

Analiza Impactului de Reglementare
a proiectului Hotărîrii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului

Titlul analizei impactului (poate conține titlul propunerii de act normativ):	Analiza Impactului de Reglementare efectuată la proiectul de Hotărîrii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului
Data:	15.06.2021
Autoritatea administrației publice (autor):	Ministerul Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului
Subdiviziunea:	Direcția politici în domeniul medicină veterinară și siguranța alimentelor de origine animală
Persoana responsabilă și datele de contact:	Mereuță Albina Tel. 022 204 585, e-mail: albina.mereuta@madrm.gov.md
Compartimentele analizei impactului	
1. Definirea problemei	
a) Determinați clar și concis problema și/sau problemele care urmează să fie soluționate	
Problema care a impus elaborarea acestui proiect de Hotărîre de Guvern este riscul introducerii pe piața internă produselor alimentare nesigure și periculoase, care ar cauza punerea în pericol a sănătății consumatorului și a sănătății publice. Riscul plasării pe piață a produselor alimentare necompetitive și necalitative, care pun în pericol sănătatea consumatorilor, nivelul scăzut de informare și însăși informarea incompletă a consumatorului, necorespunderea condițiilor de plasare pe piață a produselor cu cerințele comunitare, sunt problemele actuale în Republica Moldova.	
b) Descrieți problema, persoanele/entitățile afectate și cele care contribuie la apariția problemei, cu justificarea necesității schimbării situației curente și viitoare, în baza dovezilor și datelor colectate și examinate	
Produsele alimentare nesigure pun în pericol sănătatea consumatorilor și poate duce la apariția diferitor boli și patologii. Astfel, apare riscul pentru siguranța și calitatea produselor alimentare propuse spre achiziționare consumatorului. Având în vedere complexitatea siguranței alimentare, consumatorii au nevoie de acces la informații în timp util despre riscurile pentru sănătate a alimentației nesănătoase și bolile asociate consumului alimentelor contaminate. Autoritățile responsabile de controlul și supravegherea siguranței alimentare trebuie să gestioneze riscurile privind siguranța alimentară, pe întregul lanț alimentar, inclusiv și în cazul alertelor sau crizelor din domeniu alimentar. Toți operatorii cei implicați în lanțul alimentar – de la producere la comerțul cu amănuntul trebuie să asigure respectarea măsurilor care identifică, evaluează și controlează pericolele semnificative pentru siguranța alimentelor de la producția primară până la consumul final. În același context menționăm că alimentele nesigure (care conțin bacterii dăunătoare, viruși, paraziți sau substanțe chimice) provoacă peste 200 de boli – de la diaree până la cancer. Povara bolilor de origine alimentară pentru sănătatea publică și economie a fost deseori subestimată din cauza raportării insuficiente privind infecțiile alimentare și a dificultății de a stabili relații de cauzalitate între contaminarea alimentelor și boala sau moartea care rezultă. În Republica Moldova se înregistrează anual cca. 18-20 mii cazuri de BDA, inclusiv cu până la 10 decese printre copii sub vârsta 5 ani și adulți. În structura morbidității în 65-76% predomină copiii de 0-17 ani. Anual, se înregistrează cca 22 izbucniri epidemice cu 5-10 și până la 300 bolnavi. În același context remarcăm că pe parcursul anilor 2017-2020 în cadrul implementării Programului de monitorizare și supraveghere în domeniul siguranței produselor alimentare de origine animală au fost depistate neconformități atât din punct de vedere al siguranței cât și al calității produselor alimentare de origine animală. Dintre acestea cele mai des întâlnite la carne și produsele	

din carne este prezența Salmonellei și depășirea fracția masică de fosfați, reziduri de medicamente, în produsul final. La fel, la produsele lactate s-au depistat grăsimi străine sau grăsimi vegetale la unele produse chiar în proporție de 80-100%, precum și necorespunderea nr. de colonii aerobe, depășirea limitelor admisibile la indicii microbiologici ca E.Coli, Enterobacteriacee, Staphylococcus aureus, la pește și produsele din pește s-au depistat nematode din familia Anisakidae, precum și prezența metalelor grele ca plumb, cadmiu, mercur.

Ca urmare constatăm că indicii microbiologici reprezintă în sine criteriul de siguranță pentru produsele alimentare care urmează a fi respectat necondiționat de către operatorii din domeniul alimentar.

În ceea ce privește alimentația publică relatăm că pe parcursul anilor 2017-2020 au fost depistate un șir de neconformități în domeniul alimentației publice dintre care menționăm:

- Lipsa rapoartelor de încercări privind controlul produselor culinare/apei/teste de salubritate;
- Lipsa evidenței și a marcajelor pe alimente, inclusiv cu grad sporit de perisabilitate;
- lipsa marcajului de pe ustensilele sanitare/spații/suprafețe de lucru;
- Lipsa corpurilor de protecție la sursele de iluminare;
- Nerespectarea condițiilor de păstrare a produselor alimentare (vecinătate, regim de temperatură, formă de ambalare);
- Implicarea în procesul de realizare/preparare a bucatelor a personalului în lipsa controlului medical și instruirii igienice corespunzătoare;
- Utilajul/mobilierul tehnologic, ustensilele utilizate în spațiile de manipulare a produselor culinare sunt învechite/deteriorate;
- Lipsa documentației tehnologice necesare pentru pregătirea bucatelor;
- Încălcarea regulamentelor sanitare de către angajații întreprinderilor din sectorul alimentar, inclusiv la comercializarea de produse alimentare sau la prestarea de servicii consumatorului în sectorul alimentar;
- Angajarea la întreprinderile din sectorul alimentar a personalului fără examen medical și/sau fără instruire igienică, și/sau fără calificarea necesară în materie de igienă;
- Desfășurarea activității sanitar-veterinare neautorizate ori fără certificate sanitar-veterinare cu privire la inofensivitatea produselor alimentare;
- Introducerea pe piață a produselor alimentare neconforme reglementărilor în domeniul alimentar;
- Comercializarea produselor alimentare fără indicarea datei fabricării și a termenului de valabilitate;
- Comercializarea produselor alimentare cu termenul de valabilitate expirat, modificarea termenului de valabilitate indicat pe produs, pe etichetă, pe ambalaj sau în documentația de însoțire;
- Neasigurarea trasabilității produselor alimentare;
- Încălcarea regulilor privind protecția consumatorilor;
- Neîndeplinirea în termen a prescripțiilor legale ale autorităților competente privind înlăturarea încălcărilor;

La fel pentru a exclude sau a minimaliza riscul pentru siguranța și calitatea produselor alimentare este indispensabil faptul ca acestea să nu conțină microorganisme sau toxine sau metaboliți în cantități care prezintă un risc inacceptabil pentru sănătatea umană. Pentru a contribui la protecția sănătății publice se impune stabilirea unor criterii de siguranță armonizate privind caracterul acceptabil al produselor alimentare, în special în ceea ce privește prezența anumitor microorganisme patogene.

