

Patrick KY  
Executive Director

ADE/dda/SM3.1  
Cologne,

Mr Octavian Nicolaescu  
Director  
Civil Aviation Authority of Moldova  
bd. Dacia 80/2  
2026 Chişinău  
Republic of Moldova

**Subject:** Application of the 2014 EASA-CAA Moldova Working Arrangement  
**Reference:** Your letter No. 2060 dated 10 July 2019

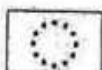
Dear Mr Nicolaescu,

Thank you for your letter in which you request the interpretation of the 2014 EASA-CAA Moldova Working Arrangement provisions dealing with the acceptance of certificates by CAA Moldova.

I would like to firstly underline that the acceptance by CAA Moldova of certificates issued in accordance with EU law is a matter to be governed by the laws of the Republic of Moldova and the Common Aviation Area Agreement between the European Union and its Member States and the Republic of Moldova (the 2012 EU-Moldova CAA agreement). This was also the guiding principle during our negotiations on the working arrangement.

Against this background, paragraph 7.3 of the EASA-CAA Moldova Working Arrangement only deals with the direct acceptance by CAA Moldova of certificates issued by EASA. Of note is that this provision is not limited to any particular certificates but it refers generally to any certificates issued by EASA. As regards the question of similar/direct acceptance by CAA Moldova of certificates issued by the EU Member States' authorities or organisations under their oversight, this has been specifically discussed during our negotiations and the agreed text of paragraph 7.3 reflects the position of CAA Moldova that the references to such acceptance should not be included in the wording of this paragraph.

Therefore, the 2014 EASA-CAA Moldova Working Arrangement does not address the acceptance by CAA Moldova of all aviation safety certificates issued in accordance with EU law, but only of certificates issued by EASA.



Considering the above, the Agency advises that - in the context of the application of the 2012 EU-Moldova CAA agreement and the ongoing harmonisation of the legislation of the Republic of Moldova with EU *acquis* - an appropriate review of the legislation of the Republic of Moldova is undertaken to provide for the implementation by the Republic of Moldova of the provisions of EU legislation concerning acceptance of aviation safety certificates issued in accordance with EU law, including those certificates issued by EU Member States. We remain available for providing any assistance that CAA Moldova might need in this process.

Yours sincerely,



Patrick KY



AUTORITATEA AERONAUTICĂ CIVILĂ  
REPUBLICA MOLDOVA

CIVIL AVIATION AUTHORITY  
REPUBLIC OF MOLDOVA

Nr. 2060 din 10.07 2018

To: **Patrick Ky, Executive Director  
of the European Aviation Safety Agency**

Dear Mr. Ky,

The Civil Aviation Authority of the Republic of Moldova presents its compliments to the European Aviation Safety Agency.

For the purpose of correctly applying the provisions of the Working Arrangements between Civil Aviation Authority of the Republic of Moldova (CAA) and European Aviation Safety Agency (EASA), signed on 28 November 2014 in Brussels, we would kindly request to interpret the provisions under point 7.3, according to which the CAA of Moldova, accepts, without any further examinations, certificates issued by EASA in accordance with the applicable rules of the EASA system.

Consequently, we would like to bring to your attention some questions related to point 7.3 from the Working Arrangements.

1. Shall the CAA Moldova accept, without any further examinations, certificates issued by EASA member states, or it may impose additional requirements established in the national legal framework in order to accept them?
2. When mentioning "certificates issued by EASA" does it mean that certificates issued by private or public entities under oversight of CAA's of the member states (for example, aeromedical centers, training organizations etc.) shall be automatically accepted?

Please accept the assurances of our highest consideration and looking forward your reply.

