurate în strictă conformitate cu Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal și cu standardele naționale și internaționale relevante;

#### **4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen**

Programul va avea un impact pozitiv asupra promovării egalității de gen și echității, prin măsuri specifice care integrează perspectiva de gen în elaborarea politicilor și acțiunilor, prin colectarea și analizarea datelor dezagregate pe sexe și vârste, precum și prin identificarea nevoilor specifice ale grupurilor vulnerabile.

#### **4.5. Impactul asupra mediului**

Nu este aplicabil.

#### **4.6. Alte impacturi și informații relevante**

Nu este aplicabil.

### **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

Proiectul de act normativ a fost supus avizării și consultărilor publice în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și a Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

Anunțul privind inițierea procesului de elaborare și consultare publică a proiectului actului normativ a fost plasat pe pagina web și poate fi accesat la următorul link: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul->

## conceptului-programului-national-privind-migratia-si-azilul-pentru-anii-20262030/14700

Anunțul privind consultarea publică a proiectului poate fi accesat la adresa: <https://mai.gov.md/ro/consultari-publice>

Programul a fost elaborat cu participarea Grupului de lucru creat prin ordin al MAI nr. 228/2025. La fel, la data de 09.07.2025, a avut loc prezentarea proiectului Programului în cadrul unui eveniment de consultare publică<sup>1</sup>. În cadrul evenimentului au fost prezenți reprezentanții autorităților publice, instituțiilor relevante, organizațiilor internaționale, ONG-urilor și partenerilor de dezvoltare. Procesul de consultare publică a inclus solicitări de opinii, întrebări și discuții. Propunerile recepționate au fost analizate, cu includerea în textul final al Programului.

La fel, la data de 04.09.2025, Programul a fost prezentat în cadrul unui eveniment dedicat, organizat cu sprijinul partenerilor de dezvoltare ai MAI, Fundația Soros Moldova și Centrul de la Geneva pentru Guvernarea Sectorului de Securitate (DCAF), cu genericul: „*Conferința dedicată priorităților strategice ale sistemului afacerilor interne – angajament pentru integrare europeană*”<sup>2</sup>. Evenimentul a reunit reprezentanți ai autorităților publice, ai societății civile și ai organizațiilor internaționale. Ministerul Afacerilor Interne a prezentat, în cadrul conferinței, prioritățile strategice pentru perioada 2026–2030, care au drept scop modernizarea instituțiilor, creșterea siguranței cetățenilor și avansarea în parcursul de integrare europeană a țării.

Corespunzător, proiectul Programului și planul de acțiuni a fost elaborat participativ, cu implicarea părților interesate.

Proiectul a fost supus avizării de către instituțiile interesate, în corespundere cu prevederile Legii 100/2017 cu privire la actele normative.

Procesul de consultare a inclus implicarea Ministerului Muncii și Protecției Sociale, Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Finanțelor, Ministerului Educației și Cercetării, Ministerului Sănătății, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Serviciului de Informații și Securitate Congresului Autorităților Locale din Moldova, Agenției Relații Interetnice, Oficiul Avocatului Poporului și Ministerul Justiției.

Propunerile înaintate au fost analizate și luate în considerare la definitivarea proiectului.

La fel, în cadrul procesului de avizare a fost recepționată opinia UNHCR, care a consultat acțiunile din Program și s-a expus pozitiv asupra proiectului, reiterându-și sprijinul pentru Republica Moldova în aplicarea acțiunilor din Program.

### **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul Programului național privind migrația și azilul pentru anii 2026-2030 a fost remis către Ministerul Mediului, Ministerul Finanțelor și Cancelaria de stat pentru evaluarea calității și conformității proiectului.

<sup>1</sup> Comunicat de presă: consultările publice din 9.07.2025 - <https://mai.gov.md/ro/node/9717>

<sup>2</sup> Comunicat de presă din 04.09.2025 - <https://mai.gov.md/ro/node/9878>

Ministerul Mediului a comunicat că acesta nu se încadrează în categoria documentelor de politici și planificare prevăzute la art. 3 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 11/2017 privind evaluarea strategică de mediu, care stabilesc cadrul pentru aprobarea de dezvoltare a activităților planificate din anexele nr. 1 și nr. 2 la Legea nr. 86/2014 și fac obiectul unei evaluări strategice de mediu obligatorii.

