

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului
privind scutirea Întreprinderii de Stat „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în
bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la scutirea Întreprinderii de Stat „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024 a fost elaborat de către Agenția Proprietății Publice.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ.

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la scutirea Întreprinderii de Stat „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024, a fost elaborat în temeiul art. 5 lit. c) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, art. 7 alin.(2), art. 3 alin. (1) lit. c) din Legea nr.121/2007 privind administrarea și deținatizarea proprietății publice, cu pct. 6 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2017 și în conformitate cu prevederile pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Potrivit pct. 6 din Regulamentul de organizare și funcționarea al Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2017, Agenția are misiunea de a asigura realizarea politicii statului în domeniul administrării și deținatizării proprietății publice, prin consolidarea, protecția și valorificarea proprietății publice, inclusiv exercitând, în numele Guvernului, funcțiile de fondator al întreprinderilor de stat și de deținător de acțiuni (părți sociale) în societățile comerciale cu cota statului în capital social, în modul stabilit și în limitele competențelor atribuite de cadrul normativ.

Impactul negativ asupra activității economice a Î.S. „Poșta Moldovei” urmare crizelor provocate de pandemia COVID-19, conflictul din regiunea Ucrainei a redus drastic capacitatea întreprinderii de acoperire financiară a măsurilor planificate stabilite în planul de afaceri 2020-2023.

În anul 2020 pierderile au fost generate, de fapt, în perioada în care a fost declarată situația de urgență. Au fost sistate cursele aeriene și întrerupt traficul de poștă internațională, în consecință au fost periclitate plățile pentru servicii poștale - surse importante de venituri.

Pierderile în 2021 s-au format din rezultatul negativ al activității operaționale în mărime de -5,8 mln lei și rezultatul negativ din evenimente financiare – 2,9 mln lei, în timp ce restul activităților au adus un profit de 1,5 mln lei.

Rezultatul negativ în anul 2022 a fost influențat de criza provocată de războiul din regiune, care a condus la periclitarea căilor logistice de transportare a trimiterilor poștale, creșterea prețurilor la toate resursele energetice, precum și creșterea prețurilor la produse și mărfuri, care a generat necesitatea majorării salariilor pentru angajații subdiviziunilor teritoriale și angajaților din subdiviziunile de producere.

Anul	2020		2021		2022		2023	
	Prognoză mln. lei	Realizat mln. lei	Prognoză mln. lei	Realizat mln. lei	Prognoză mln. lei	Realizat mln. lei	Prognoză mln. lei	Realizat mln. lei
Total venituri	509,3	408,4	556,2	436,0	582,3	474,6	604,5	527,0
Total cheltuieli	506,6	444,3	549,1	446,9	567,2	492,7	586,6	503,5
Profit + /Pierderi	+ 2,7	- 35,9	+ 7,1	- 10,9	+ 15,1	- 18,1	+ 17,9	+ 23,9

Conform Hotărârii Comitetului Executiv al BNM nr. 45 din 15 februarie 2024 cu privire la rezultatele controlului tematic din oficiu asupra activității Î.S. ”Poșta Moldovei” efectuat în perioada 31.05.2023-21.08.2023, de către BNM au fost înaintate unele obiecții și neajunsuri ce țin de dotarea și renovarea domeniului TIC al întreprinderii. Ca urmare, întreprinderea urmează să îmbunătățească acest domeniu prin efectuarea investițiilor, după cum urmează:

- a) achiziționarea sistemului informațional privind monitorizarea informației confidentiale din cadrul entității;
- b) achiziționarea stațiilor de lucru care suportă SO active (cu suport din partea Vendorilor);
- c) asigurarea îmbunătățirii întregului proces privind gestiunea protecției contra softului cu potențial malițios (asigurarea tuturor stațiilor de lucru cu protecția contra softului cu potențial malițios) – actualmente procesul este elaborat și implementat, cu efectuarea verificărilor periodice de către Direcția Tehnologii Informaționale și Biroul Securitate Informațională;
- d) implementarea procesului de planificare a continuității activității și restabilirii sistemelor TIC în situații de incident major;
- e) crearea centrului de rezervă care nu este expus la aceleași riscuri ca și sediul de bază și care ar permite reluarea activității prestatorului în afara sediului de bază și care dispune de capacitățile necesare pentru susținerea procesului de restabilire a camerei cu servere de rezervă;
- f) efectuarea testelor de penetrare;
- g) procurarea a mai multor licențe DLP;
- h) identificarea soluțiilor care ar permite marcarea automată a documentelor care circulă în cadrul entității atât în format fizic cât și în format electronic.