Best regards,

**Octavian NICOLAESCU**

Director





Ministerul Infrastructurii  
și Dezvoltării Regionale  
al Republicii Moldova

Nr. 13 - 4864 din 19 octombrie 2021

**Autoritatea Aeronautică Civilă**  
[info@caa.gov.md](mailto:info@caa.gov.md)

Cu privire la demersul Autorității Aeronautice Civile (AAC) nr. 3258 din 12.10.2021 prin care se solicită eventuale soluții în vederea aplicării corespunzătoare a prevederilor art. 2 alin. (3) lit. b) din Codul Aerian al Republicii Moldova, Vă informăm că în conformitate cu prevederile art. 71 și art. 72 alin. (2) din Legea 100/2017 cu privire la actele normative, ministerul a solicitat Parlamentului Republicii Moldova interpretarea normei sus-menționate.

Complementar, până la interpretarea normei de către autoritatea abilitată, AAC este în drept să aplice aceeași procedură de recunoaștere ca în cazul lipsei prevederilor unui tratat internațional, totodată, recomandăm ca procesul de recunoaștere să se desfășoare în format digital cu utilizarea prioritara a comunicațiilor electronice, schimbul de note oficiale (interinstituționale), demersuri și alte tipuri de solicitări, fără a fi efectuate deplasări sau inspecții fizice.

În aceeași ordine de idei se va ține cont și de o eventuală amendare a prevederilor Aranjamentelor de lucru cu EASA.

**Viceprim-ministru, ministru**

**Andrei SPÎNU**

Digitally signed by Spînu Andrei  
Date: 2021.10.25 20:31:07 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



AUTORITATEA AERONAUTICĂ CIVILĂ  
REPUBLICA MOLDOVA  
INTRARE Nr. *4864*  
Data « *26* » *10* / 20*21*

Ex: STA  
tel. 022250644



Ministerul Infrastructurii  
și Dezvoltării Regionale  
al Republicii Moldova

Nr. 13 - 5015 din 27 octombrie 2021

**Autoritatea Aeronautică Civilă**  
[info@caa.gov.md](mailto:info@caa.gov.md)

În contextul demersului Autorității Aeronautice Civile (AAC) nr. 3258 din 12.10.2021 prin care se solicită eventuale soluții în vederea aplicării corespunzătoare a prevederilor art. 2 alin. (3) lit. b) din Codul Aerian al Republicii Moldova, Vă remitem pentru informare poziția Centrului de Armonizare a Legislației expusă prin scrisoarea de răspuns nr. 31/02-87-8201 din 25.10.2021.

Anexă: 3 file.

**Secretar de stat**

Digitally signed by Mardare Ana  
Date: 2021.10.28 09:14:16 EEST  
Reason: MoldSign Signature  
Location: Moldova



**Ana MARDARE**



Ex: STA  
tel. 022250644



# CANCELARIA DE STAT A REPUBLICII MOLDOVA

## CENTRUL DE ARMONIZARE A LEGISLAȚIEI

Nr. 31/02-87-8201

Chișinău

25 octombrie 2021

**Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale**  
[secretariat@midr.gov.md](mailto:secretariat@midr.gov.md)

*Ref.: scrisoarea nr. 20-78-1322-8059 din 21 octombrie 2021*

Centrul de armonizare a legislației a examinat demersul Autorității Aeronautice Civile nr. 3258 din 12 octombrie 2021 referitor la modalitatea de aplicare a art. 2, alin. (3), lit. b) din Codul Aerian nr. 301/2017 al RM, în ceea ce privește recunoașterea fără cerințe suplimentare, a certificatelor, a licențelor, a aprobărilor sau a altor documente emise pentru produse, personal sau organizații de autoritățile aeronautice ale altor state membre ale Uniunii Europene și, comunică următoarele.