Ministerul Finanțelor a venit cu propuneri pentru îmbunătățirea proiectului, prin solicitarea de a clarifica codurile bugetare, eliminarea neconcordanțelor privind sursele de finanțare și revizuirea responsabilităților instituționale, în vederea asigurării conformității cu principiile bunei gestiuni financiare și transparenței.

Cancelaria de stat a formulat un set de recomandări esențiale pentru îmbunătățirea Programului, vizând asigurarea coerenței strategice a documentului.

În concluzie, documentul a fost ajustat în conformitate cu HG nr. 386/2020 privind planificarea strategică și Legea nr. 100/2017 privind actele normative, pentru a asigura coerență, transparență și eficiență în implementare.

În procesul de elaborare a proiectului Programului, toate obiecțiile și propunerile formulate în cadrul evaluării conformității și calității au fost examinate și valorificate, proiectul Programului fiind ajustat și îmbunătățit în consecință.

La fel, proiectul a fost supus expertizei juridice. Ministerul Justiției a emis expertiza juridică, fiind marcate câteva propuneri de îmbunătățire și ajustare a proiectului din punct de vedere juridic și al tehnicii legislative. Astfel, propunerile expuse în cadrul expertizei juridice au fost acceptate, proiectul fiind ajustat conform propunerilor, cu expunerea acestora în tabelul de sinteză.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul hotărârii Guvernului nu necesită operarea modificărilor în cuprinsul altor acte normative.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

Programul va fi implementat de către instituțiile vizate, în limita competențelor stabilite prin legislația în vigoare, în baza planului de acțiuni aferent și cu utilizarea resurselor financiare, umane și tehnice disponibile.

Coordonarea generală a implementării va fi realizată de către Ministerul Afacerilor Interne, prin Inspectoratul General pentru Migrație. Un aspect esențial al implementării Programului ține de implicarea autorităților centrale și locale, precum și a partenerilor internaționali, partenerilor de dezvoltare.

De asemenea, prin proiect sunt instituite mecanisme clare de monitorizare, raportare și evaluare periodică a progresului, pentru a asigura eficiența și transparența realizării obiectivelor stabilite.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 386/2020 cu privire la planificarea strategică, Programul național privind migrația și azilul va respecta cerințele de monitorizare, evaluare și raportare.

Activitățile de evaluare privind implementarea Programului vor fi realizate după cum urmează:

1. după prima etapă de implementare (la mijlocul termenului), prin elaborarea unui raport de evaluare intermediară pentru 2 ani;

2. după finalizarea perioadei de realizare a Programului, prin elaborarea unui raport de evaluare finală pentru 5 ani.

Astfel, ministerele vor prezenta anual Ministerului Afacerilor Interne, până la 10 februarie, precum și la solicitare, informația privind stadiul realizării acțiunilor incluse în Plan. Ministerul Afacerilor Interne va prezenta Cancelariei de Stat:

1. anual, către 25 februarie, raportul de progres privind implementarea Programului;

2. către 15 aprilie 2028, raportul de evaluare intermediară pentru 2 ani;

3. către 15 aprilie 2031, raportul de evaluare finală.

Rapoartele de evaluare intermediară și de evaluare finală se vor prezenta Guvernului și vor fi publicate pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne. Pentru a asigura un proces coerent, uniform și comparabil în timp, procedura de monitorizare și raportare va fi realizată pe baza unor indicatori de rezultat și impact clar definiți, cuantificați și aliniați cu obiectivele strategice naționale și sectoriale.

Evaluarea va fi realizată în conformitate cu cadrul metodologic aprobat de Cancelaria de Stat – „Ghidul pentru evaluarea intermediară și ex-post a politicilor publice” – și va respecta criteriile de relevanță, efectivitate, eficiență, durabilitate, impact și coerență.

**Secretar de stat**

**Victor GROSU**