



“Eco-TIRAS”
International
Association of River
Keepers

Asociația
Internațională
a Păstrătorilor Rîului
”Eco-TIRAS”

Str. Teatrala 11A, Chișinău, MD-2012, Moldova
Tel. /Fax: (+373-22) 225615, 550953. E-mail: ecotiras@mail.ru
Codul fiscal: 1012620005971

E-mail: ecotiras@mail.ru; www.eco-tiras.org

28.08.2025

Dnei Noroce Galina,
consultant principal,
Secția politici în domeniul schimbării climei
Ministerul Mediului

Re:Proiect hotărârii Guvernului pr. armonizarea legislației naționale la Convenția de la Aarhus (ANUNȚ privind consultarea publică a proiectului hotărârii de Guvern pentru modificarea Hotărârii de Guvern nr. 494/2023 pentru aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate, a Nomenclatorului și a tarifelor serviciilor prestate contra plată și a Regulamentului cu privire la modul de formare și utilizare a veniturilor colectate de către Serviciul Hidrometeorologic de Stat.) <https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-consultarea-publica-a-proiectului-hotararii-de-guvern-pentru-modificarea-hotararii-de-guvern-nr-4942023-pentru-aprobarea-metodologiei-de-calculare-a-tarifelor-la-serviciile-prestate-a-nomenclatorului-si-a-tarifelor-serviciilor-prestate-contra-plata-si-a-regulamentului-cu-privire-la-modul-de-formare-si-utilizare-a-veniturilor-colectate-de-catre-serviciul-hidrometeorologic-de-stat/15070>

În urma examinării proiectului Hotărârii Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 494/2023 privind aprobarea Metodologiei de calculare a tarifelor la serviciile prestate, a Nomenclatorului și a tarifelor serviciilor prestate contra plată, precum și a Regulamentului privind modul de formare și utilizare a veniturilor colectate de către Serviciul Hidrometeorologic de Stat, se comunică următoarele recomandări:

1. Întrucât, potrivit art. 102 alin. (2) din Constituție, hotărârile Guvernului sunt adoptate în scopul asigurării implementării legilor, este logic și corect ca mai întâi să fie operate modificările corespunzătoare la Legea nr. 368/2023 privind activitatea meteorologică și hidrologică, iar ulterior, în conformitate cu acestea, să fie modificate prevederile Hotărârii Guvernului nr. 494/2023. Necesitatea modificării cu prioritate a Legii nr. 368/2023 reiese din obligația de a asigura conformitatea cu prevederile Convenției de la Aarhus, aspect menționat corect și în Nota informativă. Totodată, Republica Moldova nu a remediat încă

deficiențele constatate prin Decizia VII/8n, adoptată în octombrie 2021 în cadrul Întâlnirii Părților Convenției de la Aarhus. Decizia VII/8n prevede obligația adoptării unor măsuri legislative, de reglementare și administrative menite să instituie un sistem clar, transparent și coerent de tarifare pentru furnizarea informațiilor hidrometeorologice la cerere, în conformitate cu articolul 4 alin. (8) al Convenției de la Aarhus. (<https://unece.org/env/pp/cc/decision-vii8n-concerning-republic-of-moldova>) Legea nr. 368/2023, în alin. (2), art. 24, prevede expres că doar datele incluse în Fondul Național de Date Meteorologice și Hidrologice și informațiile selectate personal se oferă gratuit. Prin urmare, orice altă solicitare de informație este condiționată de plata unei taxe, fapt ce restricționează în mod direct accesul liber la informațiile de mediu. Mai mult, această prevedere încalcă dispozițiile art. 4 alin. (8) din Convenția de la Aarhus, care permite perceperea unor taxe doar în cazuri excepționale, cu condiția ca acestea să fie rezonabile și justificate. În forma sa actuală, Legea nr. 368/2023 impune taxare pentru orice informație solicitată, oferind acces gratuit doar la datele prepublicate sau selectate individual, ceea ce contravine spiritului și literei Convenției. Se propune modificarea Legii nr. 368/2023 privind activitatea meteorologică și hidrologică și înlăturarea controverselor imperative care determină neconformitatea cu prevederile Convenției de la Aarhus, iar ulterior modificarea Hotărârii Guvernului nr. 494/2023, în calitate de act normativ subordonat acestei legi;