Art. 2, alin. (3) din Codul Aerian al RM stabilește trei mijloace de realizare a obiectivului de stabilire și menținere a unui nivel ridicat de siguranță a aviației civile în Republica Moldova, statuat de art. 3, alin. (1) din Cod. Lit. b) din art. 2, alin. (3) din Cod identifică ca mijloc de realizare a obiectivului și cel de recunoaștere **"fără cerințe suplimentare**, a certificatelor, a licențelor, a aprobărilor sau a altor documente emise pentru produse, personal sau organizații de către Agenția Europeană de Siguranță a Aviației (EASA), de autoritățile aeronautice ale altor state membre ale Uniunii Europene sau de alte organizații internaționale din domeniul aviației civile, **dacă astfel este prevăzut de tratatele internaționale"**. Astfel, prevederea națională instituie posibilitatea normativă de recunoaștere, fără cerințe suplimentare a certificatelor emise de alte entități europene și internaționale doar sub rezerva existenței unui tratat internațional, în orice formă prevăzută de Legea nr. 595/1997 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.

Din perspectiva armonizării legislației naționale la cea UE, Codul Aerian al RM este un act național armonizat cu legislația UE, care a asigurat transpunerea Regulamentului (CE) nr. 216/2008 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 februarie 2008 privind normele comune în domeniul aviației civile și instituirea unei Agenții Europene de Siguranță a Aviației. În acest context, art. 2, alin. (3), lit. b) din Codul Aerian a asigurat transpunerea completă a art. 3 (2), lit. b) din Regulamentul 216/2008/CE, care la fel statuează că unul din mijloacele pentru stabilirea și menținerea unui nivel unitar ridicat de siguranță a aviației civile în Europa este *"recunoașterea, fără cerințe suplimentare, a certificatelor, licențelor, aprobărilor sau a*



altor documente emise pentru produse, personal sau organizații în conformitate cu prezentul regulament și cu normele sale de aplicare”. Procedura propriu-zisă de recunoaștere a certificatelor este reglementată de art. 11 al actului UE, dar se referă la recunoaștere reciprocă a certificatelor emise de statele membre ale UE. În ceea ce privește certificatele emise de autoritățile aeronautice din state terțe, acestea sunt supuse *procedurii de acceptare* de către autoritatea aeronautică din statul membru sau de către Agenția Europeană de Siguranță a Aviației (EASA) în baza *acordurilor de recunoaștere încheiate între UE și țara terță* respectivă sau în lipsa unui atare acord, în baza *unui acord încheiat de respectivul stat membru cu țara terță în cauză* (a se vedea în acest sens art. 12 din Regulamentul 216/2008/CE).

Menționăm că, Regulamentul 216/2008/CE a fost abrogat și substituit prin Regulamentul (UE) 2018/1139 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2018 privind normele comune în domeniul aviației civile și de înființare a Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației. Astfel, noul act UE a menținut în mare parte în art. 67 și 68 normele referitoare la recunoașterea reciprocă și acceptarea certificatelor din vechiul act UE (cu modificări anume referitoare la modalitățile de acceptare a certificatelor emise de autorități din state terțe). Astfel, recunoaștere reciprocă a certificatelor este valabilă doar pentru certificatele eliberate de Agenție și de către autoritățile naționale ale statelor membre (art. 67 din Regulamentul 2018/1139/UE). În ceea ce privește certificatele eliberate de autoritățile naționale ale statelor terțe, art. 68 din actul UE prevede 2 căi juridice de acceptare a acestora: 1. Agenția și autoritățile naționale competente ale statelor membre UE eliberează certificatele prevăzute de actul UE și de actele delegate și actele de punere în aplicare adoptate în temeiul acestuia pe baza certificatelor eliberate în conformitate cu legile unei țări terțe; 2. Agenția și autoritățile naționale competente ale statelor membre *acceptă certificatele și alte documente relevante care atestă respectarea normelor din domeniul aviației civile și care au fost eliberate în conformitate cu legislația unei țări terțe, în cazul în care această posibilitate este prevăzută de: (a) acordurile internaționale privind recunoașterea certificatelor încheiate între Uniune și o țară terță; sau (b) actele delegate adoptate în temeiul alineatului (3); sau (c) în absența unui acord internațional și a unui act delegat relevant astfel cum sunt menționate la literele (a) și, respectiv, (b) un acord privind recunoașterea certificatelor încheiat între un stat membru și o țară terță înainte de data intrării în vigoare a Regulamentului (CE) nr. 1592/2002 care a fost notificat Comisiei și celorlalte state membre în conformitate cu articolul 9 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (CE) nr. 1592/2002 sau cu articolul 12 alineatul (2) litera (a) din Regulamentul (CE) nr. 216/2008.*