Criteriile microbiologice oferă, de asemenea, o orientare privind caracterul acceptabil al produselor alimentare și al proceselor de producție, prelucrare manipulare și comercializarea acestora. Utilizarea criteriilor microbiologice ar trebui să facă parte integrantă din punerea în aplicare a procedurilor bazate pe principiile HACCP și a altor măsuri de control al igienei.

Siguranța produselor alimentare este asigurată în principal printr-o abordare preventivă, cum ar fi punerea în aplicare a unei bune practici de igienă și aplicarea procedurilor bazate pe principiile de analiză a riscurilor și puncte de control decisiv (HACCP). Criteriile microbiologice pot fi utilizate pentru validarea și verificarea procedurilor HACCP și a altor măsuri de control al igienei. În consecință, se impune stabilirea și actualizarea unor criterii microbiologice care definesc caracterul

acceptabil al proceselor, precum și a unor criterii de siguranță microbiologică a produselor alimentare care să stabilească o limită peste care un produs alimentar trebuie considerat ca fiind contaminat în mod inacceptabil cu microorganismele pentru care se stabilesc respectivele criterii.

Un nou subiect abordat de proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului este activitatea desfășurată de către Comisia medicamentelor de uz veterinar. Comisia este responsabilă de evaluarea științifică a dosarelor normativ tehnice (cu întocmirea rapoartelor de evaluare științifică a dosarului de înregistrare și propunerea Agenției înregistrării în Registrul de stat al medicamentelor de uz veterinar sau respingerii acestora. În acest sens menționăm că se atestă un număr mare de cerere pentru înregistrarea medicamentelor de uz veterinar.

Pe parcursul anului 2020, Comisia a fost convocată în 12 ședințe, iar problemele înscrise pe ordinea de zi au fost consemnate în 12 procese verbale, respectiv 12 decizii privind înregistrarea sau refuzul înregistrării medicamentelor de uz veterinar.

Pe parcursul anului 2020, Comisia a evaluat științific 202 dosare și 11 dosare cu privire la extinderi și variații. De asemenea relatăm în ultimele 7 luni se atestă o tendință stabilă de acumulare a cererilor (dosarelor) de înregistrare depuse de solicitanți. Acumularea dosarelor evaluate preventiv de către Ghișeul Unic ANSA se datorează restricției de întrunire a Comisiei Medicamentelor de uz veterinar impuse prin pct. 22. din Hotărârea Guvernului nr. 157/2019 cu privire la aprobarea Regulamentului Comisiei medicamentelor de uz veterinar care limitează numărul de ședințe ale Comisiei medicamentelor de uz veterinar, nu mai mult de o dată pe lună. Ca rezultat, în prezent se află în așteptarea evaluării științifice, proces rezervat Comisiei Medicamentelor de uz veterinar, un număr de 65 cereri/dosare de înregistrare, precum și examinarea a 7 variații și extinderi ale medicamentelor de uz veterinar.

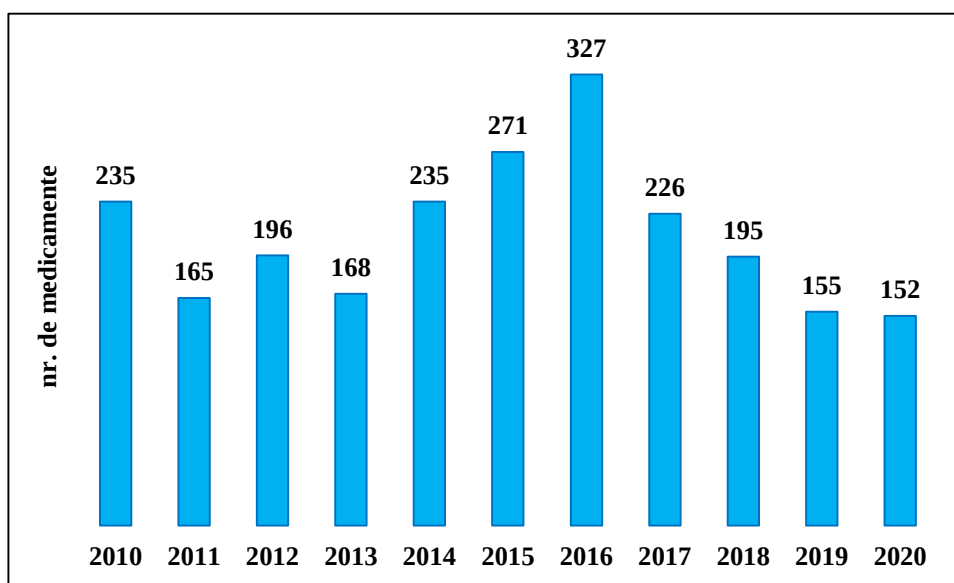


Fig.1. Numărul de medicamente înregistrate anual (2010-2020)

În același context menționăm că efectuând o analiză a datelor prezentate în fig.1 evidențiem o ascensiune bruscă de înregistrare a medicamentelor de uz veterinar în anul 2010 și ulterior în 2016, adică odată la 5 ani, astfel conform prevederilor art.12 alin.(1) a Legii nr.119/2018 cu privire la medicamentele de uz veterinar care stabilește valabilitatea certificatului de înregistrare medicamentelor de uz veterinar pe o perioadă de 5 ani, astfel constatăm că urmează o nouă ascensiune și un număr mare de solicitări de înregistrare a medicamentelor de uz veterinar în anul 2021.

Examinarea Dosarului Normativ Tehnic care este depus conform cerințelor art. 9 Legea 119/2018 este un proces laborios și de durată.

Expertul examinează Dosarul normativ tehnic care de la caz la caz poate cuprinde și 800-1000 pagini. La o ședință a Comisiei expertul poate avea spre examinare două dosare.