Totodată, datorită faptului că în ultimii ani entitatea a avut pierderi, respectiv nu au fost efectuate investiții în mai multe domenii:

- reparația capitală a oficiilor;
- renovarea flotei auto;
- procurarea utilajelor moderne pentru sortarea trimerilor poștale;
- alte investiții în tehnică și utilaje necesare activității de zi cu zi.

Se menționează faptul că, încălcărilor prescrise de către BNM urmează a fi lichidate până la finele anului 2025, iar întreprinderea urmează să utilizeze mijloace financiare în acest scop în sumă de circa 13,3 milioane lei. Cât privește celelalte investiții ce țin de reparații oficii, etc, necesarul de mijloace financiare se estimează la circa 18,0 milioane lei.

Analiza economico-financiară a Î.S. „Poșta Moldovei” este efectuată în baza indicatorilor de rezultat și performanță, bazată pe informația din situațiile financiare ale entității.

Anii	2020	2021	2022	2023	2024	TREND
Situația poziției financiare ('000 MDL)						
Total active imobilizate	121.312,78	347.741,08	332.517,82	326.686,79	317.011,67	
Total active circulante	205.658,70	269.412,84	232.143,48	315.216,78	322.209,73	
Total active	326.971,48	617.153,92	564.661,30	641.903,57	639.221,39	
Capital statutar	54.433,89	54.433,89	54.433,89	54.433,89	54.433,89	
Capital propriu	76.962,07	191.039,40	167.375,47	189.925,27	241.339,16	
Total datorii pe termen lung	15.189,62	85.648,05	84.994,15	84.963,80	86.445,08	
Total datorii curente	234.819,79	321.969,28	292.317,47	347.343,26	287.606,48	
Provizioane	0,00	18.497,19	19.974,22	19.671,23	23.830,66	
Total pasiv	326.971,47	617.153,92	564.661,30	641.903,57	639.221,39	
Situația de profit și pierderi ('000 MDL)						
Venit din vânzări	397.269,06	425.513,53	462.381,62	519.835,60	566.979,32	
Costul vânzării	369.675,97	371.772,86	401.029,99	405.889,82	410.920,67	
Profit brut (pierdere brută)	27.593,09	53.740,68	61.351,63	113.945,78	156.058,66	
Alte venituri din activitatea operațională	2.939,29	4.320,95	4.086,57	5.358,57	2.860,64	
Cheltuieli de distribuire	2.384,18	1.025,31	2.926,20	2.181,41	2.126,62	
Cheltuieli administrative	60.702,45	55.618,89	75.724,80	85.620,38	92.690,95	
Alte cheltuieli din activitatea operațională	3.370,09	11.163,82	2.178,55	2.801,13	4.871,75	
Rezultat din activitatea operațională	-35.924,34	-9.746,39	-15.391,34	28.701,44	59.229,97	
Rezultat din alte activități	597,00	-1.575,42	-1.041,65	-2.028,42	828,75	
Profit (pierdere) pînă la impozitare	-35.327,34	-11.321,81	-16.433,00	26.673,01	60.058,72	
Cheltuieli privind impozitul pe venit	0,00	-459,47	1.629,40	2.725,72	7.183,92	
Profit net (pierdere netă) al perioadei de gestiune	-35.327,34	-10.862,34	-18.062,39	23.947,29	52.874,80	
Indicatori financiari						
Lichiditatea curentă	0,88	0,84	0,79	0,91	1,12	
Rentabilitatea capitalului propriu (financiară) ROE	-46%	-6%	-11%	13%	22%	
Rentabilitatea activelor (economică) ROA	-11%	-2%	-3%	4%	8%	
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit net)	-9%	-3%	-4%	5%	9%	
Rentabilitatea veniturilor din vânzări (marja de profit brut)	7%	13%	13%	22%	28%	
Rata de îndatorare globală	76%	66%	67%	67%	59%	
Rata autonomiei financiare globale	0,24	0,31	0,30	0,30	0,38	
Rata stabilității financiare	0,28	0,45	0,45	0,43	0,51	
Rata solvabilității generale	1,31	1,51	1,50	1,48	1,71	
Rata generală de acoperire a capitalului propriu	4,25	3,23	3,37	3,38	2,65	

Potrivit situațiilor financiare pentru anul 2024, întreprinderea a înregistrat un profit net al perioadei de gestiune în sumă de 52 874,8 mii lei, fiind în creștere în comparație cu perioada anului precedent cu 28 927,51 mii lei. Venitul din vânzări în perioada respectivă constituie 566979,32 mii lei, fiind în creștere cu perioada anului precedent cu 47 143,7 mii lei. La rândul său, costul vânzării constituie 410920,67 mii lei, care s-a majorat în comparație cu perioada

precedentă cu 5030,85 mii lei. Numărul mediu scriptic al salariaților în perioada raportată constituie 3210,3 persoane.

