

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern privind transmiterea unor bunuri în administrarea Ministerului Agriculturi și Industriei Alimentare și modificarea anexei nr.22⁹ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul hotărârii de Guvern privind transmiterea unor bunuri în administrarea Ministerului Agriculturi și Industriei Alimentare și modificarea anexei nr.22 ⁹ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile este elaborat de Agenția Proprietății Publice, autoritate administrativă din subordinea Guvernului Republicii Moldova.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern privind transmiterea unor bunuri în administrarea Ministerului Agriculturi și Industriei Alimentare și modificarea anexei nr.22 ⁹ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile este elaborat în temeiul art. 6 alin. (1) lit. a ¹) și art. 14 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice, ținând cont de prevederile pct. 2 și pct. 8 subpct. (2) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 390/2023, și de solicitarea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare nr. 04-05/0136 din 28.02.2025.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Situația sistemelor de irigare din Republica Moldova este una critică, afectând semnificativ sectorul agricol, în special în contextul schimbărilor climaterice și a secetelor frecvente. Modernizarea sistemelor de irigare este esențială pentru asigurarea securității alimentare la schimbările climatice în RM. Pentru reabilitarea completă a sistemelor de irigare, sunt necesare investiții mari. Scopul proiectului este asigurarea continuității procesului de transmitere a bunurilor din componența infrastructurii de irigații, gestionate de stațiunile tehnologice pentru irigare, către Asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații. Potrivit pct. 2 și pct. 8 subpct. (2) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 390/2023, transmiterea în folosință gratuită (comodat) a sistemelor centralizate de irigare și/sau desecare sau unele bunuri din componența acestora către asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, ține de competența Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare. Prin demersurile nr. 04-05/0136 din 28.02.2025 și nr. 04-05/0328 din 23.05.2025, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare a informat despre solicitările primite din partea Asociațiilor Utilizatorilor de Apă pentru Irigații (în continuare - AUA) cu privire la transmiterea în folosință gratuită (comodat) a sistemelor Centralizate de irigare (SCI "Polderul I", SCI "Polderul II", SCI "Toceni", SCI "Masivul Suvorov", SCI "Șerpeni", SCI "Bulboci", SCI "Polderul III", SCI "Etulia"). Temei pentru transmiterea în folosință gratuită a infrastructurii de irigații către asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații este Legea nr. 171/2010 cu privire la asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații, cu modificările ulterioare, iar procedura de transmitere

a sistemelor de irigare este stabilită în *Regulamentul privind modul de transmitere a sistemelor de irigare în folosință gratuită (comodat) către asociațiile utilizatorilor de apă pentru irigații*, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 198/2013.

Este de menționat că, potrivit Hotărârii Guvernului nr. 439/2019 pentru transmiterea unor bunuri și modificarea anexei nr.22⁹ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile, Hotărârii Guvernului nr. 456/2020 pentru transmiterea unor bunuri și modificarea Hotărârii Guvernului nr. 351/2005 și Hotărârii Guvernului nr. 561/2022 cu privire la transmiterea unor bunuri și modificarea anexei nr.22⁹ la Hotărârea Guvernului nr. 351/2005 o parte din infrastructura hidrotehnică din cadrul sistemelor centralizate de irigare gestionate de Î.S. "Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Cahul", Î.S. "Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Ștefan Vodă", Î.S. "Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Drochia și Î.S. "Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Chișinău", Î.S. "Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Vulcănești", a fost transmisă în gestiunea Agenției „Apele Moldovei”, care ulterior, a transmis bunurile respective în comodat AUAI.

Dat fiind că, în anexele la Hotărârile de Guvern menționate supra nu au fost incluse toate bunurile imobile, părți componente ale sistemelor centralizate de irigare, iar pentru alte sisteme nu a fost finalizată procedura de transmite către Agenția ”Apele Moldovei”, ne fiind perfectate acte de transmitere, mai multe AUAI au solicitat Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, asigurarea transmiterii bunuri imobile respective.

Totodată, menționăm că, nu toate construcțiile din cadrul sistemelor de irigare solicitate de AUAI sunt înregistrate în modul stabilit în Registrul bunurilor imobile.

În acest aspect comunicăm că, sistemele de irigare din localitățile s. Răscăieți, r-nul Ștefan Vodă, s. Bulboci, r-nul Soroca, s. Cișmichioi, UTA Găgăuzia și or. Vulcănești UTA Găgăuzia, sunt în proces de delimitare în cadrul lucrărilor de delimitare masivă a bunurilor imobile după apartenență și pe domenii (public și privat), conform Programului de stat pentru delimitarea bunurilor imobile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 80/2019.