După evaluarea datelor experimentale și a testărilor clinice în vederea aprecierii calității, siguranței și eficacității medicamentelor de uz veterinar, analizarea corespunderii medicamentelor

de uz veterinar cu cerințele sanitar-veterinare, evaluarea balanței risc-beneficiu și stabilirea oportunității înregistrării medicamentelor de uz veterinar, în final raportorul întocmește raportul de evaluare a dosarului medicamentului de uz veterinar înaintat spre înregistrare. Astfel activitatea membrilor comisiei nu se limitează doar la participarea în ședințele comisiei dar cuprinde și un șir de activități suplimentare ca: studiere, evaluare expertizare etc.

Astfel, întru evitarea amânărilor nefondate în procesul de înregistrare, evitarea depășirilor termenilor limită de înregistrare se necesită modificarea pct.22 din Hotărârea Guvernului nr. 157/2019.

c) Expuneți clar cauzele care au dus la apariția problemei

Cauzele care au dus la apariția problemei sunt:

1. Plasarea pe piață a produselor alimentare periculoase și necalitative;
2. Stabilirea noilor cerințe de siguranță și de calitate a produselor alimentare pe piața UE;
3. Etichetarea neconformă a produselor alimentare;
4. Punerea în pericol a sănătății consumatorilor;
5. Existența unor neconformități în cadrul legislativ național;
6. Nerespectarea prevederilor existente privind inofensivitatea produselor alimentare;
7. Produse alimentare de origine animală de o calitate îndoielnică și nesigură supuse comercializării.

d) Descrieți cum a evoluat problema și cum va evolua fără o intervenție

Lipsa unei astfel de intervenții în cadrul normativ național va crea dificultăți întru asigurarea inofensivității și a calității produselor alimentare de către operatori și ca consecință ar putea afecta competitivitatea produselor alimentare de origine animală și ar pune în pericol sănătatea umană.

Din analiza datelor tabelului de mai jos pe parcursul ultimelor 5 ani remarcăm încă numărul mare de cazuri a morbidității în rândul copiilor cu vârsta cuprinsă între 0-17 ani provocată de bolile infecțioase cauzate de produsele alimentare.

Morbiditatea copiilor (vârsta 0-17 ani) pe boli infecțioase

	Numărul de cazuri					
	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Infectii cu alte salmonelle	528	361	408	294	364	107
Dizenteria bacteriana (Shigellosis)	63	56	329	381	18	lipsă date
Escherichioze	471	583	702	604	607	156
Enterite, colite, gastroenterite provocate de agenti determinati	3057	3059	3332	2437	2282	496
Intoxicatii si toxicoinfectii alimentare, provocate de agenti determinati	226	235	244	228	148	lipsă date
Intoxicatii si toxicoinfectii alimentare, provocate de agenti nedeterminati	958	1078	849	1144	1182	247
Infectii intestinale acute provocate de agenti nedeterminati	5153	4599	5513	5607	6192	1483

La fel, examinând datele statistice prezentate de Agenția Națională pentru Sănătatea Publică în decursul anilor 2014-2019 evidențiem prevalența crescândă a cazurilor de îmbolnăviri a sistemului digestiv și endocrin.

Morbiditatea populației*

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Boli endocrine, de nutritie si metabolism	200,8	215,2	230,9	253,6	265,4	277,3
Boli ale aparatului digestiv	331,3	332,3	318,9	310,5	300,0	298,5

*mii, cazuri

În domeniul alimentației publice, menționăm că pe parcursul anilor 2017-2020 (conform fig. nr.2) se remarcă o scădere drastică a întreprinderilor nou înregistrate ceea ce impune necesitatea

elaborării proiectul dat care vine să amelioreze situația creată și să perfecționeze cerințele pentru produsele alimentare conform practicilor aplicate în UE.

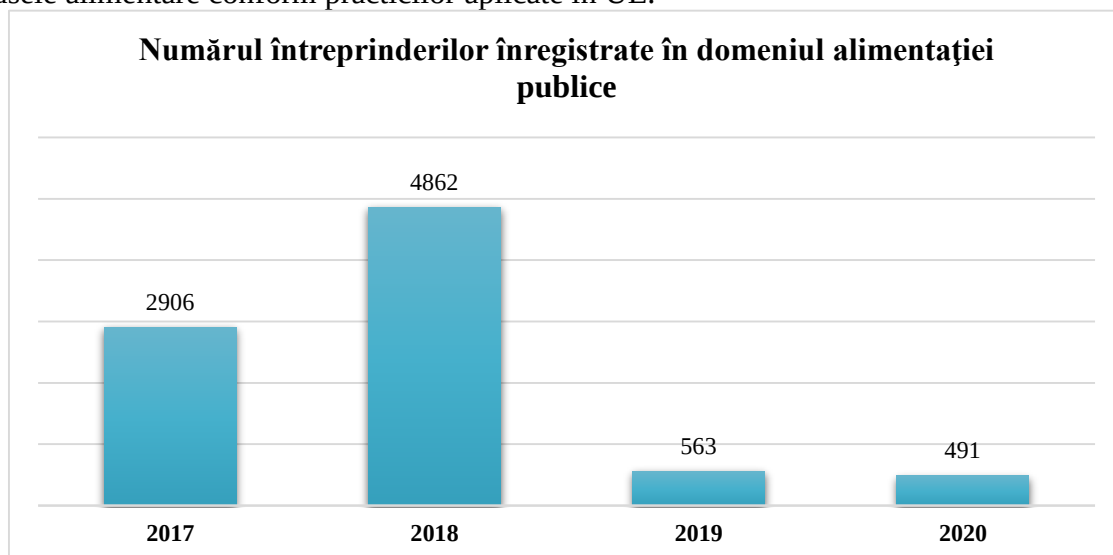


Fig. nr.2

De asemenea, în privința competitivității produselor alimentare de origine animală comunicăm că lipsa sau tergiversarea perfecționării cadrului normativ din domeniul alimentar va îngreuna și va constitui un impediment în negocierile pentru obținerea de către Republica Moldova a dreptului de a exporta în Uniunea Europeană produse de origine animală.

e) Descrieți cadrul juridic actual aplicabil raporturilor analizate și identificați carențele prevederilor normative în vigoare, identificați documentele de politici și reglementările existente care condiționează intervenția statului

Cadrul normativ din domeniul alimentației publice și a comerțului cu amănuntul actualmente este reglementat printr-un șir de acte normative dintre care menționăm :

- Hotărârea Guvernului nr.931/2011 cu privire la desfășurarea comerțului cu amănuntul;
- Hotărârea Guvernului nr.65/2001 cu privire la aprobarea Regulilor de comercializare cu amănuntul a unor tipuri de mărfuri alimentare și nealimentare;
- Hotărârea Guvernului nr.1209/2007 cu privire la prestarea serviciilor de alimentație publică;
- Hotărârea Guvernului nr.221/2009 cu privire la aprobarea Regulilor privind criteriile microbiologice pentru produsele alimentare.

