

## SINTEZA

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la eliberarea a 250 tone de motorină  
din rezervele de stat  
(număr unic 544/MAI/2025)

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
<b>Avizare și consultare publică</b>			
<b>Ministerul Finanțelor</b> (nr. 07/4-03/296/1040 din 10.07.2025)		Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre cu privire la eliberarea a 250 tone de motorină din rezervele de stat (număr unic 544/MAI/2025) și, în limita competențelor funcționale, comunică susținerea proiectului de principiu. Totodată, autorul proiectului în nota de fundamentare la proiectul de hotărâre, va substitui în tot textul acesteia cifrele „6 301,5” cu cifrele „6 301,6”, reieșind din prevederile punctului 3 al proiectului propus.	<b>Se ia act.</b>  <b>Se acceptă parțial.</b> Suma corectă, care reflectă costul cantității de motorină eliberate, prezentată de autoritatea responsabilă, este de 6 301,5 mii lei. Astfel, cifrele „6 301,6” din pct. 3 al proiectului hotărârii Guvernului au fost substituite cu cifrele „6 301, 5”. În nota de fundamentare cifrele nu au fost modificate.
<b>Agencia Proprietății Publice</b> (nr. 05-05-5492 din 14.07.2025)		<b>Lipsă de obiecții și propuneri.</b>	<b>Se ia act.</b>
<b>Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova”</b> (nr. H-4/1219 din 14.07.2025) Adresat Agenției Proprietății Publice, preluat de pe platforma „e-Legiferare”		<b>Lipsă de obiecții și propuneri.</b>	<b>Se ia act.</b>
<b>Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale</b> (Nr. 12-3692 din 10.07.2025)		<b>Lipsă de obiecții și propuneri.</b>	<b>Se ia act.</b>

**Consiliul Concurenței**  
(Nr. DJ-06/485-1157 din 17.07.2025)

Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 17 iulie 2025, a examinat, în temeiul prevederilor art. 39 lit. c) și art. 41 alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr.183/2012, proiectul hotărârii de Guvern *cu privire la eliberarea a 250 de tone de motorină din rezervele de stat (număr unic 544/MAI/2025)* și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.

Potrivit proiectului, se propune, fără a fi prevăzut expres destinația și condițiile de beneficiere, eliberarea de către Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, din rezervele de stat, cu titlu de deblocare, a unei cantități de 250 de tone de motorină către ÎS „Calea Ferată din Moldova”. Ținem să comunicăm, în situația în care măsura de sprijin acordată ÎS „Calea Ferată din Moldova” va fi utilizată exclusiv pentru întreținerea infrastructurii feroviare și va fi asigurată ținerea evidenței contabile separate pentru fiecare activitate, aceasta nu prezintă semne de ajutor de stat în sensul art. 3 alin. (1) din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

Pe când, eliberarea gratuită din rezervele de stat a motorinei către ÎS „Calea Ferată din Moldova” pentru menținerea activității întreprinderii, repararea și deservirea garniturilor de tren, achitarea salariilor restante către angajați, realizarea transportului de mărfuri și pasageri în vederea obținerii veniturilor ar putea prezenta semne de ajutor de stat în sensul Legii nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat. Astfel, în cazul în care măsura de sprijin acordată ÎS „Calea Ferată din Moldova” va fi utilizată în alte scopuri decât cele legate de infrastructura feroviară, atunci eliberarea gratuită a motorinei din rezervele de stat cad sub incidența Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat. Respectiv, în eventualitatea în care măsura acordată cade sub incidența Legii nr.139/2012 cu

**Nu se acceptă.**

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art. 3 alin. (2) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare, care statuează că în situații de maximă urgență, provocate de anumite cazuri excepționale, Prim-ministrul dispune eliberarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare de către Agenția Rezerve Materiale, cu elaborarea imediată și prezentarea spre aprobare a hotărârii de Guvern.

Astfel, întru executarea Deciziei Prim-ministrului Republicii Moldova nr. 124/2025, Ministerul Afacerilor Interne a elaborat proiectul corespunzător.

De menționat că, Decizia Prim-ministrului nr. 124/2025 conține prevederi referitoare doar la faptul că Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne va elibera din rezervele de stat, cu titlu de deblocare, Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”, 250 tone de motorină, iar Ministerul Afacerilor Interne, în comun cu Ministerul Finanțelor, va elabora și va prezenta spre promovare Guvernului proiectul de hotărâre privind eliberarea cantității de motorină prevăzute și alocarea, din fondul de rezervă al Guvernului, Ministerului Afacerilor Interne pentru Agenția Rezerve Materiale, a costului motorinei, pentru completarea rezervelor de stat.

