

Propuneri

de îmbunătățire a proiectului de hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de achitare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 646/2018

În urma analizei prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 646/2018 privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de acordare a indemnizației lunare pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne și autorităților administrative și instituțiilor din subordinea acestuia, precum și a practicii de aplicare a acesteia, se constată necesitatea revizuirii condițiilor de acordare a indemnizației, în vederea consolidării mecanismelor de prevenire a utilizării abuzive a mijloacelor financiare publice și asigurării aplicării echitabile a actului normativ.

Practica de aplicare a Regulamentului relevă existența unui număr tot mai mare de situații în care indemnizația este solicitată în baza unor contracte de locațiune care prezintă indicii privind caracterul fictiv al acestora, fiind încheiate exclusiv în scopul obținerii indemnizației. În special, sunt constatate cazuri de încheiere a contractelor de locațiune cu părinții, frații, surorile ale soțului/soției. Totodată, au fost identificate situații în care spațiul locativ este înstrăinat în mod formal către rude apropiate (părinți, frați, surori), fără o schimbare efectivă a situației patrimoniale, în scopul creării artificiale a dreptului la indemnizație.

De asemenea, este oportun instituirea obligației de evaluare a veniturilor cumulate ale solicitantului și ale membrilor familiei acestuia (soț/ soție), întrucât capacitatea financiară a unei familii nu poate fi apreciată exclusiv prin raportare la venitul individual al angajatului. În acest context, sunt situații în care beneficiari ai indemnizației își achiziționează bunuri de valoare semnificativă, inclusiv mijloace de transport cu o valoare considerabilă (15 - 25 mii euro), ceea ce evidențiază necesitatea evaluării situației financiare a familiei în ansamblu.

Instituirea unor criterii suplimentare de eligibilitate, prin evaluarea veniturilor cumulate ale solicitantului și ale membrilor familiei acestuia, precum și, după caz, a situației patrimoniale, ar permite aprecierea obiectivă a necesității acordării indemnizației, ținând cont de faptul că cheltuielile aferente întreținerii familiei și asigurării spațiului locativ sunt suportate, de regulă, din veniturile cumulate ale familiei și nu exclusiv din venitul individual al angajatului din cadrul MAI.

De asemenea, se apreciază că actualul mecanism de acordare a indemnizației poate genera situații de inechitate între diferite categorii de angajați. Astfel, pe de o parte, există angajați care beneficiază de indemnizație în baza unor raporturi de locațiune ce ridică suspiciuni privind caracterul lor autentic, iar pe de altă parte există angajați care, cu bună-credință, și-au procurat o locuință prin contractarea unui credit ipotecar, suportând lunar rate care reprezintă o parte semnificativă din veniturile familiei, fără a beneficia de un mecanism similar de compensare.

În acest sens, se consideră oportună examinarea posibilității completării Regulamentului cu prevederi care să reglementeze:

- excluderea acordării indemnizației în cazul contractelor de locațiune încheiate cu părinții, copiii, frații, surorile ale soțului/soției;

- verificarea istoricului dreptului de proprietate asupra bunului imobil închiriat;

- completarea listei documentelor necesare cu acte care să permită verificarea relației dintre locator și locatar, precum și a situației patrimoniale a solicitantului;

- instituirea unor criterii suplimentare de eligibilitate, inclusiv prin raportare la nivelul veniturilor și/sau la situația patrimonială a solicitantului și a membrilor familiei acestuia. În acest sens, poate fi stabilit un plafon maxim al veniturilor lunare ale familiei, de exemplu, în cuantum de 20.000 lei;

- conferirea expresă a competenței comisiei de profil de a solicita informații suplimentare din registrele de stat și de a refuza acordarea indemnizației atunci când există indicii obiective privind caracterul fictiv sau simulat al raporturilor juridice invocate.

În aceste condiții, se impune reevaluarea conceptului de eligibilitate pentru acordarea indemnizației, astfel încât aceasta să fie destinată exclusiv persoanelor aflate într-o necesitate locativă reală și să fie asigurat un tratament echitabil al tuturor angajaților, în concordanță cu principiile legalității, bunei administrări, echității și utilizării eficiente a resurselor financiare publice.