

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor**  
**hotărâri ale Guvernului (implementarea Codului funciar nr.22/2024)**  
**(număr unic 676/MAIA/2025)**

**1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ**

Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare

**2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ**

**2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ**

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (implementarea Codului funciar nr.22/2024), a fost elaborat în scopul implementării Legii nr. 60/2025 pentru modificarea Codului funciar nr. 22/2024 și Legea nr. 176/2025 pentru modificarea unor acte normative (reglementarea activității în domeniul geodeziei, cadastrului și evaluării bunurilor imobile).

**2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative**

Modificările Legii nr. 60/2025 și Legea nr. 176/2025 au fost efectuate în scopul soluționării unor probleme ce țin de delimitarea bunurilor imobile cu stabilirea unor noi moduri de folosință a terenurilor.

Totodată, în proiect se propune stabilirea unor funcții pentru Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare (ANIF) pentru a asigura implementarea proiectelor de îmbunătățiri funciare și a celor investiționale ce țin de reabilitarea și construcția sistemelor centralizate de irigare (SCI).

Menționăm faptul că în prezent cu suportul partenerilor externi se implementează mai multe proiecte de reabilitare a SCI. În acest scop este necesar de efectuarea unor licitații internaționale, din aceste considerente se propune de indicat expres funcția dată în Regulamentul de funcționare a ANIF.

De asemenea, pentru un spor de precizie și ținând cont că ANIF implementează politicile în domeniul îmbunătățiri funciare este necesar de indicat expres funcțiile Agenției ce țin de verificarea completitudinii cererii de solicitare a subvenției în avans, precum și a actelor depuse de solicitant, efectuarea controlului administrativ al dosarului, care include verificarea completitudinii, veridicitatea datelor prezentate, verificarea eligibilității cererilor de solicitare a subvenției în avans și verificarea fizică, cu deplasare la fața locului unde se va fi efectuată investiția.

**3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

**3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Principalele prevederi a proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (implementarea Codului funciar nr.22/2024), sunt:

**1. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 228/2019 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a registrelor contractelor de arendă**, este necesară în scopul executării prevederilor art. 36 din Codul funciar nr. 22/2024 ce ține de transmiterea în arendă a terenurilor cu destinație agricolă proprietate privată de către autoritățile administrației publice locale.

În conformitate cu pct. 26 din Hotărârea Guvernului nr. 688/2024 pentru aprobarea Regulamentului privind modul de transmitere în arendă a terenurilor cu destinație agricolă proprietate privată de către autoritățile administrației publice locale, contractul de arendă pentru terenurile cu destinație agricolă proprietate privată, se înregistrează în registrul ținut de primăria localității în a cărei rază teritorială se află terenul neîntreținut arendat, în conformitate cu prevederile Regulamentului privind modul de ținere a registrelor contractelor de arendă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 228/2019.

Astfel, propunem să fie completată Hotărârea Guvernului nr. 688/2024, cu Anexa nr. 2 și instituirea unui registru separat în acest scop, pentru a fi o evidență separată a terenurilor nelucrate care vor fi transmise în folosință de către autoritățile administrației publice locale.

## **2. Hotărârea Guvernului nr. 390/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare.**

În conformitate cu prevederile Regulamentului privind condițiile și procedura de acordare a subvențiilor în avans pentru proiectele investiționale de îmbunătățiri funciare întru implementarea Programului de îmbunătățiri funciare în scopul asigurării managementului durabil al resurselor de sol pentru anii 2021-2025, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare este responsabilă de implementarea politicilor menționate și verificarea completitudinii cererii de solicitare a subvenției în avans, precum și a actelor depuse de solicitant și alte activități în acest scop. Din aceste considerente, se propune de reglementat expres funcțiile date în final la lit. l) la pct.8, subpct. 1) din Hotărârea Guvernului nr. 390/2023.

Totodată, se propune completarea cu lit. n) cu funcția de a organiza monitoringul calității solurilor la nivel de țară în comun cu Instituția Publică Institutul Național de Cercetări Aplicative în Agricultură și Medicină Veterinară. Această competență este menționată și în Ordinul MAIA nr. 201/2024 cu privire la aprobarea Metodologiei privind organizarea monitoringului calității solului Republicii Moldova.

De asemenea, menționăm faptul că în prezent în țară se implementează mai multe proiecte investiționale de reabilitare a sistemelor centralizate de irigare.