La fel, menționăm și normele ce țin de comercializarea cărnii de pasăre și a ouălor de consum, în special cerințele de etichetare și ambalare:

- Hotărârea Guvernului nr.773/2013 cu privire la aprobarea Normei sanitar-veterinare de stabilire a cerințelor de comercializare a cărnii de pasăre;
- Hotărârea Guvernului nr. 696/2010 privind cerințe de producere, import și plasare pe piață a cărnii materie primă;

Hotărârea Guvernului nr. 1208/2008 cu privire la aprobarea Normei sanitar-veterinare privind comercializarea ouălor pentru consum uman;

Actualele prevederi ce țin de comerțul cu amănuntul a produselor alimentare sunt dispersate în mai multe acte normative. Astfel, pentru excluderea dublării și a neconcordanței prevederilor date este necesar de a se consolida și perfecționa cadrul normativ din domeniul menționat, întru respectarea art.3 a Legii nr.100/2017. În acest sens prevederile Capitolului II din Hotărârea Guvernului nr.65/2001 sunt ajustate și reintegrate în Capitolul IV, VII și VIII a anexei nr.3 din Hotărârea Guvernului nr.931/2011, iar Capitolul III este înglobat în cerințele de calitate a produselor din carne și a produselor din pește.

În ceea ce privește prevederile Hotărârii Guvernului nr.221/2009 care au fost armonizate cu Regulamentul UE nr. 2073/2005 menționăm faptul că pe parcursul anului 2019 acesta a suferit completări. Astfel, apare necesitatea actualizării prevederilor hotărârii prenotate, deasemenea întru asigurarea inofensivității produselor culinare comercializate consumatorului Hotărârea Guvernului

nr.221/2009 se completează cu o nouă secțiune privitor la criteriile de igienă a produselor culinare finite.

Din analiza situației curente constatăm că prevederile Normei sanitar-veterinare privind comercializarea ouălor pentru consum uman, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1208/2008 și a Normei sanitar-veterinare de stabilire a cerințelor de comercializare a cărnii de pasăre aprobată Hotărârea de Guvern nr.773/2013 nu corespund în totalitate cerințelor actuale conform practicilor UE, deoarece actele comunitare transpuse în actele prenotate pe parcursul ultimilor ani au suferit unele modificări și completări.

Astfel, apare necesitatea ajustării și perfecționării cadrului normativ național în vederea atingerii unui nivel ridicat de siguranță a produselor alimentare de origine animală, îndeplinind o serie de condiții și cerințe îndeosebi în ce privește producția, etichetarea, ambalarea, controlul calității.

O altă componentă abordată de acest proiect este evaluarea și verificarea conformității medicamentelor de uz veterinar, în vederea plasării pe piața Republicii Moldova doar a medicamentelor de uz veterinar care sunt calitative, sigure și eficiente pentru animale. În sensul realizării misiunii de înregistrare, sunt aplicate următoarele acte normative:

- Legea nr. 119/2018 cu privire la medicamente de uz veterinar;

- Hotărârea Guvernului nr.157/2019 cu privire la aprobarea Regulamentului Comisiei medicamentelor de uz veterinar;

- Hotărârea Guvernului nr. 169/2013 pentru aprobarea Regulamentului privind testarea medicamentelor de uz veterinar;

În ceea ce privește autoritatea competentă de supraveghere și monitorizare precum și controlul conformității produselor alimentare, garantarea practicilor corecte în comerțul cu produse alimentare și protejarea intereselor consumatorilor este reglementat prin Legea nr.221/2007 privind activitatea sanitar-veterinară, Legea nr.50/2013 cu privire la controalele oficiale pentru verificarea conformității cu legislația privind hrana pentru animale și produsele alimentare și cu normele de sănătate și de bunăstare a animalelor, Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor, Legea nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare.

În contextul celor expuse menționăm că prezentul proiect vine în executarea art.34 alin.(2) din Legea nr.306/2018 privind siguranța alimentelor și al art.37 alin.(3) din Legea nr.279/2017 privind informarea consumatorului cu privire la produsele alimentare.

2. Stabilirea obiectivelor

a) Expuneți obiectivele (care trebuie să fie legate direct de problemă și cauzele acesteia, formulate cuantificat, măsurabil, fixat în timp și realist)

Prezentul proiect de Hotărâre de Guvern implică următoarele obiective:

1. Asigurarea inofensivității produselor alimentare de origine animală și a produselor culinare introduse pe piață.

2. Producerea produselor de origine animală conforme standardelor de calitate ale UE.

3. Identificarea opțiunilor

a) Expuneți succint opțiunea „a nu face nimic”, care presupune lipsa de intervenție

Opțiunile propuse sunt următoarele:

Opțiunea I - "a nu face nimic";

Situația "a nu face nimic" este descrisă la compartimentul "Definirea problemei".

b) Expuneți principalele prevederi ale proiectului, cu impact, explicând cum acestea țin seama de cauzele problemei, cu indicarea noutăților și întregului spectru de soluții/drepturi/obligatii ce se doresc să fie aprobate

Opțiunea II - aprobarea proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului;

Prezentul proiect are drept scop asigurarea inofensivității și calității produselor alimentare și garantarea consumatorilor produse alimentare de origine animală sigure, prin responsabilizarea operatorilor din domeniul alimentar, perfecționarea cadrului normativ național pe segmentul alimentației publice și a comerțului cu amănuntul a produselor alimentare.

Pentru a oferi consumatorilor informații corespunzătoare, clare și obiective referitoare la produsele puse în vânzare în special a cărnii de pasăre și a ouălor de consum și pentru a asigura libera lor comercializare atât pe piața internă cât și cea externă, este necesar să se asigure că standardele de comercializare ale UE să fie armonizate cu normele naționale.

În acest sens menționăm că una din prioritățile actuale este obținerea de către Republica Moldova a dreptului de a exporta în Uniunea Europeană produse de origine animalieră.