Totodată, pentru localitățile din r-nul Cahul (s.Stoianovca, s.Țiganca, s.Toceni, com. Gotești), r-nul Ștefan Vodă (s.Crocmaș, s.Tudora, s.Palanca), r-nul Anenii Noi (s. Șerpeni), r-nul Strășeni (s.Cojușna) și r-nul Rezina (com. Saharna Nouă), Agenția Proprietății Publice va iniția procedura de delimitare selectivă în conformitate cu prevederile Legii nr. 29/2018 privind delimitarea proprietății publice și Regulamentului privind modul de delimitare a bunurilor imobile proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 63/2019.

Respectiv, după finalizarea procedurii de delimitare a bunurilor imobile, Agenția Proprietății Publice va asigura înregistrarea primară a bunurilor imobile în Registrul bunurilor imobile, ținut de I.P. ”Cadastrul Bunurilor Imobile”.

Transmiterea bunurilor imobile din cadrul sistemelor centralizate de irigare către AUAI, va contribui la îmbunătățirea situației în domeniul hidroameliorației și va oferi agricultorilor posibilitatea de a administra, întreține și exploata sistemele prenotate în interes public și a membrilor AUAI.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede transmiterea, cu titlu gratuit, din administrarea/gestiunea Agenției Proprietății Publice (gestiunea Î.S. "Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Cahul" (în proces de insolvență), Î.S. "Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Ștefan Vodă" (în proces de insolvență), Î.S. "Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Drochia" (în proces de insolvență), Î.S. "Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Chișinău" (în proces de insolvență) și Î.S. "Stațiunea Tehnologică pentru Irigare Vulcănești" (în proces de

insolvabilitate), în administrarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, gestiunea Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare, bunurilor din componența infrastructurii hidrotehnice din cadrul sistemelor de irigare/desecare, conform anexei la proiectul hotărârii de Guvern.

Concomitent, se pune în sarcina Agenției Proprietății Publice în comun cu Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și Agenției Naționale de Îmbunătățiri Funciare să instituie comisiile de transmitere, care urmează să asigure, în termen de 60 de zile, transmiterea bunurilor din componența infrastructurii hidrotehnice din cadrul sistemelor de irigare/desecare, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015.

Totodată, se propune operarea modificărilor corespunzătoare în anexa nr. 22⁹ din Hotărârea Guvernului nr.351/2005 *cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile*, și anume:

- ajustarea informației privind construcțiile incluse la pozițiile 52, 54-57, 61-66, 73, 82, 83, 119, 121, 123-125, 138-142, 244, 297, 299-306, 399-401, 489-491, 857-863, 864-869, 871-873, 875, 876, 879, 892-896, 927, 928, 930, 931, 933 și 935 la datele din Registrul patrimoniului public în vederea concretizării denumirii construcțiilor și a gestionarului;
- ajustarea informației privind construcțiile incluse la pozițiile 487, 488, 492 898, 900 și 920 urmare finalizării lucrărilor cadastrale de delimitare, în mod selectiv, a terenurilor cu nr. cadastral 6740213.206, 2136205.645 și 9629103.538 și a bunurilor amplasate pe acestea;
- excluderea poziției 899, dat fiind că bunul "Cazangeria stației de pompare C-5", conform dosarului cadastral, este parte componentă a bunului indicat la poz. 898 "Construcție (Atelier de reparație a Sectorului de exploatare Gotești, Cazangeria) (număr cadastral 2136205.645.01)";
- substituirea textului "Agenția "Apele Moldovei"" cu textul "Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare" la pozițiile 49-51, 53, 53¹, 58-60, 74-75⁷ și 143-145 coloana a cincea, dat fiind nefinalizarea transmiterii unor bunuri conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 439/2019 pentru transmiterea unor bunuri și modificarea anexei nr.22⁹ la Hotărârea Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile;
- completarea cu pozițiile 896¹, 931¹ și 931² urmare finalizării lucrărilor cadastrale de delimitare în mod selectiv a terenurilor cu nr. cadastral 9603408.406, 2136107.052, 9603114.586 și a bunurilor amplasate pe acestea;
- excluderea pozițiilor 126 și 127 dat fiind dublarea poziției 126 cu poziția 55 și a poziției 127 cu poziția 56.

De asemenea, ținând cont că proiectul de hotărâre este un act de dispoziție, iar transmiterea bunurilor menționate în proiect va urgenta ameliorarea situației în domeniul hidroameliorației și va oferi agricultorilor posibilitatea de a administra, întreține și exploata sistemele prenotate în interes public și a membrilor AUAI, se propune ca hotărârea de Guvern să intre în vigoare la data publicării acesteia în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării proiectului de act normativ nu au fost identificate și analizate alte alternative..

