

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015, a fost elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectului de act normativ rezultă din prevederile art.14 alin.(7) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deetatzarea proprietății publice și art. 8 alin. (2) și (3) al Legii nr.523/1999 cu privire la proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale. Totodată, aceasta urmărește implementarea prevederilor pct. 1.2.2. Obiectivul specific 1.2 intitulat „ <i>Asigurarea neutralității concurențiale și valorificarea proprietății statului</i> ”, din Planul de acțiuni pentru realizarea Programului privind administrarea proprietății publice de stat pentru anii 2024-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 742/2024.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Procesul de transmitere a bunurilor proprietate publică este reglementat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015, care stabilește modalitatea și condițiile de transmitere a acestora. Cu toate acestea, cadrul normativ actual prezintă anumite deficiențe care afectează eficiența administrării și gestionării patrimoniului public, fiind necesară intervenția pentru clarificarea și consolidarea reglementărilor existente. O problemă majoră identificată este lipsa informațiilor complete și veridice privind bunurile proprietate publică transmise în gestiune entităților cu capital de stat. Această situație a fost cauzată de faptul că transmiterea întreprinderilor cu capital de stat în administrarea Agenției Proprietății Publice s-a realizat fără inventarierea bunurilor și fără întocmirea actelor de primire-predare. Consecințele acestei deficiențe includ dificultăți în gestionarea patrimoniului public și riscul unor litigii sau pierderi de active publice. Un alt aspect problematic este legat de implementarea Legii nr. 246/2017 privind întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, care prevede reorganizarea întreprinderilor de stat în alte forme juridice de organizare, cum ar fi societăți pe acțiuni sau societăți cu răspundere limitată. Deși legea stipulează că procesul de reorganizare trebuia inițiat în termen de 24 de luni de la intrarea sa în vigoare, progresul în acest sens este limitat, iar din cele 245 de întreprinderi cu capital de stat existente, 173 păstrează încă statutul juridic de întreprindere de stat. Pentru a evita repetarea acestor deficiențe în viitor, este necesară o revizuire a cadrului normativ existent, în special a Hotărârii Guvernului nr. 901/2015, în vederea instituirii unor cerințe clare privind obligativitatea inventarierii bunurilor implicate în procesul de transmitere a proprietății publice.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Principalele prevederi ale proiectului includ: La punctul 5:

Se propune completarea după a doua propoziție se completează cu textul ”La actul de transmitere se anexează procesul-verbal privind rezultatele inventarierii bunurilor propuse pentru transmitere.”.

Această completare are drept scop asigurarea unei evidențe complete și transparente a bunurilor propuse pentru transmitere, contribuind totodată la consolidarea responsabilității părților implicate.

Modificarea referitoare la excluderea bunurilor din contabilitatea părții care transmite și reflectarea lor în contabilitatea părții care primește, prin specificarea efectuării acestei operațiuni în baza facturii fiscale, clarifică cadrul procedural și asigură conformitatea cu normele fiscale și contabile aplicabile.

La punctul 10:

subpct. 1) se completează cu lit. c¹⁾ cu următorul cuprins:

”c¹⁾ deciziile privind transmiterea cu titlu gratuit a bunurilor imobile și mobile de la autoritatea publică autonomă în proprietatea unităților administrativ-teritoriale, și/sau autorităților/instituțiilor publice, precum și privind trecerea bunurilor dintr-un domeniu în altul, se iau cu avizul pozitiv al autorității respective, doar în cazul în care nu afectează buna funcționare a acesteia și exercitarea atribuțiilor sale.”

Completarea propusă are ca scop introducerea unui mecanism de protecție instituțională în procesul de transmitere a bunurilor imobile și mobile din proprietatea autorităților publice autonome către alte entități publice sau unități administrativ-teritoriale.

Astfel, această prevedere consolidează cadrul normativ privind administrarea patrimoniului public, oferind garanții suplimentare pentru protejarea capacității operaționale a autorităților implicate.

la subpct. 2), litera a) sintagma ”Ministerului Economiei” se substituie cu sintagma ”Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării”. Modificarea propusă are ca scop actualizarea denumirii instituției în conformitate cu structura organizatorică actuală a administrației publice centrale.