Astfel, în cadrul proiectului Twinning al UE MD 16 ENI AG 01 19 *"Sprijin suplimentar pentru agricultură, dezvoltare rurală și siguranță alimentară în Republica Moldova"* a fost întocmit Raportul misiunii nr.22. Acest raport stabilește recomandări referitoare la politicile de calitate și standardele de comercializare pentru animalele viii și produsele de origine animală care necesită a fi aliniate la aquis-ul UE. Recomandările vizează perfecționarea prevederilor Normei sanitar-veterinare privind comercializarea ouălor pentru consum uman, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1208/2008 și a Normei sanitar-veterinare de stabilire a cerințelor de comercializare a cărnii de pasăre aprobată Hotărârea de Guvern nr.773/2013.

Una din cerințele privind comercializarea cărnii de pasăre este ca pe etichetă să figureze mențiunile opționale referitoare la metoda de răcire a cărnii și la modul de creștere a păsărilor.

De asemenea, având în vedere evoluția economică și tehnologică, conținutul de apă prezintă un interes deosebit în comercializarea cărnii de pasăre congelate sau congelate rapid. Astfel, este necesară stabilirea conținutului maxim de apă al carcaselor de păsări congelate sau congelate rapid, precum și aplicarea unui control care să se desfășoare atât în abatoare, cât și în toate etapele comercializării.

În privința comercializării ouălor de consum sunt necesare de a se stabili standardele minime pe care trebuie să le îndeplinească acestea și normele de aplicare aferente acestor standarde.

La fel, trebuie stabilite caracteristicile de calitate pentru ouăle de categoria A pentru garantarea calității superioare a ouălor livrate direct consumatorului final.

În situația în care ouăle sunt vândute în vrac, informațiile care apar în mod normal pe ambalaj trebuie să fie accesibile consumatorului.

Actualmente în Republica sunt autorizate total 15 întreprinderi și centre de ambalare a ouălor de consum, 244 de întreprinderi care produc și comercializează carne și produse din carne și circa 33 de întreprinderi care comercializează carne de pasăre și lagoforme.

Astfel, se impune stabilirea anumitor cerințe cu privire la marcarea și etichetarea ouălor pentru exportul pe piața UE.

Cu referire la modificările propuse pentru Hotărârea de Guvern nr.773/2013 și pentru Hotărârea de Guvern nr.1208/2008:

Unele din principalele prevederi care ținesc cauzele problemei sunt:

–Ajustarea cerințelor naționale privind inofensivitatea produselor alimentare cu cele ale UE;
–Perfecționarea cerințelor de etichetare și ambalare a produselor alimentare de origine animală;

–Ajustarea cerințelor de comercializare cu amănuntul a produselor alimentare.

Modificările Hotărârii Guvernului nr. 1208/2008 se referă la modalitatea de etichetare a ouălor de consum cu specificațiile tehnice de rigoare, de asemenea și cu definirea unor termeni relevanți prevederilor actului dat.

Completările Hotărârii de Guvern nr.773/2013 țin în mare parte de următoarele aspecte:

- Cerințe de igienă a carcaselor de pasăre;
- Caracteristicile de calitate a carcaselor de pasăre clasificate în categoria A;
- Modalitatea de verificare a loturilor de carcase;
- Cerințe față de evidențe pentru crescătorii care folosesc metoda de creștere în aer liber a păsărilor;
- Cerințe de ambalare a cărnii de pasăre în funcție de categoria de greutate;
- Cerințe de etichetare a cărnii de pasăre în special în ceea ce privește indicarea datei limită de consum, a metodei de răcire și modul de creștere a păsărilor;
- Cerințe față de cantitatea de apă absorbită în cazul carcaselor de pasăre;
- Cerințe de comercializare a cărnii de pasăre;

Cu referire la modificările propuse pentru Hotărîrea de Guvern nr.65/2001, Hotărîrea de Guvern nr.1209/2007, și Hotărîrea de Guvern nr.931/2011:

Proiectul Hotărîrii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului vine să consolideze prevederile Hotărîrii de Guvern nr.65/2001 și a Hotărîrii de Guvern nr.931/2011.

Prevederile Hotărîrii de Guvern nr.65/2001 în ceea ce privește comercializarea cu amănuntul în piețe a laptelui și produsele lactate, înghețata, brînzeturile, margarina, ouăle, cărnii și produsele din carne, a peștelui și produsele din pește vor fi integrate în Hotărîrea de Guvern nr. 931/2011.

Aceste reglementări vizează cerințele de calitate și de igienă în comercializarea în special în piețe a produselor lactate, înghețata, brînzeturile, margarina, ouăle, cărnii și produsele din carne, a peștelui și produsele din pește, inclusiv a fructelor și legumelor. Cerințele date uniformizate vor facilita implementarea și respectarea acestora din partea operatorilor din domeniul alimentar, și de asemenea vor garanta siguranța și calitatea produselor alimentare comercializate consumatorilor.

Pe segmentul alimentației publice se propun completări la Hotărîrea de Guvern nr.1209/2007 privind cerințele de prestare a serviciilor în alimentația publică și a cerințelor de informare a consumatorilor cu privire la produsele culinare. În special aceste completări se referă la indicarea ingredientelor a produselor culinare, întru respectarea prevederilor Legii nr.279/2017.

La fel, informarea corectă, transparentă și deplină privind ingredientele utilizate în produsele culinare vor exclude cazurile de intoleranță și alergii alimentare în rîndul consumatorilor (inclusiv a copiilor).

Cu referire la modificările propuse pentru Hotărîrea de Guvern nr.624/2020:

Avînd în vedere că hotărîrea prenotată reglementează cerințele de calitate pentru preparate și produsele din carne este indispensabil ca cerințele prevăzute pe acest subiect care au fost dispersate în Hotărîrea de Guvern nr.65/2001 să fie reîntegrate în Hotărîrea de Guvern nr.624/2020. Astfel, Capitolul III a HG 65/2001 este înglobat în cerințele de calitate a produselor din carne și a produselor din pește. Aceste completări vor uniformiza cerințele de calitate prenotate ceea ce va facilita implementarea prevederilor Hotărîrii de Guvern nr.624/2020.

Cu referire la modificările propuse pentru Hotărîrea de Guvern nr.221/2009:

Criteriile microbiologice pentru produsele alimentare sunt ajustate la recente modificări a Regulamentului UE 2073/2005, de asemenea s-a completat cu prevederi ce țin criteriile de igienă a produselor culinare, asigurînd astfel, inofensivitatea acestor produse.