Astfel, legislația UE la moment prevede acceptarea certificatelor emise de autorități naționale aeronautice dintr-un stat terț UE doar în baza unui acord încheiat de UE și statul respectiv terț, în baza unui act delegat sau în baza unui acord încheiat între un stat membru UE și statul terț și notificat obligatoriu Comisiei Europene.

În acest context, prevederile art. 2, alin. (3), lit. b) din Codul Aerian al RM sunt în acord cu prevederile corespondente din vechiul act UE – Regulamentul 216/2008/CE și, respectiv, nu au fost revizuite potrivit noilor reglementări din Regulamentul 2018/1139/UE, care suplimentar procedurii de acceptare a certificatelor în baza unui acord dintre statul membru UE și cel terț, prevede și acceptarea certificatelor printr-un act delegat unilateral al Comisiei Europene.

Mai mult, argumentul formulat în demers privind posibilitatea oferită de Acordul privind Spațiul Aerian Comun între Uniunea Europeană și statele sale membre și Republica Moldova de a aplica acceptarea unilaterală de AAC a certificatelor emise de autorități ale statelor membre UE, nu este susținută normativ, ori nici Acordul privind Spațiul Aerian Comun și nici Acordul de Asociere RM-UE nu conțin prevederi referitoare la recunoașterea reciprocă a certificatelor în domeniul aviației civile între părțile semnatare.

În concluzie, expunem următoarele considerente generalizatoare:

1. La moment, potrivit legislației naționale în vigoare a RM – Codul Aerian, acceptarea certificatelor emise de autoritățile aeronautice ale statelor membre UE, fără cerințe suplimentare este posibilă doar în temeiul unui tratat internațional;
2. Acordul de Asociere RM-UE și Acordul privind Spațiul Aerian Comun, deși sunt tratate internaționale, nu conțin dispoziții referitoare la recunoașterea reciprocă a certificatelor emise de autoritățile aeronautice ale părților semnatare;
3. Prevederea de la art. 2, alin. (3), lit. b) din Codul Aerian al RM este în acord cu art. 3 (2), lit. b) și art. 12 din Regulamentul 216/2008/CE. Totuși, prevederea națională este parțial compatibilă cu art. 68 din Regulamentul (UE) 2018/1139, care a abrogat și substituit vechiul act UE.

Pentru depășirea acestor aspecte de implementare a prevederilor art. 2, alin. (3), lit. b) din Codul Aerian, din punct de vedere al armonizării legislative, s-ar impune următoarele soluții juridice:

1. Amendarea Acordului privind Spațiul Aerian Comun între Uniunea Europeană și statele sale membre în vederea stabilirii exprese a recunoașterii reciproce a certificatelor emise de autoritățile aeronautice ale părților semnatare; fie
2. Modificarea art. 2, alin. 3), lit. b) din Codul Aerian al RM în vederea indicării ca temei de realizare a recunoașterii fără cerințe suplimentare, a certificatelor, a licențelor, a aprobărilor sau a altor documente emise pentru produse, personal sau organizații de autoritățile aeronautice ale altor state membre ale Uniunii Europene nu doar a tratatelor internaționale (cum este prevăzut la moment), dar și printr-un act normativ fie al Guvernului, fie emis de Autoritatea Aeronautică a RM. O asemenea modificare ar fi compatibilă cu art. 68 (1), lit. b) din Regulamentul (UE) 2018/1139.

*/Semnat electronic/*

**Șef Centru**

**Natalia SUCEVEANU**