

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (*domeniul alimentar*)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului (<i>domeniul alimentar</i>) (în continuare – <i>proiect</i>) este elaborat de Ministerul Sănătății de comun cu Agenția Națională pentru Sănătate Publică.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul este elaborat în temeiul art. 6 din Legea nr. 10/ 2009 privind supravegherea de stat a sănătății publice.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Scopul prezentului proiect constă în corelarea cadrului normativ secundar aferent siguranței alimentelor și sănătății publice cu prevederile legislației de bază actualizate, în special Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor prin adoptarea căreia au fost abrogate Legea nr. 78 /2004 privind produsele alimentare și Legea nr. 113/2012 cu privire la stabilirea principiilor și cerințelor generale ale legislației privind siguranța alimentelor. Proiectul vizează revizuirea clauzelor de adoptare a hotărârilor Guvernului în vigoare, precum și actualizarea formulării competențelor autorităților responsabile de supravegherea și controlul aplicării acestora. Prin acest proiect vor fi operate modificări și completări asupra următoarelor Hotărâri de Guvern: - Hotărârea Guvernului nr. 308/2011 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare; - Hotărârea Guvernului nr. 278/2013 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare; - Hotărârea Guvernului nr. 493/2017 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele fabricate din folie de celuloză regenerată care vin în contact cu produsele alimentare; - Hotărârea Guvernului nr. 548/2017 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind limitarea utilizării anumitor derivați epoxidici în materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare; - Hotărârea Guvernului nr. 580/2017 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele care conțin monomerul clorură de vinil și care vin în contact cu produsele alimentare; - Hotărârea Guvernului nr. 493/2015 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind obiectele din ceramică, sticlă, porțelan, faianță, emailate și vitrificate care vin în contact cu produsele alimentare; - Hotărârea Guvernului nr. 945/2018 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele active și inteligente destinate să vină în contact cu produsele alimentare; - Hotărârea Guvernului nr. 594/2014 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind buna practică de fabricație a materialelor și a obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare; - Hotărârea Guvernului nr. 196/ 2011 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind mențiunile nutriționale și de sănătate înscrise pe produsele alimentare; - Hotărârea Guvernului nr. 1245/2018 cu privire la aprobarea regulamentelor sanitare privind aromele și anumite ingrediente alimentare cu proprietăți aromatizante destinate utilizării în și pe produsele alimentare și privind aromele de fum utilizate sau destinate utilizării în sau pe produsele alimentare;

- Hotărârea Guvernului nr. 1056 / 2016 cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar privind enzimele alimentare;
- Hotărârea Guvernului nr. 780/ 2017 cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar privind eliberarea N-nitrozaminelor și a substanțelor N-nitrozabile din tetinele și suzetele fabricate din elastomeri sau cauciuc;
- Hotărârea Guvernului nr. 968/ 2017 cu privire la aprobarea Regulamentului sanitar de stabilire a condițiilor specifice și a procedurilor detaliate pentru plasarea pe piață a articolelor de bucătărie din material plastic pe bază de poliamidă și melamină originare sau expediate din Republica Populară Chineză și din Regiunea Administrativă Specială Hong Kong a Republicii Populare Chineze.

Este important de menționat că prezentul proiect include doar modificări de ordin tehnic. În ceea ce privește modificările de conținut, acestea vor fi realizate în conformitate cu Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin

-Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, și vor viza modificarea următoarelor acte normative:

-Hotărârea Guvernului nr. 308/2011 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele destinate să vină în contact cu produsele alimentare;

-Hotărârea Guvernului nr. 278/2013 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind materialele și obiectele din plastic destinate să vină în contact cu produsele alimentare;

-Hotărârea Guvernului nr. 594/2014 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind buna practică de fabricație a materialelor și a obiectelor destinate să vină în contact cu produsele alimentare,

-Hotărârea Guvernului nr. 1245/2018 cu privire la aprobarea regulamentelor sanitare privind aromele și anumite ingrediente alimentare cu proprietăți aromatizante destinate utilizării în și pe produsele alimentare și privind aromele de fum utilizate sau destinate utilizării în sau pe produsele alimentare.

Aceste modificări sunt planificate pentru anul 2026, având în vedere necesitatea alinierii cadrului normativ național la cerințele legislației Uniunii Europene, conform calendarului de transpunere prevăzut în Programul național de aderare a Republicii Moldova la UE. Procesul va presupune evaluarea și revizuirea actelor normative vizate, consultarea părților interesate și aprobarea modificărilor de conținut care depășesc caracterul tehnic al prezentului proiect.

Principalele prevederi ale proiectului sunt:

- modificarea clauzelor de adoptare din hotărârile Guvernului prin completarea cu trimiteri exprese la articolele relevante din Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, după caz art.7 alin.(1), art.13 alin.(6) sau art.14 alin.(5), respectiv în funcție de obiectul reglementării;
- revizuirea unor dispoziții privind atribuirea controlului executării actelor normative către Ministerul Sănătății, Agenția Națională pentru Sănătate Publică și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor;
- uniformizarea structurii juridice a actelor vizate, pentru a asigura coerența legislației secundare cu legislația-cadru actuală.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Principalele obiective ale intervenției sunt:

1. Armonizarea cadrului normativ secundar cu legislația de bază actualizată

Proiectul urmărește alinierea temeiurilor legale din hotărârile Guvernului cu prevederile Legii nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor, care a abrogat vechile acte legislative și a stabilit un cadru unitar în domeniu.