Î.S. „Poșta Moldovei” fiind inclusă în Lista bunurilor nepasibile de privatizare, conform anexei la Legea nr.121/2007 *privind administrarea și deetimizarea proprietății publice*, ar urma conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr.110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat, prin intermediul consiliului de administrație să adopte decizii cu privire la defalcarea în bugetul de stat a unei părți din profitul net obținut, în proporție nu mai mică de 25 la sută, ceea ce ar constitui suma de 13218704,75 lei.

Totodată se menționează faptul că, potrivit art.5 alin. (1¹) din Legea nr.246/2017 *cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală*, cuantumul defalcărilor în buget din profitul net nu poate depăși cuantumul profitului net de la sfârșitul perioadei de gestiune plus profitul nerepartizat al anilor precedenți, minus orice pierdere din anii precedenți și minus sumele depuse în capitalul de rezervă în conformitate cu prezenta lege și statutul întreprinderii.

Astfel, aplicând formula respectivă, Î.S. „Poșta Moldovei” urmează să achite în bugetul de stat defalcări în sumă de 2957057,0 lei.

Se menționează faptul că, proiectul respectiv nu necesită notificarea ajutorului de stat de către Consiliul Concurenței, dat fiind faptul că, potrivit art.8 alin.(1) din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, orice intenție de a acorda un ajutor de stat sau de a modifica un ajutor existent în baza unui proiect de act juridic trebuie să fie notificată Consiliului Concurenței de către furnizorul și/sau inițiatorul ajutorului de stat, **cu excepția ajutorului de minimis**.

În conformitate cu prevederile Legii nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat, ajutorul de minimis reprezintă ajutor a cărui sumă totală acordată, indiferent de forma acestuia și de obiectivul urmărit, nu depășește într-o perioadă maximă de 3 ani pragul de minimis de 5000000 de lei per beneficiar. Reieșind din cele expuse, în baza Declarației organului executiv pe propria răspundere privind valoarea ajutorului de minimis, scutirea de la plata defalcărilor în bugetul de stat pentru anul de gestiune 2024 în mărime de 2957057,0 lei, nu va depăși pragul de 5000000 lei în perioada maximă de 3 ani, fapt ce se încadrează în noțiunea ajutorului de minimis, în sensul definit de art.3 din Legea nr.139/2012 cu privire la ajutorul de stat.

În calitatea sa de fondator al Î.S. „Poșta Moldovei”, Agenția consideră judicioasă acordarea măsurii de sprijin ce se califică ca ajutor de minimis în sensul definit de art.3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat sub formă de scutire de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente anului de gestiune 2024.

Prin urmare, Agenția, în calitatea sa de fondator al Î.S. „Poșta Moldovei”, după intrarea în vigoare a prezentei hotărâri va asigura adoptarea deciziilor privind repartizarea profitului net obținut în anul 2024 pentru acoperirea pierderilor, formarea fondului de dezvoltare a întreprinderii, plata recompenselor către membrii organelor de conducere, precum și în alte scopuri (sponsorizări, premii, impozite/contribuții obligatorii), în corespundere cu legislația și cu statutul întreprinderii.

Totodată, suma scutirii în mărime de 100% (2957057,0 lei) va fi utilizată pentru investirea în vederea dezvoltării producției întreprinderii, cu majorarea capitalului social în mărimea scutirii acceptate. Majorarea capitalului social al întreprinderii va fi efectuată în cuantumul mărimii scutirii de la plata defalcărilor în bugetul de stat, care urmau a fi transferate în bugetul de stat din profitul net obținut în anul de gestiune respectiv.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii de Guvern cu privire la scutirea Î.S. „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024, prevede acordarea măsurii de sprijin, care se încadrează în noțiunea ajutorului de minimis, în sensul definit de art.3 din Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat, sub formă de scutire a Î.S. „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente anului de gestiune 2024, în mărime de 2957057,0 lei.

