

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la eliberarea a 250 de tone de motorină din rezervele de stat
(număr unic 544/MAI/2025)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la eliberarea unei cantități de motorină din rezervele de stat a fost elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul actului normativ a fost elaborat întru executarea Deciziei Prim-ministrului Republicii Moldova nr. 124/2025. Totodată, proiectul a fost elaborat în corespundere cu art. 3 alin. (1) lit. a) și alin. (2) și art. 10 alin. (1) și alin. (2) lit. a) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare și art. 19 lit. g) și art. 36 alin. (1) lit. a) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar – fiscale nr. 181/2014.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Proiectul face parte din pachetul de măsuri întreprinse de către guvernare în contextul crizei care se atestă la Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova”. Astfel, anterior, prin Deciziile Prim-ministrului Republicii Moldova nr. 47 din 14.03.2025, nr. 68 din 04.04.2025 și nr. 91 din 08.05.2025 către Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” din rezervele de stat au fost eliberate 750 tone de motorină. Eliberarea cantităților de motorină s-a realizat în condițiile art. 3 alin. (1) lit. a) și art. 10 alin. (1) și alin. (2) lit. a) din Legea nr. 104/2020 cu privire la rezervele de stat și de mobilizare. Astfel, art. 3 alin. (1) din Legea nr. 104/2020 prevede că, în domeniul rezervelor de stat și de mobilizare, Guvernul stabilește modul și decide crearea, administrarea, inclusiv controlul rezervelor de stat și de mobilizare și eliberarea bunurilor. Totodată, art. 3 alin. (2) statuează că, în cazuri de maximă urgență, provocate de anumite cazuri excepționale, Prim-ministrul dispune eliberarea bunurilor din rezervele de stat și de mobilizare de către Agenția Rezerve Materiale, cu elaborarea imediată și prezentarea spre aprobare a hotărârii de Guvern. Eliberarea cantităților de motorină a permis reanimarea activității întreprinderii și reducerea riscului de falimentare a acesteia. Totodată, eliberarea unei cantități suplimentare de 250 tone de motorină va permite continuarea eforturilor în vederea soluționării problemelor apărute, cum ar fi suspendarea unor curse interne, deficiențele de reparație și întreținere a garniturilor de tren, dar și achitarea salariilor restante către angajați. Eliberarea cantității menționate de motorină, de rând cu tranșele anterioare, va permite menținerea activității întreprinderii, a infrastructurii acesteia, repararea și deservirea garniturilor de tren, respectiv, realizarea transportului de mărfuri și pasageri. Suplimentar, menținerea activității întreprinderii va face posibilă realizarea, de către aceasta, a unor venituri.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul are drept scop eliberarea, de către Agenția Rezerve Materiale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, din rezervele de stat, cu titlu de deblocare, a unei cantități de 250 de tone motorină către Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova”. Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” va asigura recepționarea cantității de motorină eliberată din rezervele de stat. Totodată, proiectul prevede alocarea, din fondul de rezervă al Guvernului, Ministerului Afacerilor Interne, pentru Agenția Rezerve Materiale, a mijloacelor financiare în sumă 6 301,5 mii lei, care constituie costul cantității de motorină eliberate.

Eliberarea motorinei se realizează la prețul de evidență (prețul cantității de motorină la momentul achiziționării și stocării acesteia în rezervele de stat). Mijloacele financiare eliberate din fondul de rezervă al Guvernului vor fi utilizate de către Agenția Rezerve Materiale pentru suplینirea stocurilor rezervelor de stat.

Ministerul Finanțelor va efectua plata mijloacelor financiare menționate la punctul 3, conform prevederilor punctului 16 din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015.

Controlul executării prezentei hotărâri se pune în sarcina Ministerului Afacerilor Interne.

Totodată, luând în calcul situația actuală care se atestă la Întreprinderea de Stat, în conformitate cu art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2027 cu privire la actele normative, se propune intrarea în vigoare a hotărârii Guvernului la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării proiectului de act normativ nu au fost identificate și analizate alte alternative.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Eliberarea cantității de 250 tone de motorină din rezervele de stat, de rând cu cantitățile eliberate anterior, va permite menținerea activității Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”, calitatea de fondator fiind atribuită Agenției Proprietății Publice.

Cantitatea de motorină acordată va permite menținerea activității întreprinderii strategice, prin asigurarea desfășurării transportului de mărfuri și pasageri, respectiv realizarea unor venituri.

