
**IDNO 1010620005483, adresa poștală: Chișinău, str. Vlaicu Pîrcălab 27/1,
tel. 022996162, office@ecocontact.md**

nr. 15-EC/2025 din 04 iulie 2025

**AVIZ
asupra proiectului
Ordinului privind aprobarea Ghidului de organizare a licitației deschise**

Adresat: Ministerul Mediului

Persoana de contact: Sergiu Portneacov (șef Secția politici în domeniul forestier și cinegetic), Tel. [\(022\) 204-573](tel:022204573) / Email: sergiu.portneacov@mediu.gov.md

Prezentat de: AO EcoContact, tel. (022)99-61-62, office@ecocontact.md

Expediată prin e-mail și plasată pe site-ul <https://www.ecocontact.md/>

AO EcoContact a examinat **proiectul Ordinului privind aprobarea Ghidului de organizare a licitației deschise** și nu susține aprobarea acestuia din următoarele considerente:

Comentarii de ordin general

- 1) Conform art. 5 alin. (1) din Legea nr. 55/2024, în scopul desfășurării activității cinegetice durabile, administratorul transmite în folosință fondurile cinegetice, prin licitație deschisă, persoanelor juridice înregistrate în Republica Moldova, în termen de cel mult 90 de zile calendaristice de la data constituirii fondului cinegetic. Această prevedere stabilește modalitatea de transmitere a fondurilor cinegetice în gestiune, însă nu instituie obligația de a elabora un document distinct care să descrie procedura de desfășurare a acestei licitații. În acest sens, identificăm lipsa unui temei legal pentru elaborarea Ghidului privind organizarea licitației deschise. Mai mult decât atât, Hotărârea Guvernului nr. 136/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind licitațiile cu strigare și cu reducere reglementează deja detaliat procedura de organizare a licitațiilor, acest regulament fiind obligatoriu și aplicabil tuturor instituțiilor publice. Emiterea unui ghid suplimentar care să detalieze aceeași procedură creează riscul suprapunerii normative, precum și posibile incoerențe legislative, având în vedere existența unui act normativ superior care reglementează exhaustiv domeniul.

Atragem atenția că, din analiza conținutului proiectului, reiese că acesta conține dispoziții cu caracter obligatoriu privind procedura, termenele, cerințele și atribuțiile participanților. Prin aceasta, proiectul depășește sfera unui simplu ghid cu rol orientativ și dobândește, în fapt, natura unui regulament.

De asemenea, ghidul prevede în anexă modele de documente necesare participării și desfășurării licitației, care, de altfel, sunt deja incluse în anexele Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 136/2009. Acest fapt reflectă o dublare a reglementărilor

legale existente și demonstrează că nu este necesar un document suplimentar care să reglementeze aceleași proceduri.

Având în vedere cele menționate, considerăm că proiectul Ordinului privind aprobarea Ghidului de organizare a licitației deschise nu întrunește condițiile legale necesare pentru adoptare.

- 2) În continuare, urmează a se avea în vedere că, potrivit art. 16 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, actele normative emise de autoritățile administrației publice centrale de specialitate pot fi adoptate exclusiv în temeiul și pentru executarea legilor, hotărârilor Parlamentului, decretelor Președintelui Republicii Moldova sau actelor Guvernului. Totodată, aceste acte trebuie să fie strict limitate la cadrul stabilit de actele normative de nivel superior și să indice expres temeiul legal în baza căruia sunt emise. În acest sens, art. 5 alin. (1) și art. 8 alin. (1) lit. b) și lit. l) din Legea nr. 55/2024 stabilesc obligația administratorului de a transmite în folosință fondurile cinegetice, prin licitație deschisă, persoanelor juridice înregistrate în Republica Moldova. Totuși, aceste prevederi nu instituie în mod expres necesitatea sau obligația elaborării și aprobării unui ghid sau regulament distinct care să reglementeze suplimentar această procedură. Lipsa unui temei legal expres în acest sens contravine cerințelor art. 16 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 și afectează legalitatea adoptării ordinului în discuție.
- 3) Aprobarea proiectului de Ordin fără a lua în considerare a prevederile legale menționate supra ar duce la emiterea unui act normativ cu încălcarea normelor de procedură și în lipsa unui temei juridic adecvat. Aceasta ar putea genera consecințe negative în aplicarea cadrului legal existent și riscuri de abuzuri atât din partea participanților la procedura de licitație, cât și din partea altor persoane interesate.

Comentarii la Nota informativă

- 4) **Considerăm că nota informativă care însoțește proiectul de Ordin nu întrunește cerințele de fond prevăzute de cadrul legal privind elaborarea actelor normative, din următoarele motive principale:**
 - **Lipsa unei argumentări clare a temeiului legal:** nota informativă nu explică în mod explicit în baza căror prevederi legale Emitentul dobândește competența de a aproba Ghidul propus, astfel cum impune art. 16 alin. (2) din Legea nr. 100/2017 privind actele normative. Simpla trimitere la art. 5 alin. (1) din Legea nr. 55/2024 nu poate fi considerată un temei suficient, întrucât această prevedere stabilește doar obligația de transmitere a fondurilor cinegetice prin licitație deschisă, fără a prevedea expres necesitatea elaborării unui act normativ suplimentar (ghid sau regulament).
 - **Lipsa descrierii situației actuale și a problemelor care impun intervenția:** nota informativă nu conține o prezentare detaliată a cadrului normativ aplicabil și a eventualelor deficiențe, așa cum impune metodologia de elaborare a actelor normative. Or, în prezent, procedura licitațiilor deschise este deja reglementată în detaliu de Hotărârea Guvernului nr. 136/2009 pentru aprobarea Regulamentului privind licitațiile cu strigare și cu reducere, act normativ cu caracter obligatoriu. Emitentul însuși recunoaște în notă existența acestui act, dar nu justifică necesitatea unui ghid distinct care să detalieze suplimentar procedura deja reglementată.
 - **Principalele prevederi ale proiectului se dublează:** proiectul Ghidului reia și detaliază reguli care există deja în actul normativ superior, respectiv în Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 136/2009. Astfel, în loc să vină

cu elemente de noutate sau să corecteze eventuale lacune, proiectul conduce, în fapt, la o suprapunere normativă și la posibile incoerențe legislative.

- 5) Prin urmare, considerăm că nota informativă nu îndeplinește cerințele minime de fundamentare juridică, tehnică și de oportunitate, deficiențe care afectează în mod direct legalitatea și oportunitatea proiectului de Ordin.

6)

Cu respect,

Director Executiv



Iordanca-Rodica IORDANOV