Astfel, în procesul de implementare este necesar de un proces continuu de monitorizare a proiectelor investiționale de reabilitare, modernizare și extindere a sistemelor de irigare și/sau desecare proprietate publică a statului transmise în comodat asociațiilor utilizatorilor de apă pentru irigații (AUI), precum și efectuarea controlului și verificărilor necesare ale componentelor proiectelor și inclusiv a cheltuielilor aferente implementării acestora precum și organizează și desfășoară licitațiilor naționale și internaționale.

De asemenea, ANIF în prezent eliberează condiții tehnice pentru proiectarea obiectelor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a sistemelor de irigare și/sau desecare.

Ținând cont că, acestea în prezent nu sunt indicate expres și solicitarea donatorilor externi pentru a stabili funcțiile date în Regulamentul de organizare și funcționarea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, se propune completarea subpct. 2) cu lit.j), ț) și u) cu funcțiile menționate.

Reieșind din funcțiile stabilite în art. 59 din Codul funciar nr.22/2024 se propune completarea subpct. 2<sup>1</sup>) lit. d) cu următorul cuprins: „d) examinează propunerile de schimbare a destinației terenurilor aflate în proprietatea statului, în ceea ce privește corespunderea acestuia cu prevederile legislației în vigoare, pregătește dosarul în baza documentelor prezentate de administratorii terenurilor, nota de fundamentare și le prezintă Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, în modul stabilit, spre examinare pentru promovarea proiectului hotărârii de Guvern.

De asemenea, la lit. k) propunem de stabilit funcția ce ține de examinarea și coordonarea documentației de urbanism și amenajare a teritoriului cu privire la utilizarea terenurilor cu destinație agricolă prezentată de către autoritățile publice locale, din considerentul că ANIF este responsabilă de implementarea actelor normative din domeniu relații funciare, cadastru funciar și monitoring funciar și în prezent examinează și coordonează documentația menționată.

### **3. Hotărârea Guvernului nr. 940/2023 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la conținutul documentației cadastrului funciar.**

Prin Legea nr. 176/2025 pentru modificarea unor acte normative (reglementarea activității în domeniul geodeziei, cadastrului și evaluării bunurilor imobile), a fost completat Codul funciar nr. 22/2024 cu art. 53<sup>1</sup>- *terenurile pentru amplasarea garajelor*, prin care s-a reglementat că terenurile pentru amplasarea garajelor sunt terenurile atribuite cooperativelor de construcție a garajelor și terenurile atribuite pentru garaje individuale. Din aceste considerente se propune de completat la Anexa nr. 2 după coloana 148 cu coloana 148<sup>1</sup> cu următorul conținut: „terenuri pentru amplasarea garajelor”;

### **4. Hotărârea Guvernului nr. 99/2025 cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de repartizare și utilizare a terenurilor cu destinație specială.**

Prin Legea nr. 176/2025 pentru modificarea unor acte normative (reglementarea activității în domeniul geodeziei, cadastrului și evaluării bunurilor imobile), a fost modificat art. 55, alin. (2) din Codul funciar nr. 22/2024 prin care s-a completat cu textul „, , precum și terenurile puncte de lansare a rachetelor Serviciului Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice”. Aceste modificări s-au argumentat prin faptul necesității delimitării și identificării terenurilor menționate și înregistrării acestora în RBI.

În acest scop, se propune modificarea pct. 2 subpct. 2.1. 2.2. și 2.3. și în final de completat cu textul „, precum și terenurile puncte de lansare a rachetelor Serviciului Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice”.

De asemenea, se propune după pct. 5 de completat cu pct. 5<sup>1</sup> cu unele reglementări ce țin de amplasarea construcțiilor locative în apropierea zonelor punctelor de lansare a rachetelor Serviciului Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice. Astfel, acestea se vor efectua la o distanță de cel puțin 500 de metri de zona de protecție a punctelor de lansare a rachetelor antigrindină, cu avizul prealabil al Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, în conformitate cu condițiile stabilite în Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.

Menționăm faptul că, amplasarea punctelor de lansare a rachetelor antigrindină este necesar să fie efectuate în zone special identificate. Astfel, terenurile pe care sunt acestea amplasate pot fi atât din domeniul public cât și terenuri private. Din aceste considerente, se propune completarea pct. 8<sup>1</sup> ca în cazul transmiterii terenurilor proprietate a unității administrativ-teritoriale de nivelul întâi și al doilea/unității teritoriale autonome Găgăuzia în scopul amplasării punctelor de lansare a rachetelor a Serviciului Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice, se va face printr-o decizie a autorității deliberative a administrației publice locale/Comitetului executiv al unității administrativ-teritoriale Găgăuzia, la solicitarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare. Utilizarea terenurilor proprietate privată pentru amplasarea punctelor de lansare a rachetelor se va face în baza unui contract încheiat între părți.