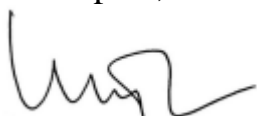
2. Propunerea de modificare a pct. 1.1.1, care prevede completarea normei potrivit căreia Ministerul Mediului înaintează Guvernului propunerile de modificare a tarifelor, inclusiv la solicitarea Serviciului Hidrometeorologic de Stat, nu are fundament juridic. Serviciul Hidrometeorologic de Stat este o instituție subordonată Ministerului Mediului, iar aceste raporturi sunt reglementate intern prin cadrul normativ specific, fără a fi necesară dublarea lor;
3. Excluderea termenului „informații specializate” la pct. 1.2.1 nu va produce niciun efect juridic, întrucât acest termen este prevăzut de Legea nr. 368/2023 privind activitatea meteorologică și hidrologică și are forță juridică superioară în raport cu normele unui act normativ secundar. Reiterăm propunerea de a modifica cu prioritate Legea nr. 368/2023, modificare care ar trebui să includă, cel puțin, eliminarea termenului „informații specializate” din textul legii și introducerea obligației Serviciului Hidrometeorologic de Stat de a publica pe site-ul propriu informațiile hidrometeorologice agregate digitale disponibile, într-un format care să permită prelucrarea ulterioară (cifre, nu grafice), precum și de a furniza gratuit, la cerere, informațiile hidrometeorologice agregate și primare disponibile în format electronic privind evenimentele hidrometeorologice trecute;
4. Se propune ca textul modificat al Hotărârii Guvernului, să includă referințe la norme concrete din Legea nr. 368/2023, pentru a asigura respectarea unui principiu fundamental al tehnicii legislative – accesibilitatea cadrului normativ pentru utilizatorii simpli;
5. Prevederile proiectului propus spre aprobare nu soluționează neconformitatea constatată prin Decizia VII/8n privind garantarea accesului liber la informație,

iar pct. 1.3.3 agravează situația existentă și creează premise pentru o nouă încălcare a prevederilor Convenției de la Aarhus, reglementate la art. 4 alin. (1) lit. a), potrivit cărora autoritățile publice pun la dispoziția publicului informațiile despre mediu disponibile solicitate, fără a fi necesară invocarea unui interes deosebit. Mai mult, prin formularea sa, pct. 1.3.3 instituie norme imperative care extind aplicarea Legii nr. 368/2023, ceea ce nu este admis, întrucât, potrivit tehnicii legislative naționale, un act normativ secundar nu poate extinde prevederile legii. *Se propune excluderea pct. 1.3.3;*

6. Întrucât, potrivit Notei de fundamentare, proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat, pentru asigurarea conformității Republicii Moldova cu prevederile Convenției de la Aarhus, iar prin ordin al ministrului, în anul 2025, a fost constituit un grup de lucru pentru soluționarea problemei de neconformitate, se propune modificarea ordinii acțiunilor, după cum urmează:
- i) elaborarea proiectului de lege pentru introducerea amendamentelor la Legea nr. 368/2023, cu participarea Grupului de lucru Aarhus și consultat cu publicului interesat;
 - ii) adoptarea legii menționate;
 - iii) elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului, cu aplicarea acelorași proceduri de consultare cu Grupul de lucru și cu publicul;
 - iv) adoptarea hotărârii Guvernului.

În prezent, se recomandă retragerea proiectului de hotărâre, organizarea consultărilor suplimentare în cadrul grupului de lucru menționat și acționarea în conformitate cu proiectul de recomandări al Comitetului de Conformitate al Convenției de la Aarhus, care urmează a fi aprobat de Reuniunea Părților din noiembrie 2025.

Cu respect,



Ilia Trombițki

Director executiv

Ilyatrom@mail.ru, ilyatrom@gmail.com , 069121726