Se propune intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial a prezentei hotărâri, întru evitarea riscului de aplicare a penalităților de neachitare a defalcărilor în bugetul de stat aferente anului de gestiune 2024 și în vederea demarării imediate a procesului de aplicare a scutirii de la plata defalcărilor până la termenul limită de achitare a defalcărilor, stabilit în art.5 alin. (3) din Legea nr. 246/2017 *cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală* și pct. 3 din Hotărârea Guvernului nr. 110/2011 cu privire la unele aspecte ce țin de repartizarea profitului net anual al societăților pe acțiuni cu cotă de participare a statului și al întreprinderilor de stat.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

- **Acordarea unui împrumut din bugetul de stat cu dobânda preferențială**

Motivul excluderii: Această opțiune ar adânci gradul de îndatorare al întreprinderii și nu ar soluționa problema fundamentală a rentabilității.

- **Reeșalonarea datoriilor pe o perioadă extinsă**

Motivul excluderii: Ar presupune cheltuieli suplimentare și nu ar garanta îmbunătățirea performanței financiare a întreprinderii.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Scutirea de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024 de către Î.S. „Poșta Moldovei” în sumă de 2 957 057,0 lei are un impact direct asupra bugetului de stat. Totodată, această scutire determină o diminuare temporară a veniturilor încasate la bugetul de stat din partea Î.S. „Poșta Moldovei”. Această pierdere este echivalentă cu suma defalcărilor care, în mod normal, ar fi virate de întreprindere în bugetul de stat. Măsura oferă un semnal pozitiv investitorilor și partenerilor de afaceri că statul este dispus să intervină responsabil pentru salvarea companiilor strategice aflate în dificultate temporară, ceea ce poate contribui la stabilitatea economică și investițională a țării.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Scutirea propusă are un caracter excepțional și limitat în timp.

Deși statul renunță temporar la venituri din defalcări, prin această măsură:

- se protejează o entitate economică cu rol strategic,
- se contribuie la menținerea activității și a locurilor de muncă,
- se păstrează potențialul de generare de profit și defalcări în anii următori.

Comparativ cu alte măsuri de sprijin (ex. subvenții directe, ajutoare financiare), această măsură nu implică efort bugetar direct, ci doar o decalare a încasărilor.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Sprijinul acordat companiei prin scutirea de la plata defalcărilor:

- permite menținerea fluxului de numerar și evitarea blocajelor financiare,
- asigură continuitatea activității operaționale,
- implementarea proiectelor investiționale inițiate,
- contribuie la onorarea obligațiilor comerciale față de partenerii privați externi.

Prin evitarea întreruperii activității sau a reducerii acesteia, măsura permite:

- menținerea contractelor de muncă existente (inclusiv din companii private externe afiliate sau colaboratoare),
- protejarea veniturilor angajaților și evitarea creșterii presiunii asupra sistemului social.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Prezentul proiect nu conține prevederi care au drept scop ajustarea cadrului legal național la legislația comunitară.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul de inițiere de elaborare a hotărârii de Guvern a fost publicat pe pagina oficială a Agenției Proprietății Publice la compartimentul „transparență decizională” https://app.gov.md/proces-decizional/agentia-proprietatii-publice-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-scutirea-i-s-posta-moldovei-de-la-plata-defalcarilor-in-bugetul-de-stat-aferente-prof/ și pe platforma guvernamentală https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14318 . Corespunzător, după înregistrarea proiectului de către Cancelaria de Stat, proiectul actului normativ și nota de fundamentare vor fi publicate pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md , pentru consultări și dezbateri publice.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție. După efectuarea expertizei anticorupție se va indica rezultatele acesteia, în special constatările privind identificarea normelor din proiect care ar favoriza corupția, precum și recomandările pentru excluderea sau diminuarea acestora. Totodată, urmare expertizei juridice efectuate de către Ministerul Justiției, propunerile/recomandările vor fi incluse la definitivarea proiectului.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Nu este aplicabil
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea proiectului de hotărâre a Guvernului se va realiza după cum urmează: <ul style="list-style-type: none"> - aprobarea de către Guvern a Hotărârii cu privire la scutirea Î.S. „Poșta Moldovei” de la plata defalcărilor în bugetul de stat aferente profitului net obținut în anul 2024; - adoptarea de către fondator a deciziilor cu privire la repartizarea profitului net obținut în anul 2024 și utilizarea sumei scutite pentru investirea în vederea dezvoltării producției întreprinderii, cu majorarea capitalului social în mărimea scutirii acceptate; - adoptarea de către fondator a deciziei privind majorarea capitalului social al întreprinderii în mărimea scutirii obținute prin prezentul proiect de hotărâre de Guvern; - înregistrarea în Registrul persoanelor juridice a deciziei cu privire la majorarea capitalului social al întreprinderii.

Director general

Roman COJUHARI