În scopul reglementării exprese a situațiilor în care bunurile mobile din domeniul privat al autorităților publice autonome pot fi transmise cu titlu gratuit către alte autorități sau instituții publice, se propune completarea punctului 10 cu subpunctul 5), cu următorul conținut:

”5) Autoritatea publică autonomă – în cazul transmiterii cu titlu gratuit a bunurilor mobile ale domeniului privat de la autoritatea publică autonomă către o autoritate publică/instituție publică. Bunurile mobile de domeniul privat al autorității publice autonome pot fi transmise doar în cazul în care transmiterea nu afectează buna funcționare a acesteia și exercitarea atribuțiilor sale.”.

Modificarea propusă la **punctul 15** urmărește consolidarea și clarificarea procedurii de inventariere și examinare a bunurilor antrenate în transmitere, prin integrarea celor două activități într-un demers procedural unitar, ce permite o evidență precisă a bunurilor.

Introducerea obligației întocmirii procesului-verbal privind rezultatele inventarierii are rolul de a reda situația reală a bunurilor propuse pentru transmitere, sporind transparența și responsabilitatea în cadrul procesului de transmitere a patrimoniului public.

La punctul 22:

-se elimină expresia „în caz de necesitate”, pentru a asigura transparența și corectitudinea informațiilor referitoare la bunurile publice.

- pentru claritate privind inventarierea bunurilor distincte, punctul se completează cu următoarea propoziție: ”În cazul transmiterii unor bunuri imobile distincte din cadrul instituției bugetare/publice la autogestiune, întreprinderii de stat/municipale, a subdiviziunilor acestora, nu este necesară efectuarea inventarierii întregului patrimoniu.”.

Punctul 23 se abrogă pentru eliminarea dispozițiilor care nu mai sunt aplicabile.

La punctul 29, se introduce următoarea prevedere: ” Transmiterea bunurilor imobile, dreptul de proprietate, posesie sau folosință asupra cărora nu este înregistrat în Registrul bunurilor imobile, este interzisă.” Această completare are ca scop prevenirea problemelor juridice și administrative care pot apărea în cazul transmiterii unor bunuri neînregistrate în evidențele contabile și cadastrale.

Punctul 30 se completează cu o propoziție nouă cu următorul conținut: „Termenul de activitate a Comisiei de transmitere poate fi prelungit la decizia autorității care a instituit Comisia.”

Această completare este necesară pentru a asigura continuitatea procesului de transmitere a bunurilor în situațiile în care, din motive obiective, finalizarea acestuia nu este posibilă în termenul stabilit inițial.

La **punctul 31** se stabilește că autoritățile publice, instituțiile bugetare/publice la autogestiune sau întreprinderile de stat/municipale care primesc bunuri imobile sunt obligate, în termen de 30 de zile calendaristice de la data predării-primirii, să inițieze înregistrarea dreptului de proprietate, posesie sau folosință asupra acestora, în conformitate cu prevederile legale.

Punctul 35 a fost modificat în scopul de a asigura integritatea bunurilor și a documentelor aferente, inclusiv în situațiile când, din motive întemeiate, transmiterea nu este finalizată în termenul prevăzut. În acest mod, se previn riscurile de retrageri sau excluderi nejustificate care ar compromite procesul de transmitere. Astfel, se propune ca punctul 35 să fie redat în următoarea redacție:

”35. După adoptarea deciziei de transmitere a bunurilor proprietate publică din administrarea unei autorități publice în administrarea altei autorități publice până la finalizarea procesului de transmitere, partea care transmite nu are dreptul să efectueze excluderi din evidența contabilă și/sau retrageri fizice/utilizării/disponerii a mijloacele fixe și circulante, imobilizărilor necorporale, sau altor active pe termen lung care pot fi supuse transmiterii, precum și din documentele bunurilor care se transmit.”.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu au fost examinate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul de hotărâre de Guvern pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015, nu necesită cheltuieli suplimentare de la bugetul public național.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională</p> <p>Proiectul actului normativ nu se supune expertizei de compatibilitate dat fiind faptul că nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p>
<p>5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE</p> <p>Proiectul actului normativ nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.</p>
<p>6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ</p> <p>În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii de Guvern pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.901/2015 a fost plasat pe site-ul web oficial al Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării și pe particip.gov.md la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/13974</p>
<p>7. Concluziile expertizelor</p> <p>Proiectul hotărârii de Guvern se propune a fi supus expertizei juridice și respectiv, expertizei anticorupție, în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.</p>
<p>8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent</p> <p>Proiectul hotărârii de Guvern se încorporează în sistemul actelor normative fără a aduce atingere altor prevederi.</p>
<p>9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ</p> <p>Nu sunt necesare.</p>

Secretar de stat

Viorel GARAZ