2. Clarificarea competențelor autorităților responsabile

Sunt definite explicit responsabilitățile Agenției Naționale pentru Sănătate Publică și Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor în ceea ce privește supravegherea aplicării reglementărilor sanitare, pentru a evita suprapunerea atribuțiilor sau interpretările neunitare.

3. Consolidarea coerenței legislative

Se urmărește uniformizarea formulării clauzelor de adoptare și a referințelor legale, astfel încât toate actele normative să fie în concordanță și să reflecte corect baza legală actuală.

4. Asigurarea continuității aplicării reglementărilor existente

Proiectul are un caracter strict tehnico-juridic, scopul fiind ca reglementările tehnice să fie aplicate în continuare, fără modificarea conținutului acestora și fără a genera incertitudini pentru operatorii economici sau autoritățile de control.

5. Evitarea ambiguităților interpretative

Prin actualizarea temeiurilor legale și clarificarea competențelor, operatorii economici și instituțiile publice vor beneficia de un cadru mai clar, mai predictibil și mai transparent de aplicare a legislației.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Adoptarea prezentului proiect de hotărâre va avea un impact pozitiv asupra sectorului public, contribuind la consolidarea clarității cadrului legal aplicabil și la o mai bună delimitare a responsabilităților instituționale. Prin precizarea expresă a temeiurilor legale și a competențelor autorităților implicate, respectiv Agenția Națională pentru Sănătate Publică și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor, se va asigura o coordonare mai eficientă în activitățile de supraveghere și control al respectării reglementărilor sanitare.

Modificările propuse nu implică elaborarea de noi proceduri administrative, crearea de structuri suplimentare sau alocarea unor resurse financiare adiționale. Activitatea instituțiilor competente va continua în baza mecanismelor și atribuțiilor deja existente, fiind necesară doar adaptarea referințelor legale utilizate în documentele oficiale, rapoartele de control și corespondența administrativă.

În ansamblu, proiectul are caracter strict tehnico-juridic și nu generează sarcini noi sau costuri suplimentare pentru autoritățile publice, contribuind însă la creșterea predictibilității și la aplicarea uniformă a legislației în domeniul siguranței alimentelor și sănătății publice.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului nu va presupune cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Impactul proiectului de hotărâre asupra mediului de afaceri este nesemnificativ și se limitează strict la aspecte tehnico-juridice, fără a implica noi obligații de fond sau sarcini administrative suplimentare pentru sectorul privat. Prin modificările propuse, se clarifică temeiurile legale pe baza cărora au fost adoptate reglementările sanitare, contribuind astfel la reducerea eventualelor neclarități și la creșterea predictibilității în aplicarea actelor normative.

4.4. Impactul social

Impactul social al transpunerii cerințelor pentru materialele și substanțele în contact cu produsele alimentare este semnificativ, oferind beneficii esențiale pentru sănătatea publică, calitatea vieții și încrederea cetățenilor în calitatea alimentelor și materialelor.

Adoptarea unor norme stricte privind aceste materiale va spori încrederea populației în siguranța.

Prin impunerea cerințelor asupra materialelor utilizate în contact cu produsele alimentare, se reduce expunerea populației la substanțe chimice și alți contaminanți nocivi, prevenind riscul de intoxicații și afecțiuni cronice asociate consumului de produse contaminate. Aceasta va duce la scăderea ratelor de îmbolnăvire și va contribui la o stare generală de sănătate mai bună, îmbunătățind speranța de viață și calitatea vieții.

Astfel, transpunerea acestor cerințe constituie un pas important în direcția unei societăți mai sănătoase, educate și responsabile. De asemenea, proiectul nu presupune costuri financiare suplimentare, taxe sau contribuții noi din partea mediului de afaceri. În ansamblu, modificările au un caracter exclusiv de actualizare și armonizare legislativă, fără impact negativ asupra activității operatorilor economici sau asupra desfășurării normale a activităților curente.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal Nu este aplicabil.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu sunt aplicabile.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională. Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului hotărârii de Guvern a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății, compartimentul „Transparență, Anunțuri/Proiecte supuse consultărilor publice” și pe portalul guvernamental (www.particip.gov.md) și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-sanatatii-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-de-hotarare-de-guvern-cu-privire-la-modificarea-unor-hotarari-de-guvern-domeniul-alimentar/14639
7. Concluziile expertizelor
În scopul respectării prevederilor art. 34 și art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul va fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. În scopul respectării art. 34 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Prezentul proiect se încadrează în cadrul normativ în vigoare, având drept scop corelarea cadrului normativ secundar aferent siguranței alimentelor cu prevederile legislației de bază actualizate - Legea nr. 306/2018 privind siguranța alimentelor.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea proiectului va fi asigurată de Agenția Națională pentru Sănătate Publică și Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor prin: - autorizarea sanitară a materialelor și articolelor care vin în contact cu produsele alimentare înainte de utilizare în procesele de producție, de introducere pe piață și de distribuire; - supravegherea și controlul materialelor care vin în contact cu produsele alimentare aflate în uz la toate etapele lanțului alimentar(ANSA).

Ministru

Ala NEMERENCO