La pct. 12<sup>1</sup> din proiect, se stabilește că terenurile cu destinație specială pentru amplasarea punctelor de lansare a rachetelor a Serviciului Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice pot fi folosite pentru amplasarea căsuțelor pentru servanți (de serviciu), a instalațiilor de lansare a rachetelor și depozitelor rachetare.

## **5. Hotărârea Guvernului nr. 265/2025 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Măsurile de protecție a solului în cadrul practicilor agricole.**

Se propune modificarea punct.5, subpct. 5.7. textul „parcelă” să se substituie cu cuvintele „parcelă (câmp), iar la subpct. 5.7.1. cuvintele „ale terenului” să fie substituit cu cuvintele „ale parcelei (câmpului).

Necesitatea modificărilor se argumentează prin faptul că conform Codului civil și prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 265/2025, este necesar ca deținătorii de terenuri cu destinație agricolă să țină Cartea istoriei câmpului, însă în unele cazuri sunt fermieri care dețin mai multe parcele în folosință s-au în proprietate într-un câmp și astfel va fi dificil ca aceasta să fie ținută pentru fiecare parcelă separat.

De asemenea, se propune în pct. 6 ca hotărârea să intre în vigoare în termen de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

### 3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost analizată opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție unde se constată mai multe dezavantaje și anume:

- aplicarea neuniformă a legislației;
- interpretarea neconformă a reglementărilor cu privire la ținerea Cărții istoriei câmpului;
- neasigurarea delimitării terenurilor proprietate a statului;

Din aceste considerente, și ținând cont de necesitatea implementării Legii nr.60/2025 pentru modificarea Codului funciar nr. 22/2024 și Legii nr.176/2025 pentru modificarea unor acte normative (reglementarea activității în domeniul geodeziei, cadastrului și evaluării bunurilor imobile), este necesar aprobarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (implementarea Codului funciar nr.22/2024).

## 4. Analiza impactului de reglementare

### 4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (implementarea Codului funciar nr.22/2024), va avea drept impact pozitiv asupra sectorului public.

### 4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Aprobarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (implementarea Codului funciar nr.22/2024), nu necesită cheltuieli de la bugetul public național.

### 4.3. Impactul asupra sectorului privat

Aprobarea și implementarea proiectului Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (implementarea Codului funciar nr.22/2024), va avea impact pozitiv asupra sectorului privat.

### 4.4. Impactul social

#### 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

#### 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Aprobarea și implementarea Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (implementarea Codului funciar nr.22/2024), nu va avea impact asupra datelor cu caracter personal și asupra echității și egalității de gen.

### 4.5. Impactul asupra mediului

Aprobarea și implementarea Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (implementarea Codului funciar nr.22/2024), va avea impact pozitiv asupra mediului prin asigurarea durabilității resurselor de sol.

### 4.6. Alte impacturi și informații relevante

Alte impacturi și informații relevante nu au fost identificate.

## 5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

### 5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (implementarea Codului funciar nr.22/2024), instituie cadrul juridic al Republicii Moldova în domeniul îmbunătățiri funciare și fond funciar și nu contravine principiilor de funcționare a pieței interne a Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (implementarea Codului funciar nr.22/2024), nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

#### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind organizarea consultărilor publice pe marginea proiectului menționat, a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului la data de 07 august curent: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-cu-privire-la-initierea-elaborarii-proiectului-hotaririi-guvernului-cu-privire-la-modificarea-unor-hotariri-ale-guvernului-implementarea-codului-funciar-nr222024/14979>.

#### **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul nu conține prevederi ce reglementează activitatea de întreprinzător conform prevederilor Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.

Totodată, proiectul definitivat se prezintă pentru efectuarea expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

În rezultatul aprobării proiectului, nu este necesar elaborarea și aprobarea altor acte normative.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

După aprobarea proiectului hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (implementarea Codului funciar nr.22/2024), Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare și Serviciul Special pentru Influențe Active asupra Proceselor Hidrometeorologice din subordinea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare conform misiunii va organiza seminare, instruiți pentru a comunica despre modul de implementare a prevederilor proiectului menționat.

Secretar de Stat

Vasile ȘARBAN