Toate aceste acțiuni pot avea drept rezultat reanimarea întreprinderii și restabilirea infrastructurii acesteia.

Totodată, realizarea, de către întreprindere, a unor venituri, va permite achitarea restanțelor salariale față de angajați.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului presupune alocarea din bugetul de stat (fondul de rezervă al Guvernului) Ministerului Afacerilor Interne, pentru Agenția Rezerve Materiale, a mijloacelor financiare în sumă de 6 301,5 mii lei (echivalentul costului cantității de motorină eliberate), mijloace financiare ce vor fi utilizate pentru completarea rezervelor de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

În cazul funcționării continue a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” operatorii economici vor avea o alternativă în plus de a contracta serviciile de transport prestate de către aceasta.

Totodată, acest fapt va avea un impact pozitiv asupra dezvoltării concurenței.

4.4. Impactul social

Proiectul actului normativ are un impact social major, având drept scop susținerea, în contextul situației financiare dificile, a Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova”.

Acordarea Întreprinderii de Stat „Calea Ferată din Moldova” a cantității de 250 tone motorină, împreună cu cantitățile eliberate anterior, va permite menținerea activității acesteia, realizarea transportului de mărfuri și pasageri, respectiv, realizarea unor venituri.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Prevederile proiectului nu generează impact asupra datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu conține prevederi care ar avea impact asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu conține prevederi care ar aduce prejudicii mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Eliberarea din rezervele de stat către Î.S. „Calea Ferată din Moldova” a 250 tone de motorină va permite reluarea activității acesteia, prin prestarea serviciilor de transport de mărfuri și pasageri. Acest fapt va crea oportunități de deplasare și călătorie pentru locuitorii și vizitatorii Republicii Moldova, dar și contractarea, de către operatorii economici, a serviciilor de transport de mărfuri.

Totodată, se va crea un mediu competitiv în sfera prestării serviciilor de transport de mărfuri și pasageri, fapt ce va putea influența pe viitor tarifele aplicate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În corespundere cu prevederile art. 20 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în baza art. 9 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii Guvernului a fost plasat pe platforma www.particip.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la compartimentul „Transparența”, directoriul „Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative” și poate fi consultat la următorul link:

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14750

Ulterior anunțării proiectului în procedură de avizare, acesta a fost plasat spre consultări publice și poate fi consultat la următorul link:

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotararii-guvernului-cu-privire-la-eliberarea-a-250-de-tone-de-motorina-din-rezervele-de-stat/14750>

Proiectul a fost consultat cu Ministerul Finanțelor, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Agenția Proprietății Publice și Consiliul Concurenței.

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și Agenția Proprietății Publice au prezentat lipsă de obiecții și propuneri. Ministerul Finanțelor a prezentat o obiecție de ordin redacțional, care a fost acceptată parțial.

Consiliul Concurenței a prezentat poziția prin scrisoarea nr. DJ-06/485-1157 din 17.07.2025 și nr. DJ-06/512-1212 din 24 iulie 2024.

Poziția autorului vizavi de propunerile înaintate la proiect în procesul de avizare este reflectată în sinteză.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, în conformitate cu art.36-37 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Centrul Național Anticorupție a invocat că proiectul promovează interesul Î.S. „Calea Ferată din Moldova” de a menține activitatea întreprinderii, a infrastructurii acesteia, repararea și deservirea garniturilor de tren, respectiv, realizarea transportului de mărfuri și pasageri, ceea ce este conform interesului public.

Ministerul Justiției a comunicat lipsa obiecțiilor de ordin juridic.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent, iar eventuala aprobare a acestuia nu va implica modificarea sau abrogarea unor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului se va realiza de către Ministerul Afacerilor Interne.

Realizarea proiectului implică alocarea din fondul de rezervă al Guvernului Ministerului Afacerilor Interne, pentru Agenția Rezerve Materiale, a sumei de 6 301,5 mii lei, mijloace financiare ce vor fi utilizate pentru completarea rezervelor de stat.

Ministerul Finanțelor va efectua plata mijloacelor financiare în baza documentelor prezentate de către autoritatea beneficiară de mijloacele financiare alocate, în conformitate cu prevederile punctului 16 din Regulamentul privind gestionarea fondurilor de urgență ale Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 862/2015.