Efectuarea analizelor de laborator la Criteriile de igienă a produselor culinare ținesc direct și constituie dovada și garantul inofensivității produselor culinare comercializate.

Cu referire la modificările propuse pentru Hotărîrea de Guvern nr.157/2019:

Modificările propuse se referă la convocarea ședințelor Comisiei medicamentelor de uz veterinar. În acest sens modificarea propune ca membrii Comisiei să se întrunească nu mai des de două ori pe lună, avînd în vedere numărul mare de cereri înaintate pentru înregistrarea medicamentelor și a numărului de dosare examinate care urmează a fi examinate. Astfel, această modificare va permite în timp util examinarea tuturor dosarelor înaintate pentru examinare.

Prevederile acestui proiect de hotărîre de Guvern sunt armonizate cu prevederile:

- Regulamentul (CE) nr. 543/2008 al Comisiei din 16 iunie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului în ceea ce privește standardele de comercializare a cărnii de pasăre;

- Regulamentul (CE) nr. 589/2008 al Comisiei din 23 iunie 2008 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (CE) nr. 1234/2007 al Consiliului privind standardele de comercializare aplicabile ouălor;

- Regulamentul (UE) 2019/229 al Comisiei din 7 februarie 2019 de modificare a Regulamentului (CE) nr. 2073/2005 privind criteriile microbiologice pentru produsele alimentare în ceea ce privește anumite metode, criteriul de siguranță alimentară pentru *Listeria monocytogenes* în semințele germinate, precum și criteriul de igienă a procedeeleor și criteriul de siguranță alimentară pentru sucurile de fructe și legume nepasteurizate (gata pentru consum);

Gradul de compatibilitate a actelor UE cu proiectul în cauză este reflectat în tabelul de concordanță elaborat conform prevederilor Regulamentului privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene aprobat prin Hotărîrea de Guvern nr.1171/2018.

Prin aprobarea proiectului Hotărîrii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului se va exclude riscul plasării pe piață a produselor alimentare periculoase și necalitative, apariția diferitor boli și toxiinfecții alimentare. De asemenea, va spori competitivitatea produselor alimentare de origine animală și va oferi posibilitatea de a obține dreptul de export a acestor produse asigurând inofensivitatea și calitatea conform cerințelor UE.	
c) Expuneți opțiunile alternative analizate sau explicați motivul de ce acestea nu au fost luate în considerare	
La proiectul Hotărîrii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului nu s-au identificat opțiuni alternative decît cea de aprobare a proiectului dat, deoarece: 1) modificările propuse pentru Hotărîrea de Guvern nr.773/2013 și pentru Hotărîrea de Guvern nr.1208/2008 vizează nemijlocit siguranța produselor alimentare de origine animală care are impact direct asupra sănătății consumatorilor, deasemenea standardele de calitate nearmonizate cu cele ale UE va împiedica exportul acestor produse pe piața UE; 2) modificările propuse pentru Hotărîrea de Guvern nr.65/2001, Hotărîrea de Guvern nr.1209/2007, Hotărîrea de Guvern nr.221/2009 și Hotărîrea de Guvern nr.931/2011 de asemenea au impact direct asupra sănătății consumatorilor și neajustarea cadrului normativ va afecta și va pune în pericol sănătatea publică; 3) pentru prevederile Hotărîrii de Guvern nr.157/2019 nu s-a identificat o altă opțiune alternativă decît cea de aprobare a modificărilor propuse pentru hotărîrea dată.	
4. Analiza impacturilor opțiunilor	
a) Expuneți efectele negative și pozitive ale stării actuale și evoluția acestora în viitor, care vor sta la baza calculării impacturilor opțiunii recomandate	
Opțiunea I- A nu face nimic; Costuri: Costurile în lipsa intervenției propuse nu s-au identificat. Beneficii: Beneficii în lipsa intervenției propuse nu s-au identificat. Efecte negative: - Existența unor neconformități în cadrul legislativ național; - Implementarea defectuoasă a prevederilor existente privind inofensivitatea produselor alimentare - Punerea în pericol a sănătății consumatorilor; - Nu va fi posibil de asigurat calitatea și siguranța produselor alimentare de origine animală supuse comercializării; Riscuri: - Riscul apariției toxiinfecțiilor alimentare și a diferitor boli digestive; - Apariția pericolului privind siguranța și calitatea produselor alimentare de origine animală; - Neconformarea operatorilor din domeniul alimentar la cerințele de siguranță a produselor alimentare; - Tractarea incorectă a unor prevederi din legislația națională; - Lipsa unei piețe externe de desfacere a produselor alimentare de origine animală. Impactul: - Cadrul normativ național neconform și neunivoc; - Produse alimentare de origine animală necalitative și periculoase; - Majorarea cazurilor de îmbolnăviri provocate de infecțiile alimentare în rîndul adulților și copiilor; - Creșterea ratei morbidității la copii; - Imposibilitatea exportului produselor alimentare de origine animală pe piața UE.	
b¹) Pentru opțiunea recomandată, identificați impacturile completînd tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea.	

Costuri:

Costurile aferente intervenției statului în domeniul vizat presupun cheltuielile legate de elaborarea și publicarea proiectului de hotărâre respectiv.

Beneficii:

1. Cadru legislativ univoc și coerent, asigurarea unui înalt nivel de protecție a consumatorului;
2. Responsabilizarea operatorilor din domeniul alimentar.
3. Asigurarea armonizării cadrului legislativ național cu prevederile legislației UE;
4. Apărarea intereselor legitime a consumatorilor;
5. Promovarea și plasarea pe piață a produselor alimentare calitative și inofensive;
6. Excluderea pericolului de aplicare a practicilor incorecte din partea operatorilor din domeniul alimentar;
7. Creșterea competitivității comercializării a produselor alimentare de origine animală pe piața externă;
8. Asigurarea inofensivității și calității produselor de origine animală conform practicilor UE;
9. Îmbunătățirea activității Comisiei medicamentelor de uz veterinar.

Riscuri:

Nu s-au identificat riscuri în vederea aprobării proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului.