Anterior au fost emise încă trei decizii similare – nr. 47 din 14.03.2025, nr. 68 din 04.04.2025 și nr. 91 din 08.05.2025. Urmare

	<p>privire la ajutorul de stat, furnizorul/inițiatorul ajutorului de stat urmează să asigure respectarea normelor materiale și procedurale stabilite în Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat și a actelor normative ale Consiliului Concurenței și urmează a fi notificate Consiliului Concurenței până la adoptarea hotărârii de Guvern respective. În acord cu pct. 188 din Comunicarea Comisiei privind noțiunea de ajutor de stat astfel cum este menționată la articolul 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (2016/C 262/01), în cazul în care furnizorul de servicii desfășoară activități pe o altă piață (geografică sau a produsului) care este deschisă concurenței, subvențiile încrucișate trebuie excluse. Acest lucru impune ținerea unei contabilități separate, alocarea costurilor și a veniturilor în mod adecvat și garantarea faptului că finanțarea publică furnizată pentru serviciul care face obiectul monopolului legal nu este în folosul altor activități.</p> <p>Conform pct. 257 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr. 01/2025, beneficiarii de ajutor de stat vor ține evidența contabilă separată a ajutorului de stat. Respectiv, proiectul urmează a fi completat cu prevederi care să prevadă ca condiție de acordare și monitorizare a utilizării ajutorului de stat acordat obligația ÎS „Calea Ferată din Moldova” de a ține evidența contabilă separată a veniturilor și cheltuielilor pentru fiecare activitate prestată.</p>	<p>acestora, din rezervele de stat au fost eliberate, către Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova”, 750 tone de motorină.</p> <p>De precizat că, în adresa Ministerului Afacerilor Interne au fost remise spre executare doar deciziile, fără a fi însoțite de careva note informative sau informații care ar reflecta motivul și scopul dispunerii eliberării cantităților de motorină din rezervele de stat.</p> <p>Elaborarea notei de fundamentare ține de tehnica legislativă și de etapele elaborării și promovării proiectelor de acte normative.</p> <p>La elaborarea notei de fundamentare autorul a respectat cerințele înaintate prin art. 30 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.</p> <p>De asemenea, urmând logica obiecțiilor înaintate de către Consiliul Concurenței, proiectele anterioare, elaborate în baza deciziilor Prim-ministrului urmau a fi elaborate doar prin notificarea prealabilă a acestuia.</p> <p>Totodată, în condițiile în care eliberările cantităților de motorină din rezervele de stat, inclusiv a celei indicate în proiect, către Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” constituie un fapt consumat, notificarea Consiliului Concurenței nu este logică.</p>	
<b>Expertizare</b>			
<b>Ministerul Justiției</b> 04/1-7425 din 25.07.2025		Lipsa obiecțiilor de ordin juridic	<b>S-a luat act</b>
<b>Centrul Național Anticorupție</b>		<b>Concluzia expertizei</b>	<b>S-a luat act</b>

<p>(nr. 06/2/12467 din 21.07.2025, nr. EHG25/10748 din 21.07.2025)</p>		<p>Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne în temeiul art. 3 alin. (1) lit. a) și alin. (2) și art. 10 alin. (1) și alin. (2) lit. a) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare și art. 19 lit. g) și art. 36 alin. (1) lit. a) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar – fiscale nr. 181/2014.</p> <p>Prin proiect se propune eliberarea, de către Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, din rezervele de stat, cu titlu de deblocare, a 250 tone de motorină către Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova”, calitatea de fondator fiind atribuită Agenției Proprietății Publice.</p> <p>Totodată, proiectul prevede alocarea, din fondul de rezervă al Guvernului, Ministerului Afacerilor Interne, pentru Agenția Rezerve Materiale mijloace financiare în sumă de 6 301,5 mii lei, care vor fi utilizate pentru completarea rezervelor de stat.</p> <p>Reieșind din argumentele expuse de autor în nota de fundamentare, proiectul promovează interesul Î.S. „Calea Ferată din Moldova” de a menține activitatea întreprinderii, a infrastructurii acesteia, repararea și deservirea garniturilor de tren, respectiv, realizarea transportului de mărfuri și pasageri, ceea ce este conform interesului public.</p>	
<b>Notificare</b>			
<p><b>Ministerul Finanțelor</b> (mențiune în SI E-Legiferare)</p>		<p>Lipsă de obiecții și propuneri</p>	<p><b>S-a luat act</b></p>
<p><b>Agencia Servicii Publice</b> (mențiune în SI E-Legiferare)</p>		<p>Lipsă de obiecții și propuneri</p>	<p><b>S-a luat act</b></p>
<p><b>Consiliul Concurenței</b> (nr. DJ-06/512-1212 din 24 iulie 2025)</p>		<p>Plenul Consiliului Concurenței, în cadrul ședinței din 24 iulie 2025, a examinat, repetat, în temeiul prevederilor</p>	<p><b>Nu se acceptă.</b></p>