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Ameliorarea situației în domeniul hidroameliorației și oferirea agricultorilor posibilitatea de a administra, întreține și exploata sistemele prenotate în interes public.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Sub aspect financiar, pentru realizarea prezentei hotărâri, Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare urmează să identifice, sau după caz, să planifice mijloace financiare din bugetul de stat pentru asigurarea înregistrării în Registrul bunurilor imobile a dreptului de gestiune asupra construcțiilor înregistrate în Registrul bunurilor imobile, care, estimativ însumează 8000 lei, reieșind din tariful stabilit conform anexei nr. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 130/2025 <i>cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către Instituția Publică Cadastrul Bunurilor Imobile, a Nomenclatorului serviciilor ce țin de competența exclusivă a Instituției Publice Cadastrul Bunurilor Imobile și cuantumul tarifelor la acestea</i> (240 lei – tarif pentru rectificarea, modificarea înscrierilor în Registrul bunurilor imobile).
Înregistrarea dreptului de proprietate a statului/gestiunea ANIF pentru construcțiile incluse în anexă, care urmează a fi delimitate în mod selectiv, va fi asigurată de Agenția Proprietății Publice din contul mijloacelor bugetare alocate pentru anul 2025. Reieșind din tariful stabilit în Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 130/2025 (500 lei pentru înregistrarea primară selectivă a bunului imobil și a dreptului de proprietate și anume a terenului cu/sau construcție cu destinație nelocativă), va fi necesară suma de circa 30000 lei.
Înregistrarea dreptului de proprietate a statului/gestiunea ANIF pentru 14 construcții care sunt în proces de delimitare în mod masiv, în cadrul Programului de Stat, vor fi înregistrate din contul resurselor financiare, alocate în cadrul Proiectului Înregistrare și Evaluare Funciară (PIEF).
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Impactul asupra sectorului privat este similar sectorului public.
4.4. Impactul social
Nu a fost identificat.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu a fost identificat.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu a fost identificat.
4.5. Impactul asupra mediului
Implementarea proiectului și ulterior, administrarea/gestionarea a bunurilor din componența infrastructurii hidrotehnice din cadrul sistemelor de irigare/desecare transmise, nu va avea efecte negative asupra mediului înconjurător.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Starea tehnică a bunurilor din componența infrastructurii hidrotehnice din cadrul sistemelor de irigare/desecare este degradată. Pe parcursul ultimilor ani, practic nu s-au efectuat lucrări de reparații capitale.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu se atestă.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul hotărârii de Guvern nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și a Regulamentului cu privire la procedurile de consultare publică cu societatea

civilă în procesul decizional, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 967/2016, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a fost plasat pe portalul guvernamental www.particip.gov.md și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14740 și pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice www.app.gov.md. la compartimentul transparența /transparența decizională <https://app.gov.md/proces-decizional/app-amun-ta-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-transmiterea-unor-bunuri-proprietate-a-statului-in-gestiunea-agentiei-nationale-de-imbunatatiri-funciare-si-modificarea-an/>

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii Guvernului va fi supus expertizei anticorupție și juridice potrivit prevederilor Legii nr. 100/2017 privind actele normative.

Totodată proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în sensul Legii 235/2006 cu privire la principiile de baza de reglementare a activității de întreprinzător. Respectiv, nu este necesară examinarea acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

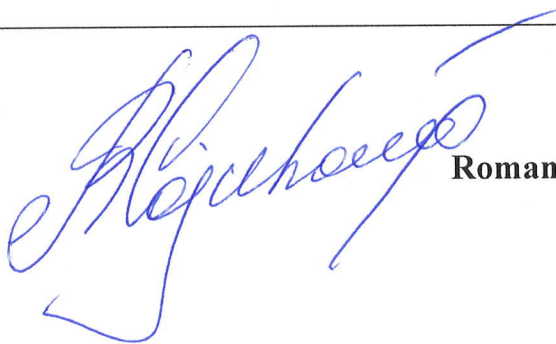
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul hotărârii Guvernului se încadrează în cadrul normativ în vigoare. Aprobarea acestuia va genera ca consecință modificarea Hotărârii Guvernului nr.351/2005 cu privire la aprobarea listelor bunurilor imobile proprietate publică a statului și la transmiterea unor bunuri imobile.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Agenția Proprietății Publice în comun cu Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare și Agenția Națională de Îmbunătățiri Funciare vor institui comisiile de transmitere a bunurilor imobile și vor asigura, în termen de 60 de zile, transmiterea bunurilor menționate în anexă, în conformitate cu prevederile Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015.

Director general



Roman COJUHARI