Costuri de conformare:

Prevederile prezentului proiect de hotărâre de guvern stabilește costuri de conformare din partea operatorilor din domeniul alimentar sub următoarele aspecte:

-Elaborarea și ajustarea meniului pentru produsele culinare comercializate în unitățile de alimentație publică;

-Achitarea taxelor pentru serviciile acordate de către laboratoarele de referință în vederea determinării criteriilor de igienă a produselor culinare conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr.994/2020 cu privire la aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate de către instituțiile publice „Laboratorul central de testare a băuturilor alcoolice/nealcoolice și a produselor conservate”, „Laboratorul central fitosanitar” și „Centrul Republican de Diagnostic Veterinar”, a Nomenclatorului serviciilor prestate și a tarifelor la acestea. Dintre acestea menționăm următoarele costuri:

Nr.	Denumirea serviciului	Tarif, lei
1.	Determinarea numărului de colonii la 30°C	185,00
2.	Determinarea bacterii coliforme	194,00
3.	Numărarea <i>Escherichia Coli</i> beta-glucuronidază pozitivă	111,00
4.	Numărarea stafilococilor coagulaza-pozitivi (<i>Staphylococcus aureus</i> și alte specii)	233,00
5.	Determinarea Clostridii sulfite-reducătoare	192,00
6.	Numărarea drojdiilor și mușcăiurilor	220,00

-Ajustarea etichetei pentru carnea de pasăre preambalată;

-Achitarea taxei de 96 de lei pentru determinarea conținutului de apă în carcasele de pasăre conform prevederilor Hotărârii de Guvern nr.994/2020.

Impacturile identificate

Din punct de vedere **economic** identificăm un impact major pozitiv asupra competitivității afacerilor, a activităților întreprinderilor mici și mijlocii din domeniul alimentar începând de la producere până la export. Acesta se datorează alinierea la cerințele UE a cadrului normativ național din domeniul care va sconta în timp produse alimentare de origine animală inofensivă și de calitate. De asemenea, va favoriza posibilitatea exportului pe piața UE a cărnii de pasăre și a ouălor de consum.

Din punct de vedere **social** referindu-ne la sănătatea populației identificăm un impact major pozitiv, care se va reflecta în reducerea cazurilor de toxinfecții alimentare, a ratei morbidității la copii, precum și va exclude riscul îmbolnăvirii și apariției diferitor boli digestive.

Astfel, în final menționăm faptul că o dată cu aprobarea prezentului proiect pe întreg lanțul începând de la producere, comercializare până la exportul produselor de origine animală se va asigura

inofensivitatea și conformitatea acesteia. Aceasta va influența benefic asupra mediului de afaceri din domeniul alimentar sporind competitivitatea și accesul pe piața UE.	
b²) Pentru opțiunile alternative analizate, identificați impacturile completând tabelul din anexa la prezentul formular. Descrieți pe larg impacturile sub formă de costuri sau beneficii, inclusiv părțile interesate care ar putea fi afectate pozitiv și negativ de acestea	
Nu s-au identificat alte opțiuni alternative.	
c) Pentru opțiunile analizate, expuneți cele mai relevante/iminente riscuri care pot duce la eșecul intervenției și/sau schimba substanțial valoarea beneficiilor și costurilor estimate și prezentați presupuneri privind gradul de conformare cu prevederile proiectului a celor vizați în acesta	
Riscuri care pot duce la eșecul intervenției nu s-au identificat. Gradul de conformare a prevederilor stabilite prin proiectul prenotat va fi unul optim, deoarece acestea în totalitate vin să garanteze inofensivitatea și calitatea produselor alimentare plasate pe piață conform practicilor UE.	
d) Dacă este cazul, pentru opțiunea recomandată expuneți costurile de conformare pentru întreprinderi, dacă există impact disproporționat care poate distorsiona concurența și ce impact are opțiunea asupra întreprinderilor mici și mijlocii. Se explică dacă sînt propuse măsuri de diminuare a acestor impacturi	
Au fost identificate costuri de conformare în vederea implementării prevederilor prezentului proiect din partea operatorilor din domeniul alimentar. Aceste costuri sunt stabilite în Hotărîrea de Guvern nr.994/2020. Intervenția propusă are impact pozitiv asupra sănătății publice și asupra competitivității afacerilor, a activităților întreprinderilor din domeniul alimentar.	
Concluzie	
e) Argumentați selectarea unei opțiuni, în baza atingerii obiectivelor, beneficiilor și costurilor, precum și a asigurării celui mai mic impact negativ asupra celor afectați	
În vederea asigurării unui nivel ridicat de protecție a sănătății consumatorilor și garantarea dreptului acestora la produse alimentare sigure, se va opta pentru aprobarea proiectului Hotărîrii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărîri ale Guvernului. Opțiunea propusă va influența pozitiv atât asupra mediului de afaceri din domeniul alimentar, cît și asupra societății prin protejarea și garantarea consumatorilor cu produse sigure și de calitate.	
5. Implementarea și monitorizarea	
a) Descrieți cum va fi organizată implementarea opțiunii recomandate, ce cadru juridic necesită a fi modificat și/sau elaborat și aprobat, ce schimbări instituționale sînt necesare	
Implementarea proiectului de hotărîre de guvern ține de competența Agenției Naționale pentru Siguranța Alimentelor. Ca urmare aprobării prezentului proiect vor fi abrogate prevederile Capitolului II și III a Hotărîrii de Guvern nr.65/2011.	
b) Indicați clar indicatorii de performanță în baza cărora se va efectua monitorizarea	
Monitorizarea se va efectua în baza următorilor indicatori de performanță: 1. Numărul redus a cazurilor de neconformități la producerea și comercializarea produselor alimentare inclusiv celor culinare; 2. Rezultatele analizelor de laborator a produselor alimentare; 3. Numărul petițiilor înaintate de către consumatori; 4. Rata exportului produselor alimentare de origine animală; 5. Numărul de prescripții, procese verbale de sancționare întocmite; 6. Numărul de întreprinderi noi înregistrate în domeniul alimentar.	
c) Identificați peste cît timp vor fi resimțite impacturile estimate și este necesară evaluarea performanței actului normativ propus. Explicați cum va fi monitorizată și evaluată opțiunea	
Odată cu aprobarea și intrarea în vigoare a prevederilor prezentului proiect impactul pozitiv se va resimți în timp, după o evaluare anuală a implementărilor și respectării prevederilor propuse.	
6. Consultarea	
a) Identificați principalele părți (grupuri) interesate în intervenția propusă	
Principalele părți interesate în promovarea prezentului proiect sunt:	