	<p>art. 39 lit. c) și art. 41alin. (1) lit. d) ale Legii concurenței nr.183/2012, proiectul hotărârii de Guvern cu privire la eliberarea a 250 de tone de motorină din rezervele de stat (număr unic 544/MAI/2025) și, în limitele competenței sale, comunică următoarele.</p> <p>1. Conceptual, ținem să comunicăm că Consiliul Concurenței își menține obiecțiile expuse prin avizul Plenului Consiliului Concurenței nr.DJ-06/485-1157 din 17 iulie 2025 care nu au fost acceptate la definitivarea proiectului, iar argumentele invocate de autor în sinteza de obiecții și propuneri nu au temei juridic. Consiliul Concurenței, repetat, comunică că eliberarea gratuită din rezervele de stat a motorinei către ÎS „Calea Ferată din Moldova” pentru menținerea activității întreprinderii, repararea și deservirea garniturilor de tren, achitarea salariilor restante către angajați, realizarea transportului de mărfuri și pasageri în vederea obținerii veniturilor ar putea prezenta semne de ajutor de stat în sensul Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.</p> <p>Respectiv, Consiliul Concurenței atenționează că, în eventualitatea în care măsura acordată cade sub incidența Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, furnizorul/inițiatorul ajutorului de stat urmează să asigure respectarea normelor materiale și procedurale stabilite în Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat și a actelor normative ale Consiliului Concurenței, urmând a fi notificate Consiliului Concurenței până la adoptarea hotărârii de Guvern respective în acord cu art.8 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat. Potrivit pct. 257 din Regulamentul privind forma de notificare, procedura de examinare și adoptare a deciziilor cu privire la ajutorul de stat, aprobat prin Hotărârea Plenului Consiliului Concurenței nr.</p>	<p>Reiterăm argumentele anterioare, expuse la avizul Consiliului Concurenței nr. DJ-06/485-1157 din 17.07.2025.</p> <p>Totodată precizăm că, proiectul Hotărârii de Guvern a fost elaborat în vederea executării Deciziei Prim-ministrului nr. 124 din 23 iunie 2025.</p> <p>Decizia citată a fost elaborată în temeiul art. 3 alin. (2), art. 10 alin. (1) și alin. (2) lit. a) din Legea nr.104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare.</p> <p>În conformitate cu alin (2), articolul 3, a Legii citate, „Guvernul:</p> <p>(2) În situații de maximă urgență, provocate de anumite cazuri excepționale, Prim-ministrul dispune eliberarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare de către Agenția Rezerve Materiale, <b>cu elaborarea imediată și prezentarea spre aprobare a hotărârii de Guvern.</b>”.</p>
--	--	---

	<p>01/2025, beneficiarii de ajutor de stat vor ține evidența contabilă separată a ajutorului de stat.</p> <p>Subsecvent, reiterăm despre necesitatea completării proiectului cu prevederi care să prevadă ca condiție de acordare și monitorizare a utilizării ajutorului de stat acordat obligația ÎS „Calea Ferată din Moldova” de a ține evidența contabilă separată a veniturilor și cheltuielilor pentru fiecare activitate prestată.</p> <p>Totodată, ținem să atenționăm că, în condițiile în care furnizorul nu va îndeplini obligația legală impusă de art.8 al Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat și nu va fi notificat măsurile de sprijin acordate ÎS „Calea Ferată din Moldova”, ajutorul de stat respectiv va putea fi constatat ca ilegal și dacă va ridica și riscuri de incompatibilitate, Consiliul Concurenței este în drept să dispună recuperarea ajutorului de stat cât și a dobânzii aferente de către ÎS „Calea Ferată din Moldova”.</p> <p>2. Subsidiar, ținem să menționăm că, potrivit art. 4 lit. b) din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, se exonerează de la obligația notificării doar ajutoarele care sunt destinate remedierii pagubelor cauzate de calamități naturale sau de alte situații excepționale.</p> <p>Prin urmare, nu trebuie să fie notificat ajutorul de stat doar atunci când au fost constatate pagube cauzate de calamități naturale sau de alte situații excepționale. Reieșind din informațiile de care dispunem, ajutorul care se preconizează a fi acordat prin acest proiect, nu se încadrează în art. 4 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat și, respectiv, urmează a fi notificat Consiliului Concurenței.</p>	
--	---	--