-Consumatorii, care își manifestă interesul firesc față de protejarea sănătății umane și a protejării intereselor sale în privința achiziționării produselor alimentare de origine animală inofensive și calitative;

-Operatorii din domeniul alimentar care sunt obligați să respecte cerințele de siguranță și de calitate în privința produselor alimentare;

-Autoritatea publică interesată (Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor) care are obligația, competența de control și supraveghere a implementării politicilor din domeniul siguranței alimentare și a hranei pentru animale de către operatorii din domeniile respective.

b) Explicați succint cum (prin ce metode) s-a asigurat consultarea adecvată a părților

Întru respectarea articolului 9 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional Anunțul de inițiere a elaborării proiectului la data de 07 aprilie 2021 a fost plasat pe pagina web a Ministerului Agriculturii, Dezvoltării Regionale și Mediului web: <https://madrm.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-ini%C8%9Biere-elabor%C4%83rii-proiectului-hot%C4%83r%C3%A2rii-de-guvern-cu-privire-la-0> la compartimentul *Transparență decizională*, la rubrica *Anunțuri de inițiere a elaborării deciziilor*.

La fel, în conformitate cu art.5 și 9 din Legea nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional, precum și a pct.11 subpct.3), din Metodologia de analiză a impactului în procesul de fundamentare a proiectelor de acte normative aprobată prin Hotărârea de Guvern nr.23/2019, Anunțul privind inițierea consultărilor publice asupra Analiza Impactului de Reglementare a proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului a fost plasat la data 12 mai 2021 pentru consultare pe pagina web: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-consultarilor-publice-asupra-analiza-impactului-de-reglementare-a-proiectului-hotaririi-de-guvern-cu-privire-la-modificarea-unor-hotariri-ale-guvernului/8254> cu prezentarea de propunerilor și obiecțiilor până la data de 02 iunie 2021.

De asemenea, menționăm faptul că Analiza Impactului de Reglementare a proiectului prenotat a fost remis pentru consultare Asociației Republicane a Medicilor Veterinari din Moldova, Asociației Patronale Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate "LAPTE", Asociației Avicultorilor din Republica Moldova, Asociației Uniunea Producătorilor din Industria Avicolă a Republicii Moldova, Asociației Patronale "ProBiz", Asociației Naționale a Restaurantelor și a Localurilor de Agreement din Republica Moldova (MĂR)- la data de 12.05.2021 prin scrisoarea nr.19-07/1780.

c) Expuneți succint poziția fiecărei entități consultate față de documentul de analiză a impactului și/sau intervenția propusă (se expune poziția a cel puțin unui exponent din fiecare grup de interese identificat)

Analiza Impactului de Reglementare a proiectului Hotărârii de Guvern cu privire la modificarea unor hotărâri ale Guvernului a fost avizată pozitiv de către Asociația Patronală Asociația Națională a Producătorilor de Lapte și Produse Lactate "LAPTE" (scrisoarea nr.64/05 din 20.05.2021).

Alte propuneri și obiecții asupra AIR a proiectului prenotat nu au parvenit.

Anexă

Tabel pentru identificarea impacturilor

Categorii de impact	Punctaj atribuit		
	<i>Opțiunea propusă</i>	<i>Opțiunea alternativă 1</i>	<i>Opțiunea alternativă 2</i>
Economic			
costurile desfășurării afacerilor			
povara administrativă			
fluxurile comerciale și investiționale			
competitivitatea afacerilor	3		
activitatea diferitor categorii de întreprinderi mici și mijlocii	2		
concurența pe piață	2		

activitatea de inovare și cercetare			
veniturile și cheltuielile publice			
cadrul instituțional al autorităților publice			
alegerea, calitatea și prețurile pentru consumatori	2		
bunăstarea gospodăriilor casnice și a cetățenilor			
situația social-economică în anumite regiuni			
situația macroeconomică			
alte aspecte economice			
Social			
gradul de ocupare a forței de muncă			
nivelul de salarizare			
condițiile și organizarea muncii			
sănătatea și securitatea muncii			
formarea profesională			
inegalitatea și distribuția veniturilor			
nivelul veniturilor populației			
nivelul sărăciei			
accesul la bunuri și servicii de bază, în special pentru persoanele social-vulnerabile			
diversitatea culturală și lingvistică			
partidele politice și organizațiile civice			
sănătatea publică, inclusiv mortalitatea și morbiditatea	3		
modul sănătos de viață al populației			
nivelul criminalității și securității publice			
accesul și calitatea serviciilor de protecție socială			
accesul și calitatea serviciilor educaționale			
accesul și calitatea serviciilor medicale			
accesul și calitatea serviciilor publice administrative			
nivelul și calitatea educației populației			
conservarea patrimoniului cultural			
accesul populației la resurse culturale și participarea în manifestații culturale			
accesul și participarea populației în activități sportive			
discriminarea			
alte aspecte sociale			
De mediu			
clima, inclusiv emisiile gazelor cu efect de seră și celor care afectează stratul de ozon			
calitatea aerului			
calitatea și cantitatea apei și resurselor acvatice, inclusiv a apei potabile și de alt gen			
biodiversitatea			
flora			
fauna			
peisajele naturale			
starea și resursele solului			
producerea și reciclarea deșeurilor			

utilizarea eficientă a resurselor regenerabile și neregenerabile			
consumul și producția durabilă			
intensitatea energetică			
eficiența și performanța energetică			
bunăstarea animalelor			
riscuri majore pentru mediu (incendii, explozii, accidente etc.)			
utilizarea terenurilor			
alte aspecte de mediu			
<i>Tabelul se completează cu note de la -3 la +3, în drept cu fiecare categorie de impact, pentru fiecare opțiune analizată, unde variația între -3 și -1 reprezintă impacturi negative (costuri), iar variația între 1 și 3 – impacturi pozitive (beneficii) pentru categoriile de impact analizate. Nota 0 reprezintă lipsa impacturilor. Valoarea acordată corespunde cu intensitatea impactului (1 – minor, 2 – mediu, 3 – major) față de situația din opțiunea „a nu face nimic”, în comparație cu situația din alte opțiuni și alte categorii de impact. Impacturile identificate prin acest tabel se descriu pe larg, cu argumentarea punctajului acordat, inclusiv prin date cuantificate, în compartimentul 4 din Formular, lit. b¹) și, după caz, b²), privind analiza impacturilor opțiunilor.</i>			